

# **ONTWERP VAN DECREET TOT BEKRACHTIGING VAN DE CODIFICATIE VAN DE WATERREGELGEVING IN HET DECREET VAN 18 JULI 2003 BETREFFEND HET INTEGRAAL WATERBELEID EN TOT OPHEFFING VAN DE GECOÖRDINEERDE REGELGEVING**

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **A. Algemene toelichting**

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 houdende een coördinatie betreffende de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 en het decreet van 24 februari 2017 betreffende onteigening voor het algemeen nut, werden de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, de heffingsregeling uit het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer, het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid gebundeld tot het decreet van 18 juli 2003, gecoördineerd op 15 juni 2018. Daarmee werd uitvoering gegeven aan artikel 24 tot en met 26 van het decreet van 7 juli 2017 tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving voor een groot deel van de betrokken regelgeving.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State raadt aan om dergelijke codificaties via decreet te bekrachtigen en de oorspronkelijke regelgeving die meegenomen werd in de codificatie, op te heffen. Dit biedt meerdere voordelen:

- eventuele twijfels over de overeenstemming van de gecoördineerde en gecodificeerde teksten met de oorspronkelijke teksten worden uit de weg geruimd, zodat bijvoorbeeld bij rechtsgedingen de rechter dit aspect niet meer hoeft te toetsen en er dus meer rechtszekerheid is;
- de wetten en decreten die door de coördinatie en codificatie overbodig zijn geworden, worden uitdrukkelijk uit de rechtsorde verwijderd.

De codificatie en coördinatie die hier bekrachtigd wordt, bevat slechts een deel van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en geen artikelen uit de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen. Toch wordt deze gedeeltelijke codificatie en coördinatie nu reeds bekrachtigd. Zoals reeds vermeld draagt dit bij tot de rechtszekerheid, wat in het bijzonder voor een belastingstelsel als de heffingen waterverontreiniging en grondwaterwinning van groot belang is.

Samen met de bekrachtiging van de gecoördineerde en gecodificeerde teksten worden ook de noodzakelijke wijzigingen aan andere decreten waarin verwezen wordt naar de gecoördineerde en gecodificeerde teksten, bekrachtigd. Dit was reeds voorzien in artikel 26, tweede lid van het decreet van 7 juli 2017.

*(bespreking van het advies van de Raad van State)*

### **B. Toelichting bij de artikelen**

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

## **Artikel 1 en 2**

Bij beide artikelen is geen verdere toelichting nodig.

## **Artikel 3**

In artikel 24, derde lid, 4°, van het decreet van 7 juli 2017 van het decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving werd voorzien dat de Vlaamse Regering met het codificatie- en coördinatiebesluit in de bepalingen die niet in de coördinatie en codificatie worden opgenomen, de verwijzingen naar de gecoördineerde en gecodificeerde bepalingen mag aanpassen. Dit gebeurde in artikel 2 tot en met 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 houdende een coördinatie van de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 en het decreet van 24 februari 2017 betreffende onteigening voor het algemeen nut.

Volgens de regels voor de wetgevingstechniek zoals gehanteerd door de afdeling Wetgeving van de Raad van State moeten dergelijke wijzigingen aan decreten via een codificatie en coördinatie ook bekrachtigd worden. Geheel conform deze regels werd in artikel 26, tweede lid, van het decreet van 7 juli 2017 voorzien dat dergelijke wijzigingen door een decreet bekrachtigd moeten worden binnen negen maanden na de inwerkingtreding van het besluit dat de coördinatie en codificatie inhoudt.

Het gaat telkens over aanpassingen van artikelnummers en benamingen van de gecoördineerde en gecodificeerde wetgeving in:

- artikel 10.1.1, 10.2.1, 10.2.2 en 10.2.3 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, titel X Agentschappen (artikel 2-5);
- artikel 15.1.1, 13°, van hetzelfde decreet, titel XV Milieuschade (artikel 6);
- artikel 16.1.1, eerste lid, 17°bis, van hetzelfde decreet, titel XVI Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen (artikel 7);
- artikel 4.3.1, §1, eerste lid, 4°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (artikel 8);
- artikel 6, 3°, van het decreet van 24 februari 2017 betreffende onteigening voor het algemeen nut.

## **Artikel 4 en 5**

Met deze artikelen worden artikel 28ter tot en met 29 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en de bijlage opgeheven. Ze zijn immers overbodig geworden. Van het decreet van 24 januari 1984 worden alleen de artikelen en de bijlage die betrekking hebben op de heffingen opgeheven. Immers, in de coördinatie en codificatie werden slechts de artikelen voor de heffingen meegenomen. De overige artikelen uit het decreet moeten eerst gemoderniseerd worden vooraleer ze nuttig opgenomen kunnen worden in het gecoördineerde decreet.

## **Artikel 6**

Dit artikel regelt de volledige opheffing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging en van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending.

De wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging en de bijlage worden geheel opgeheven.

Nochtans werd een aantal artikelen of artikeldelen uit de voornoemde wet die nog niet eerder door de Vlaamse decreetgever werden opgeheven, niet meegenomen in de coördinatie en codificatie, en dit om diverse redenen. Zo bevatten artikel 1 en 3 voor een deel bevoegdheden van de federale staat wat de zee en de productnormering betreft. Deze werden niet meegenomen in de coördinatie en codificatie omwille van de bevoegdheidsverdelende regels.

Artikel 8 tot en met 32 van de wet van 26 maart 1971 die de werking regelden van de waterzuiveringsmaatschappijen, waren reeds impliciet opgeheven door de invoering van artikel 32bis in de wet van 226 maart 1971 door het decreet van 23 december 1980. Ze worden dus niet overgenomen in de codificatie en coördinatie. Impliciete opheffingen zorgen voor verwarring. Men vindt bijvoorbeeld in bepaalde databanken nog de tekst van de artikelen terug en in andere databanken niet. Door de opheffing van de volledige wet van 26 maart 1971 in dit bekrachtigingsdecreet verdwijnt deze onduidelijkheid.

De heffingsregeling uit de wet van 26 maart 1971 werd herhaaldelijk gewijzigd en vaak werden daarbij overgangsmatregelen voorzien. Deze werden in hoofdzaak gebundeld in een afzonderlijke afdeling (artikel 35octiesdecies - 35viciessesmel) of in een afzonderlijk hoofdstuk (artikel 43-50). Overgangsmatregelen zijn aflopend en de meesten uit de wet van 26 maart 1971 verloren ondertussen hun nut. Ze worden niet opgenomen in de coördinatie en codificatie en verdwijnen voor de toekomst uit het rechtsverkeer door de opheffing van de wet.

Omdat de coördinatie en codificatie neerkomt op een wijziging van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003 (decimale nummering en aanvulling met vier andere titels) wordt dit decreet niet opgeheven.

## **Artikel 7**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 bevat onder meer de regeling voor de heffingen waterverontreiniging en grondwaterwinning. Daarin wordt gewerkt met een heffingsjaar dat telkens op 1 januari van het kalenderjaar start. Vandaar de keuze voor 1 januari 2019 voor de inwerkingtreding van dit bekrachtigingsdecreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE