



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 63.457/1  
van 12 juni 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en  
het Vlaamse Gewest ‘houdende het Vlaams opleidingsverlof en  
houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein  
Werk en Sociale Economie’

Op 4 mei 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende het Vlaams opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2018.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er hoofdzakelijk toe het Vlaams opleidingsverlof te regelen, dat in de plaats komt van het betaald educatief verlof zoals geregeld in hoofdstuk IV, afdeling 6, van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’.

2.2. Het voorontwerp bestaat uit drie hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 (artikel 1) bepaalt dat het aan te nemen decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid regelt.

Hoofdstuk 2 (artikelen 2 tot 25) bevat wijzigingsbepalingen. Naast de wijzigingen aan de herstellwet van 22 januari 1985 (afdeling 1, artikelen 2 tot 18), waarbij het Vlaams opleidingsverlof wordt geregeld, worden wijzigingen aangebracht aan het decreet van 30 april 2004 ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’ (afdeling 2, artikelen 19 tot 22). Deze wijzigingen betreffen administratieve sancties die in het kader van de regeling van het Vlaams opleidingsverlof kunnen worden opgelegd, en hangen samen met de strafbepalingen die in dat verband in de herstellwet van 22 januari 1985 worden ingevoegd. Het voorontwerp beoogt ook enkele wijzigingen aan te brengen in het decreet van 30 april 2004 ‘betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid’ (afdeling 3, artikelen 23 en 24) en in het decreet van 7 mei 2004 ‘inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen’ (afdeling 4, artikel 25).

Hoofdstuk 3 (artikelen 26 tot 31) bevat slotbepalingen. Artikel 26 heft de wet van 1 juli 1963 ‘houdende toekenning van een vergoeding voor sociale promotie’ op, terwijl de artikelen 27 en 28 voorzien in overgangsmaatregelen in dat verband. Artikel 29 machtigt de Vlaamse Regering te bepalen met welke steunmaatregelen voor werknemers en werkgevers het Vlaams opleidingsverlof niet mag worden gecumuleerd. Artikel 30 machtigt de Vlaamse Regering de maatregelen te bepalen die nodig zijn om de overgang van de regelgeving, vermeld in de artikelen 4, 5, 7 en 18 van het voorontwerp, op een coherente manier te laten verlopen. Artikel 31, ten slotte, regelt de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet. De artikelen 19 en 26 tot 28 treden in werking op 1 december 2018. De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de overige bepalingen.

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

## BEVOEGDHEID

3. Artikel 1 van het voorontwerp bepaalt dat het aan te nemen decreet zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid regelt.

Het voorontwerp geeft hoofdzakelijk uitvoering aan de bevoegdheid inzake “het stelsel waarbij werknemers het recht hebben om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon voor het volgen van erkende opleidingen” die, overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI), toekomt aan de gewesten.

Het voorontwerp voorziet daarnaast in de opheffing van de wet van 1 juli 1963 ‘houdende toekenning van een vergoeding voor sociale promotie’. Overeenkomstig artikel 4, 15°, BWHI behoort de “sociale promotie” tot de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, 1°, van de Grondwet. Dit betreft bijgevolg een gemeenschapsaangelegenheid.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 3

4. Het ontworpen artikel 108, § 1, vierde lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 (artikel 3 van het voorontwerp) kan zo worden begrepen dat de regeling inzake het Vlaams opleidingsverlof van toepassing is op *alle* werknemers van werkgevers die een vestigingseenheid hebben in het Vlaamse Gewest, dus ook op de werknemers die tewerkgesteld zijn in een vestigingsplaats buiten het Vlaamse Gewest. Dit zou geenszins stroken met de bedoeling van de steller van het voorontwerp, laat staan dat er een bevoegdheidsrechtelijke grondslag voor voorhanden zou zijn. Het verdient niettemin aanbeveling om in de tekst van het voorontwerp duidelijker te bepalen dat enkel de werknemers die tewerkgesteld zijn in een in het Vlaamse Gewest gelegen vestigingsplaats onder de ontworpen regeling vallen.

### Artikel 5

5. Het ontworpen artikel 110, § 1, eerste lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 bepaalt dat de Vlaamse Regering “een paritair samengestelde Vlaamse Opleidingscommissie” opricht. Er wordt echter niet bepaald wat moet worden verstaan onder een “paritair samengestelde” commissie. Dat dient in de ontworpen bepaling te worden verduidelijkt.

### Artikel 29

6. Op grond van artikel 29 van het voorontwerp bepaalt de Vlaamse Regering “met welke steunmaatregelen voor werknemers en werkgevers het Vlaams opleidingsverlof, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 6, van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, niet gecumuleerd mag worden”.

Artikel 29 maakt deel uit van hoofdstuk 3 met als opschrift “Slotbepalingen”. In tegenstelling tot hetgeen het geval is voor de overige artikelen van dat hoofdstuk, is de toepassing van artikel 29 in beginsel onbeperkt in de tijd en betreft dat artikel een aspect van de generieke regeling inzake het Vlaams opleidingsverlof. Het verdient met het oog op de duidelijkheid van de regelgeving bijgevolg aanbeveling om deze bepaling, net als alle andere bepalingen inzake het Vlaams opleidingsverlof, op te nemen in hoofdstuk IV, afdeling 6, van de herstellwet van 22 januari 1985.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME