

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende het duaal leren en de aanloopfase

1. INHOUDELIJK

Situering

Op 27 april 2018 verleende de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorliggende ontwerp van besluit waarna het advies werd gevraagd over het besluit bij de Vlaamse onderwijsraad, de Sociaal-Economische Raad Vlaanderen en de raad van bestuur van SYNTRA Vlaanderen. Ook werden er formele onderhandelingen gevoerd met de afgevaardigden van de schoolbesturen en de representatieve vakorganisaties.

De adviezen van VLOR, RvB van SYNTRA Vlaanderen en SERV werden gegeven op respectievelijk 17 mei, 28 mei en 4 juni 2018. De formele onderhandelingen vonden, na twee informele rondes, plaats op 12 juni 2018 wat resulteerde in protocol nummer 98 van 15 juni 2018. In onderstaande rubriek gaan we in op de inhoudelijke wijzigingen van het besluit; voor de bepalingen die ongewijzigd bleven is geen verdere toelichting opgenomen.

Inhoudelijke wijzigingen

Artikel 3. Hier werd de formulering over de deontologische code aangepast door te verwijzen naar het ambtsgeheim. Concreet wordt aangegeven dat ook de mentor het ambtsgeheim moet respecteren, net zoals dat het geval is voor bestuurs- en onderwijzend personeel. Belangrijk om te vermelden is dat de rechtspositieregeling van onderwijs niet van toepassing is op de mentor.

Artikel 5. Aangezien de overheid geen methodieken kan vastleggen werd het artikel geherformuleerd in die zin dat de methodieken worden aangeboden en aanbieders hieruit kunnen kiezen.

Artikel 6. Hier werd foutief verwezen naar de aanloopfase, terwijl dit aanloopcomponent moet zijn.

Artikel 8. In dit artikel werd er een herformulering gedaan van paragraaf 3 over het attest van regelmatige lesbijwoning zonder de inhoudelijke strekking te veranderen. In de vierde paragraaf werd verduidelijkt dat het getuigschrift van de tweede graad voor alle onderwijsvormen kan uitgereikt worden, maar dat dit enkel in BSO gelijkstaat aan een onderwijskwalificatie.

Artikel 9. Hier wordt verduidelijkt dat het gaat om regelmatige leerlingen.

In artikel 11 worden enkele tekstuele correcties doorgevoerd.

Twee nieuwe artikels 17 en 18 worden ingevoegd over twee bepalingen uit het besluit betreffende de controle op de inschrijvingen die ook van toepassing gemaakt dienen te worden op de centra voor de vorming van zelfstandigen en kmo.

In artikel 20 wordt de definitie van SYNTRUM toegevoegd.

In artikel 21 tot en met 24 werd aangegeven dat Katholiek Onderwijs Vlaanderen de koepelorganisatie is, en werd de afkorting KathOndVla geschrapt.

Een nieuwe afdeling 4 werd toegevoegd. In het kader van verdere overheveling van bevoegdheden van Syntra Vlaanderen naar de SYNTRA zullen de SYNTRA vanaf volgend schooljaar volledig instaan voor de attestering in de leertijd. Concreet betekent dit dat de studiebewijzen leertijd niet meer ondertekend zullen worden door Syntra Vlaanderen. De modellen van de studiebewijzen leertijd vastgelegd in bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap worden hierop aangepast. Het model van getuigschrift van basiskennis bedrijfsbeheer wordt opgeheven gelet op de afschaffing van de vestigingsreglementering inzake bedrijfsbeheer en gezien in de leertijd nooit gebruik gemaakt is van de mogelijkheid om deze getuigschriften uit te reiken.

Het vroegere artikel 25 werd ten slotte geschrapt omdat dit al een voorafname was op de situatie na de uitrol van de matrix secundair onderwijs.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Artikels 4, 7, 9 en 10 hebben een budgettaire weerslag.

Artikels 4 en 7 gaan over de organisatie van de aanlooffase en de extra ondersteuning bij de zoektocht van een tewerkstelling of tijdens de invulling van de werkplekcomponent. Hierbij is het belangrijk om ernaar te verwijzen dat bij de uitwerking van het decreet duaal leren, lang werd toegewerkt naar een implementatie op 1 september 2018. Collega Minister Muylers en ik hebben ernaar beslist om de implementatie uit te stellen tot 1 september 2019. In schooljaar 2018-2019 zal het bestaande proefproject rond duaal leren nog een jaar verlengd worden, en zal er tegelijkertijd al geëxperimenteerd worden over de aanlooffase die vanaf schooljaar 2019-2020 effectief zal uitgerold worden. Voor de betaling van de extra incentive voor scholen die in het lopende schooljaar al opgestart zijn, en om wat experimenteerruimte te creëren voor de aanlooffase.

Voor 2018 is er momenteel 814.000 euro voorzien op de provisie. Hiervan is 150.000 voorzien voor de Onderwijsinspectie en AGODI. De resterende 664.000 euro zal ingezet kunnen worden voor de betaling van de extra incentive voor de scholen die momenteel al in het proefproject zitten, en de betaling van de aanlooffase; echter, dit bedrag volstaat niet. Immers, om alle 74 scholen in het project de incentive van 10.000 euro uit te betalen, is er al 740.000 euro nodig; daarnaast zouden we 370.000 euro willen inzetten om extra experimenteerruimte te creëren voor de aanlooffase. Bovenop de 664.000 euro die voorzien is op de provisie, zullen we nog 446.000 euro intern compenseren om het benodigde budget vrij te maken.

Voor de implementatie van de aanlooffase in 2019 en de daaropvolgende jaren, is het belangrijk om te benadrukken dat het proefproject dan niet meer zal lopen. Er zal dan jaarlijks geen 740.000 euro meer nodig zijn voor de betaling van de extra incentive. Dit budget zouden we recurrent beschikbaar willen maken voor de aanlooffase.

Artikel 9 gaat over de toekenning van de aanvullende werkingsmiddelen. Dit is geen meerkost omdat dit budget jaarlijks binnen de onderwijsbegroting voorzien is.

Artikel 10 heeft betrekking op de voorwaarden voor uitwisseling van uren-leraar/krediet tussen verschillende aanbieders. Dit is geen budgettaire meerkost omdat deze uren/dit krediet telkens uit het pakket dient te komen dat aan de aanbieder wordt toegekend. Het gaat in deze om een verschuiving van middelen tussen aanbieders en niet om een meerkost.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 maart 2018.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd gegeven op 23 april 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2018/95 dd. 5 maart 2018 werd rekening gehouden.

De bevoegde dienst heeft gesteld dat geen RIA nodig is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende het duaal leren en de aanloopfase.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te machtigen om - onder voorbehoud van het advies van de Raad van State en van de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering - te communiceren met de betrokken actoren.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende het duaal leren en de aanloopfase en diverse andere maatregelen
- Adviezen van SERV, VLOR en RvB SYNTRA Vlaanderen
- Protocol van onderhandelingen