

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage II van het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen

1. INHOUDELIJK

1.1 Principiële goedkeuring.

De Vlaamse Regering verleende op 23 februari 2018 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage II van het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen (VR 2018 2302 DOC.0144/1 en DOC.0144/2BIS).

1.2 Situering

In navolging van de beslissing van de Vlaamse Regering van 25 maart 2016 werd “Watertruck+ bvba” opgericht om vanuit de waterwegbeheerders (thans De Vlaamse Waterweg nv) en het toenmalig Vlaams Instituut voor de Mobiliteit (thans AMS, Antwerp Management School) een nieuw innovatief concept van binnenvaartschip in de markt te zetten. Het betreft een modulair systeem van duwbotten en kleine duwbakken, die op verschillende vaarwegen zijn in te zetten om ook kleine waterwegen te bevoorraden.

Vanuit Watertruck+ bvba werd binnen het EU subsidieprogramma TEN-T/CEF het Watertruck+ project opgezet tot de bouw en exploitatie van nieuwe binnenvaartschepen. Dit Watertruck+ project beoogt een oplossing te realiseren die complementair is met de bestaande binnenvaart, waardoor het marktaandeel van het binnenvaarttransport in de Europese modal split vergroot wordt. Voor de certificatie van de vaartuigen van Watertruck+ is een wijziging van de regelgeving met betrekking tot de technische voorschriften noodzakelijk.

Intussen geniet dit innovatief concept met een modulair systeem van duwbotten en kleine duwbakken navolging vanuit de binnenvaartsector, en zal dit ook buiten het Watertruck+ project kunnen worden ingezet. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in bijlage omvat de noodzakelijke aanpassingen aan de bestaande technische voorschriften, met als doel dit innovatief binnenvaartconcept, zoals onder meer met de vaartuigen van Watertruck+, te kunnen certificeren en gebruiken in de praktijk.

1.3 Wijzigingen aan het ontwerp ingevolge het advies van de Raad van State

De Raad van State gaf op 4 april 2018 zijn advies (63.071) over voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

1. De Raad van State merkt op dat de Vlaamse Regering bevoegd is om het voorliggend ontwerp aan te nemen. Hierbij wordt verwezen naar de uiteenzetting van de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming' inzake de overheveling van de regelgeving en de controle op de binnenscheepvaart naar de gewesten. In de voormelde parlementaire voorbereiding wordt vooropgesteld dat het koninklijk besluit van 24 september 2006, tot wijziging waarvan het voorliggend ontwerp strekt, "in elk geval" tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Het koninklijk besluit van 19 maart 2009, tot wijziging waarvan het voorliggend ontwerp eveneens strekt, werd genomen ter uitvoering van artikel 17*ter*, § 1, van de wet van 5 juni 1972 en bevat derhalve veiligheidsregels zoals bepaald in hoofdstuk IV*bis* van die wet, waarvan in de voormelde parlementaire voorbereiding wordt bevestigd dat het om een gewestelijke aangelegenheid gaat.
Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 17*ter*, van de wet van 5 juni 1972 'op de veiligheid van de vaartuigen'.
2. De Raad van State merkte in haar advies op dat de bepalingen onder artikel 16a.01 eerste lid en artikel 16a.02 eerste en tweede lid beter zouden worden versmolten tot een enkele bepaling. Nochtans is er een goede reden om deze artikelen apart te houden. Zo wordt immers de structuur gevolgd die doorheen de hele tekst van bijlage II van de EU-richtlijn 2006/87 ook wordt gebruikt. Het samenvoegen van deze bepalingen zal aldus niet tot meer duidelijk zorgen.
3. De Raad van State acht het in haar advies een probleem dat de norm NBN EN 14144:2003 waar in het ontwerp wordt naar verwezen niet wordt bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad. Deze norm is evenwel tegen vergoeding verkrijgbaar bij het Bureau voor Normalisatie (NBN) en kan kosteloos worden geraadpleegd in de bibliotheek van het NBN. De Staat en alle andere publiekrechtelijke personen kunnen refereren aan de door het Bureau voor Normalisatie gepubliceerde normen door een eenvoudige verwijzing naar de referentie van deze normen. Een afzonderlijke publicatie in het Belgisch Staatsblad is derhalve niet vereist.
4. In uitvoering van het advies van de Raad van State werden volgende aanpassingen doorgevoerd in het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering:
 - het opschrift is aangevuld met de volgende woorden: " , wat betreft de technische voorschriften voor alleenvarende duwbakken";
 - de aanhef is aangevuld met de volgende paragraaf: "Gelet op de artikelen 4 en 6 van de Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij";
 - in punt 14a is de zinsnede "in een beperkt vaargebied op de Vlaamse waterwegen van zone 4" geschrapt;
 - in artikel 16a.03, 4°, is het woord "indien" geschrapt.
 - in artikel 16a.03, 6° zijn de woorden "In die zin" en "worden" geschrapt.

Conform artikel 5, § 7 van de EU-richtlijn 2006/87 omtrent technische voorschriften voor binnenschepen kan iedere lidstaat na overleg met de Commissie een verlichting toestaan van de technische voorschriften van bijlage II voor vaartuigen die uitsluitend waterwegen van zones 3 en 4 op zijn grondgebied bevaren. Deze verlichting is erop gericht om alleenvarende duwbakken te kunnen certificeren en gebruiken. Deze verlichting betreft enerzijds enkele onderwerpen zoals opgesomd in bijlage IV van betreffende richtlijn en anderzijds ontheffingen op nationale

waterwegen voor beperkte reizen van plaatselijk belang zoals bepaald in artikel 7, § 2 van betreffende richtlijn. De notificatie hiervan werd op 4 mei 2018 overgemaakt aan de Europese Commissie.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 23 februari 2018 haar principiële goedkeuring verleende. (doc. VR 2018 2302 DOC.0144/1).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 23 februari 2018 haar principiële goedkeuring verleende. (doc. VR 2018 2302 DOC.0144/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 23 februari 2018 haar principiële goedkeuring verleende. (doc. VR 2018 2302 DOC.0144/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies nr. 63.071 van Raad van State dd. 4 april 2018. Er is geen Reguleringsimpactanalyse vereist. JOKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage II van het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage II van het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen (bijlage 1)
- het advies van de Raad van State (bijlage 2)