

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- BETREFT: - ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING HOUDENDE HET INSTELLEN VAN EEN GEMEENSCHAPSWAARBORG IN HET KADER VAN HET PROJECTSPECIFIEK DBFM-PROGRAMMA.**
- **PRINCIPIËLE GOEDKEURING**

1. INHOUDELIJK

1.1 Inleiding

Voorliggend ontwerp van besluit werd uitgewerkt in uitvoering van het decreet van 25 november 2016 betreffende de alternatieve financiering van schoolinfrastructuur via projectspecifieke DBFM-overeenkomsten (hierna het decreet).

Dit decreet vormt het kader voor de nieuwe DBFM-initiatieven die de Vlaamse Regering deze legislatuur heeft opgestart. Via de DBFM-aanpak plaatsen één of meer inrichtende machten het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud van één of meer schoolprojecten (gedurende 30 jaar) in de markt en laten zij de concurrentie spelen op basis van de geboden prijzen gedurende de ganse levensduur van het project ('life cycle cost'). Hiertegenover staat het betalen van een periodieke prestatiegerelateerde beschikbaarheidsvergoeding (eveneens gedurende 30 jaar) vanaf de voorlopige oplevering van het project, waarvan een gedeelte wordt gedekt door een DBFM-toelage. Na 30 jaar worden de opdrachtgevers automatisch en kosteloos eigenaar van de infrastructuur.

In artikel 24 van het decreet is voorzien dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om een gemeenschapswaarborg te stellen voor de financiële verbintenissen van de inrichtende machten voortvloeiend uit de DBFM-overeenkomsten afgesloten in het kader van het projectspecifiek DBFM-programma die niet gedekt worden door een DBFM-toelage.

Omdat bij private financiering van infrastructuur de kredietwaardigheid van de overheidspartij die het langetermijncontract afsluit een belangrijke impact kan hebben op de kostprijs van de financiering, werd geopteerd om te voorzien in de mogelijkheid om de financiële verbintenissen van de inrichtende macht onder het DBFM-contract te waarborgen, zoals nu het geval is in het kader van de inhaalbeweging Scholen van Morgen. Het betreft hier in het bijzonder de zogenaamde 'kleine waarborg' of correcter de gemeenschapswaarborg voor de terugbetaling van de overige financiële verplichtingen van de inrichtende machten die voortvloeien uit een individueel DBFM-contract in het kader van het DBFM-programma Scholen van Morgen en die niet gedekt worden door een DBFM-toelage.

Vermits deze waarborg door de Vlaamse overheid ten behoeve van een andere overheid gegeven wordt, nl. de inrichtende machten, stelt zich hier geen ESR-probleem.

De waarborg betreft een soort van doorbetalingsverbintenis vanwege de Vlaamse Gemeenschap. Dergelijke borgstellingen hebben geen ESR-matige impact op de statistische behandeling van de projecten.¹

Krachtens het tweede lid van artikel 24 van het decreet kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen omtrent de voorwaarden en modaliteiten van deze waarborg. Er werd nadrukkelijk voor geopteerd om de voorwaarden en modaliteiten zoveel als mogelijk te enten op de bestaande regeling voor de 'kleine waarborg' in het DBFM-programma Scholen van Morgen.

1.2 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 bevat de definities van de in het besluit gebruikte begrippen.

Artikel 2 regelt het toepassingsgebied van de gemeenschapswaarborg. De gemeenschapswaarborg wordt, te rekenen vanaf de beschikbaarheidsdatum en tijdens de dertigjarige beschikbaarheidstermijn onder een betreffende DBFM-overeenkomst verleend aan de projectvennootschap voor de betaling door de inrichtende macht van haar gewaarborgde verplichtingen.

De manier waarop de gemeenschapswaarborg wordt toegekend is opgenomen in de artikelen 3 en 4. Hierbij werd de manier van werken overgenomen zoals bij Scholen van Morgen. Het verzoek van de projectvennootschap om de verplichtingen onder de toepassing van de gemeenschapswaarborg te brengen wordt gericht aan AGION en het departement Financiën en Begroting vaardigt per DBFM-overeenkomst een waarborgbesluit uit.

Artikel 5 bepaalt dat er geen waarborgpremie is verschuldigd.

De opeisbaarheid van de gewaarborgde verplichtingen is geregeld in artikel 6.

Artikel 7 heeft betrekking op mogelijke wijzigingen aan de gewaarborgde verplichtingen.

De artikelen 8, 9 en 10 bevatten de werkwijze en de modaliteiten die van toepassing zijn m.b.t. de afroep door de projectvennootschap van de verleende gemeenschapswaarborg.

Artikel 11 regelt de inwerkingtreding en conform artikel 12 is de Vlaamse minister voor onderwijs bevoegd voor de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

¹ Terzake kan bijvoorbeeld worden verwezen naar de bestaande doorbetalingsverbintenis van de Vlaamse overheid ten aanzien van de NV Scheepvaart n.a.v. het dossier m.b.t. de bruggen over het Albertkanaal.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

5. WETGEVINGSTECHNISCH (EN TAAL-) ADVIES

Het wetgevingstechnisch en taaladvies werd verwerkt. Het advies werd verstrekt op datum van 15 maart 2018 en heeft als nummer: 2018/118.

6. ADVIES INSPECTIE VAN FINANCIEN

De Inspectie van Financiën bracht advies uit op 18 mei 2018.

7. BEGROTINGSAKKOORD

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd gegeven dd. 11 juni 2018

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist,

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het instellen van een gemeenschapswaarborg in het kader van het projectspecifiek DBFM-programma;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

H. CREVITS

Vlaams minister van Onderwijs