



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 63.196/1  
van 18 mei 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende een coördinatie van de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009’

Op 21 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 18 mei 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende een coördinatie van de waterregelgeving en tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 mei 2018.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er vooreerst toe de waterregelgeving te coördineren.

Artikel 24 van het decreet van 7 juli 2017 machtigt de Vlaamse Regering tot het codificeren en het coördineren van een aantal wetten en decreten van de Vlaamse Regering, opgesomd in artikel 24, eerste lid.

De voorliggende coördinatie heeft meer in het bijzonder betrekking op:

1° artikel 1 tot en met 4, artikel 32*septies* en 32*octies*, artikel 32*duodecies* tot en met 32*quaterdecies*, artikel 35*bis* tot en met 35*septiesdecies*, artikel 35*vicies*, § 1 en § 2, artikel 41, § 2, en de bijlage van de wet van 26 maart 1971 ‘op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging’ (hierna: Wet Oppervlaktewateren);

2° artikel 28*ter* tot en met 29, en de bijlage van het decreet van 24 januari 1984 ‘houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer’ (hierna: Grondwaterdecreet);

3° artikel 2 tot en met 22*ter* van het decreet van 24 mei 2002 ‘betreffende water bestemd voor menselijke aanwending’ (hierna: Drinkwaterdecreet);

4° artikel 2 tot en met 73*bis* en bijlage I tot en met IV van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid’ (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast worden door het voorgelegde ontwerp van besluit een aantal wijzigingen aangebracht in het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ en in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (artikelen 2 tot 8). Tevens worden de artikelen 2, 3, 1°, 5, 6, 8 tot 10, 11, 1° en 2°, 12, 13, 14, 2°, 16, 17, en 19 tot 21 van het decreet van 7 juli 2017 ‘tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving’ in werking gesteld op 1 januari 2019 (artikel 9).

Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 januari 2019 (artikel 10).

3. Voor de coördinatie (artikel 1 van het ontwerp) kan rechtsgrond worden ontleend aan artikel 24 van het decreet van 7 juli 2017, dat integraal wordt geciteerd in de aanhef.

De artikelen 24, derde lid, 4°, en 26 van voornoemd decreet van 7 juli 2017 verlenen rechtsgrond voor de wijzigingen in de artikelen 2 tot 8 van het ontwerp.

Voor de inwerkingstelling van een aantal bepalingen van het decreet van 7 juli 2017 (artikel 9 van het ontwerp) kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 27, eerste lid, van hetzelfde decreet.

### ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Volgens artikel 24 van het decreet van 7 juli 2017 kan de Vlaamse Regering de opgesomde wetten en decreten codificeren en hun bepalingen coördineren met elkaar en met de bepalingen die deze op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of stilzwijgend gewijzigd zouden hebben.

Bij het uitvoeren van een codificatie- en coördinatieopdracht dient de Regering binnen de perken van de machtigingsbepalingen te blijven. Meer algemeen behoort het tot het wezen van een coördinatie dat geen inhoudelijke, doch uitsluitend vormelijke wijzigingen in de te coördineren teksten worden aangebracht. Het is trouwens alleen de decreetgever die een authentieke uitlegging van de gecoördineerde decretale bepalingen kan geven (artikel 133 van de Grondwet).

Het verdient aanbeveling om aan te geven welke wijzigingsteksten precies zijn opgenomen in deze coördinatie (zie ook *infra* randnummer 9).

5. Het voorgelegde dossier bevat geen informatie over de samenhang tussen de ontworpen bepalingen en de Europese richtlijnbevestigingen waarmee de ontworpen bepalingen overeenstemmen.<sup>1</sup> Het verdient aanbeveling om de aan de Raad van State meegedeelde concordantietabellen aan te vullen met een verwijzing naar de overeenstemmende richtlijnbevestigingen.

6. De Raad van State geeft ter overweging om het ontworpen besluit, met inbegrip van de bijlagen ervan, samen met een nog op te stellen verslag aan de Regering en met het voorliggende advies bekend te maken. Die werkwijze zou het Vlaams Parlement toelaten om met volle kennis van zaken de hem in deze aangelegenheid toekomende bevoegdheid uit te oefenen.

---

<sup>1</sup> Zo is bijvoorbeeld het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid’ de omzetting in de interne Vlaamse regelgeving van:

- richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 ‘tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid’;
- richtlijn 2008/105/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 ‘inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid tot wijziging en vervolgens intrekking van de Richtlijnen 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG en 86/280/EEG van de Raad, en tot wijziging van Richtlijn 2000/60/EG’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### A. COÖRDINATIEBESLUIT

#### Aanhef

7. In het eerste lid van de aanhef schrappe men de woorden “van het decreet” na de datum van het decreet van 7 juli 2017.

#### Artikel 1

8. Dit artikel somt de bepalingen op die worden gecoördineerd, met inbegrip van de wijzigingen die ze hebben ondergaan. Er dient te worden vastgesteld dat de omvang van de coördinatie minder ruim is dan de machtiging in artikel 24 van het decreet van 7 juli 2017.

De nota aan de leden van de Vlaamse Regering, gevoegd bij de adviesaanvraag, geeft in dit verband de volgende informatie:

“Uit het Grondwaterdecreet worden alleen de artikelen met de heffingsregeling meegenomen. De rest van het Grondwaterdecreet is toe aan een grondige herziening en maakt deel uit van een afzonderlijk regelgevend project. Hetzelfde geldt voor de wet betreffende de onbevaarbare waterlopen die ook aan een grondige herziening wordt onderworpen.”

Het is raadzaam om deze toelichting op te nemen in het verslag aan de Regering dat hiervoor wordt aanbevolen (zie randnummer 6).

9. Artikel 24, tweede lid, van het decreet van 7 juli 2017 bepaalt dat de coördinatie gebeurt met inachtneming van de wijzigingen die in deze wetten en decreten uitdrukkelijk of stilzwijgend zijn aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie.

Er dient te worden opgemerkt dat in artikel 1 van het ontwerp niet wordt vermeld welke wijzigingen precies zijn opgenomen in de coördinatie.

In dit verband deelde de gemachtigde de volgende informatie mee:

“De laatste wijzigingen aan de teksten die in de coördinatie zijn meegenomen dateren van 30 juni 2017 (Decreet houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw, B.S. 7 juli 2017) en van 7 juli 2017 (Decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving, B.S. 4 augustus 2017).

De wijzigingen uit het decreet van 24 februari 2017 betreffende onteigening voor het algemeen nut, B.S. 25 april 2017, in werking sinds 1/1/2018 zijn (nog) niet opgenomen.

Die kunnen ofwel meegenomen worden indien het advies van de Raad van State over dit coördinatie-BVR daarop wijst en anders via de decretale bekrachtiging. Die is inhoudelijk voorbereid, maar de formele procedure voor dat decreet moet nog starten.”

Het verdient voorkeur melding te maken van de in de coördinatie opgenomen wijzigingen en bij elke tekst telkens de wijzigende teksten met hun aard en datum aan te geven.

Vermits de coördinatie, die overeenkomstig artikel 25 van het decreet van 7 juli 2017 het opschrift “decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 7 juli 2017” zal dragen, in werking zal treden op 1 januari 2019 (artikel 10 van het ontwerp), verdient het tevens aanbeveling om melding te maken van de wijzigingen die het gevolg zijn van het decreet van 24 februari 2017 ‘betreffende onteigening voor het algemeen nut’, dat uitwerking heeft sinds 1 januari 2018.

## B. TEKST VAN DE COÖRDINATIE

### Algemene opmerking

10. In de tekst worden de verwijzingen naar de bijlagen genummerd met Romeinse cijfers terwijl de bijlagen zelf genummerd zijn met Arabische cijfers. Deze discordantie dient te worden weggewerkt.

Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar de artikelen 1.6.2.4, 1.7.4.3, § 1, en 1.7.4.4, § 1.

### Bijzondere opmerkingen

#### Artikel 1.1.3

11. In de opsomming van paragraaf 2 wordt tweemaal punt 4° vermeld (4° grondwater en 4° zwemwater). Men hernummere de opsomming zodat deze doorloopt en slechts éénmaal een definitie onder 4° bevat.

#### Artikel 1.3.1.1

12. Artikel 1.3.1.1, § 5, eerste lid, is gebaseerd op een vroegere versie van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 en heeft geen rekening gehouden met de wijzigingen die in paragraaf 5, eerste lid, werden aangebracht bij het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de omgevingsvergunning’.

#### Artikel 1.5.3.4

13. In paragraaf 2, 1<sup>o</sup>, moet worden verwezen naar ‘artikel 1.6.2.5, § 1’ in plaats van naar ‘artikel 1.6.2.6, § 1’.

#### Artikel 1.6.3.1

14. De tekst van het tweede lid is nog gebaseerd op een vroegere versie, waarin nog sprake is van “de algemene bekkenvergadering”. Deze term werd door artikel 56 van het decreet van 30 juni 2017 ‘houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw’ evenwel vervangen door “het bekkenbestuur”.

#### Artikel 1.7.4.4

15. In paragraaf 2, tweede lid, vervange men de woorden ‘de bekkenbestuur’ door de woorden ‘het bekkenbestuur’.

#### Artikel 2.1.1

16. In paragraaf 1 schrijf men ‘Deze titel’ in plaats van ‘Dit decreet’.

17. In paragraaf 3 moet worden verwezen naar ‘artikel 2.3.5’ in plaats van naar ‘artikel 2.3.2’.

Wat de verwijzing naar artikel 4.3.1.2.1 betreft, dient te worden opgemerkt dat, in de oorspronkelijke tekst van het Drinkwaterdecreet, artikel 16<sup>quater</sup>/1 (thans artikel 4.3.1.2.1) niet uitgesloten wordt uit het toepassingsgebied van het decreet. Er wordt in de betreffende voetnoot ook niet opgegeven dat deze wijziging bij de coördinatie wordt doorgevoerd en waarom ze wordt doorgevoerd.

#### Artikel 2.2.2

18. In paragraaf 6, 3<sup>o</sup>, dient te worden verwezen naar ‘artikel 2.3.2, § 4, en artikel 2.3.4, tweede lid’ in plaats van naar ‘artikel 2.3.1, § 2, vierde lid en § 4, tweede lid’.

#### Artikel 2.3.2

19. In paragraaf 4, 4<sup>o</sup>, moet worden verwezen naar ‘artikel 5.2.1.1’ in plaats van naar ‘artikel 5.1.1.1’.

### Artikel 2.3.5

20. In paragraaf 2 dient te worden verwezen naar ‘artikel 2.6.1.3.3.’ in plaats van naar ‘artikel 2.6.1.3.2’.
21. Paragraaf ‘5’ moet worden hernoemd in paragraaf ‘3’.

### Artikel 2.4.1

22. In paragraaf 2, tweede lid, dient te worden verwezen naar ‘artikel 5.2.1.1, § 1’ in plaats van naar ‘artikel 5.1.1.1, § 1’.

### Artikel 2.5.2.3.1

23. In de paragrafen 2, 2°, en 5, 1°, dient te worden verwezen naar ‘artikel 2.5.1.1’ in plaats van naar ‘artikel 2.5.1’.

Eenzelfde opmerking moet worden gemaakt met betrekking tot artikel 2.5.3.1, § 1, derde lid, 5°.

### Artikel 2.6.1.3.3

24. In paragraaf 5 vervange men de zinsnede ‘paragraaf 2 lid’ door de zinsnede ‘§ 2, eerste lid’.

### Artikel 2.6.2.1

25. In paragraaf 1, derde lid, moet worden verwezen naar ‘artikel 2.6.2.2, § 1, tweede lid’ in plaats van naar ‘artikel 2.6.2.2, § 2’.

### Artikel 3.2.2

26. In het tweede lid vervange men de zinsnede ‘de waterzuiveringsmaatschappijen ingesteld bij dit decreet’ door de zinsnede ‘de Vennootschap vermeld in artikel 2.6.1.1.1’.

### Artikel 4.2.1.1.7

27. Er dient respectievelijk naar ‘artikel 2.6.2.2, § 2’ en naar ‘artikel 2.6.1.1.1, § 1’ te worden verwezen in plaats van naar ‘artikel 32*septies*, § 5’ en naar ‘artikel 32*septies*, § 1’.



28. In voetnoot 154 is niet uitdrukkelijk opgenomen dat er van een opsomming met het voegwoord ‘en’ is overgestapt naar een opsomming zonder dat voegwoord die wordt voorafgegaan door de vermelding dat cumulatief moet zijn voldaan aan de daarna volgende voorwaarden.

#### Artikel 4.2.2.1.2

29. Er dient te worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.2.1, §§ 1 en 3’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.1, § 1 en § 3’.

#### Artikel 4.2.2.1.5

30. In paragraaf 1 moet worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.2.1’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.1’.

31. In paragraaf 2, eerste lid, dienen de woorden ‘vermeld in het eerste lid’ te worden vervangen door de woorden ‘vermeld in § 1’.

#### Artikel 4.2.2.1.6

32. In paragraaf 2, eerste lid, dienen de woorden ‘vermeld in het eerste lid’ te worden vervangen door de woorden ‘vermeld in § 1’.

33. In paragraaf 2, vijfde lid, moet worden verwezen naar ‘artikel 4.3.3.2.’ in plaats van naar ‘artikel 4.3.4.1’.

#### Artikel 4.2.2.1.7

34. In paragraaf 1 moet worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.2.1’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.1’.

35. In paragraaf 2, vierde lid, moet worden verwezen naar ‘artikel 4.3.3.2’ in plaats van naar ‘artikel 4.3.4.1’.

#### Artikel 4.2.2.3.1

36. Er dient te worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.2.1 tot 4.2.2.2.3’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.2.1 tot 4.2.2.3’.

De verklaring van de term ‘ZS’ wordt gegeven bij de term ‘S’. Bijgevolg dient de term ‘S’ te worden vervangen door de term ‘ZS’.

Artikel 4.2.2.3.5

37. In paragraaf 3, eerste lid, 4<sup>o</sup>, dient te worden verwezen naar ‘artikel 5.4.1.3’ in plaats van naar ‘artikel 5.3.3’.

Artikel 4.2.2.3.7

38. In paragraaf 1, derde lid, moet worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.3.1’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.2.1’.

Artikel 4.2.3.1

39. In paragraaf 2, laatste lid, dient te worden verwezen naar respectievelijk ‘artikel 5.4.2.1’ en ‘artikel 5.4.2.2’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.4.6, § 1’ en ‘artikel 5.3.4’.

Artikel 4.2.4.1

40. In paragraaf 4 vervange men het woord ‘Maatschappij’ door de woorden ‘Vlaamse Milieumaatschappij’.

Artikel 4.2.4.2

41. In paragraaf 3, tweede lid, dient te worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.2.1, § 1, 3<sup>o</sup>’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.1, § 1, 3<sup>o</sup>’.

Artikel 4.2.4.3

42. In paragraaf 1 dienen de woorden ‘melding, vermeldt in’ te worden vervangen door de woorden ‘melding, vermeld in’.

Artikel 4.2.4.4

43. In paragraaf 1, 3<sup>o</sup>, dient te worden verwezen naar ‘artikel 5.4.1.2’ in plaats van naar ‘artikel 5.3.2’.

44. In paragraaf 4 moet worden verwezen naar ‘artikel 5.4.1.3’ in plaats van naar ‘artikel 5.3.2’.

Artikel 4.2.4.5

45. In paragraaf 6, 1°, c), vervange men het woord ‘Maatschappij’ door de woorden ‘Vlaamse Milieumaatschappij’.

Artikel 4.3.1.1.2

46. De verwijzing in paragraaf 3, laatste lid, naar ‘het eerste lid’ is foutief en dient te worden gecorrigeerd. Wellicht wordt het derde lid bedoeld.

Artikel 4.3.2.1

47. In paragraaf 1, eerste lid, dient te worden verwezen naar ‘artikel 4.2.2.3’ in plaats van naar ‘artikel 4.2.2.3’.

Artikel 4.3.2.2

48. In het tweede lid bevat de term ‘VE’ nog een verwijzing naar de Wet Oppervlaktewateren die moet worden gecorrigeerd.

Artikel 4.3.3.3

49. In paragraaf 4, tweede lid, 4°, wordt de term ‘vrijstellingsgerechtigde’ gehanteerd terwijl in de thans geldende tekst (artikel 16*sexies*, § 3, van het Drinkwaterdecreet) de term ‘tegemetkomingsgerechtigde’ wordt gebruikt. Men corrigeer deze term.

Artikel 4.3.3.4

50. In paragraaf 1 vervange men de woorden ‘vermeld in het derde lid’ door de woorden ‘vermeld in § 2, tweede lid’.

51. In paragraaf 2, eerste en derde lid, vervange men de woorden ‘vermeld in het eerste lid’ door de woorden ‘vermeld in § 1’.

52. In paragraaf 2, derde lid, vervange men de woorden ‘vermeld in het tweede lid’ door de woorden ‘vermeld in het eerste lid’.

53. In paragraaf 2, zesde lid, vervange men de woorden ‘vermeld in het eerste lid’, ‘vermeld in het tweede lid’ en ‘vermeld in het derde lid’ respectievelijk door de woorden ‘vermeld in § 1’, ‘vermeld in het eerste lid’ en ‘vermeld in het tweede lid’.

#### Artikel 5.2.1.2

54. In paragraaf 2, eerste lid, 4°, dient de zinsnede ‘vermeld in artikel 2.3.1.6, § 2, tweede tot en met vierde lid, en § 4’ te worden vervangen door de zinsnede ‘vermeld in artikel 2.3.2, § 2 tot en met § 4 en artikel 2.3.4’.

55. In paragraaf 5 dienen de woorden ‘vermeld in paragraaf 5’ te worden vervangen door de woorden ‘vermeld in dit artikel’.

#### Artikel 5.2.2.2

56. In punt 4° moeten de woorden ‘overeenkomstig artikel 2.5.1’ worden vervangen door de woorden ‘overeenkomstig artikel 2.5.1.1’.

#### Artikel 5.2.2.4

57. Er dient te worden verwezen naar ‘artikelen 5.4.2.1 en 5.4.2.2’ in plaats van naar ‘artikelen 5.2.1.1 en 5.2.2.2’.

#### Artikel 5.4.1.1

58. In punt 1° vervange men het woord ‘Maatschappij’ door de woorden ‘Vlaamse Milieumaatschappij’.

59. In punt 2° dient te worden verwezen naar ‘de artikelen 5.4.2.1 en 5.4.2.2’ in plaats van naar ‘artikel 5.4.2.1 tot 5.4.2.3’.

#### Artikel 5.4.1.2

60. In paragraaf 1 vervange men het woord ‘Maatschappij’ door de woorden ‘Vlaamse Milieumaatschappij’.

Eenzelfde opmerking moet worden gemaakt met betrekking tot artikel 5.4.2.1, § 1, en artikel 5.4.2.2.

#### Bijlage 1

61. In punt 4.2 wordt verwezen naar artikel 1.7.3.5.1. Betreffend artikel bestaat evenwel niet. Wellicht wordt artikel 1.7.2.5.1 bedoeld.

62. In punt 9.2 dient te worden verwezen naar ‘artikel 1.6.2.5’ in plaats van naar ‘artikel 1.6.2.6’.

63. In punt 9.4 dient te worden verwezen naar ‘artikel 1.6.2.5, § 1’ in plaats van naar ‘artikel 1.6.2.6, § 1’.

64. In punt 10 dient te worden verwezen naar ‘artikel 1.6.2.4, § 3’ in plaats van naar ‘artikel 1.6.2.5, § 3’.

#### Concordantietabel

65. Er dient te worden opgemerkt dat artikel 8 van het Drinkwaterdecreet niet werd overgenomen in artikel 2.5.1, maar in artikel 2.5.1.1 en dat artikel 28*septies*, §§ 4 en 5, van het Grondwaterdecreet niet werd omgezet in artikel 5.3.1.3, maar wel in artikel 5.4.1.3.

66. Tevens verdient het aanbeveling de concordantietabel als volgt aan te vullen:

<i>Gewijzigde opschriften nieuwe nummering</i>	<i>Gewijzigde opschriften oude nummering</i>
Hfdst VI, Afdeling III	Hfdst VI. Afdeling 4
Artikel 4.2.1.1.1	Artikel 35 <i>bis</i> , § 3
Artikel 4.2.1.1.8	Artikel 35 <i>bis</i> , § 1

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME