



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.428/1
van 30 mei 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige
openruimtegebieden’

Op 2 mei 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 mei 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 mei 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe nadere regels te bepalen voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden. Benevens een aantal definitie- en slotbepalingen (hoofdstukken 1 en 7 van het ontwerp) betreft het regels die betrekking hebben op de voorlopige aanduiding (hoofdstuk 2), de advisering (hoofdstuk 3), de organisatie van een openbaar onderzoek (hoofdstuk 4) en de definitieve aanduiding (hoofdstuk 5). Op de gehele of gedeeltelijke opheffing van watergevoelige openruimtegebieden, vermeld in artikel 5.6.8, § 7, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: VCRO), wordt dezelfde procedure van toepassing gemaakt (hoofdstuk 6).

3. Al naargelang de bepalingen van het ontwerp de voorlopige of definitieve aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden betreffen dan wel betrekking hebben op de advisering of het openbaar onderzoek in dat kader, vinden zij respectievelijk rechtsgrond in artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, VCRO, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering daarvoor nadere regels kan bepalen.

De regeling van de gehele of gedeeltelijke opheffing van een watergevoelig openruimtegebied, vermeld in artikel 5.6.8, § 7, VCRO, kan niet worden beschouwd als een uitvoering van de machtigingen vervat in het eerste en tweede lid van die paragraaf. Voor die regeling wordt rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waaraan de Vlaamse Regering een algemene bevoegdheid ontleent tot uitvoering van de decreten, gelezen in samenhang met de voornoemde paragraaf.

Voor de vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 91 en 92 van het decreet van 8 december 2017 ‘houdende wijziging van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving’ wordt rechtsgrond geboden door artikel 237, 3°, van datzelfde decreet.

Artikel 4.2.4, § 2, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, voorziet weliswaar in de gelding van onderscheiden bepalingen die in sommige gevallen naast en samen met de ontworpen regeling toepassing zullen moeten vinden, maar strekt deze laatste niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub 3* in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Het eerste lid van de aanhef dient te worden vervangen door een nieuw eerste lid, waarin wordt verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

In het tweede lid van de aanhef dient nauwkeuriger te worden verwezen naar artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, VCRO.

In het derde lid van de aanhef moet worden verwezen naar “artikel 237, 3^o” in plaats van naar “artikel 2.3.7, 3^o”, van het decreet van 8 december 2017.

Tussen het vierde en het vijfde lid van de aanhef, die verwijzingen bevatten naar het advies van de inspecteur van Financiën en het advies van de Raad van State, dient een nieuw lid te worden ingevoegd met een verwijzing naar de (nog te voltooien) raadpleging van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, voorgeschreven bij artikel 36, lid 4, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 2

5.1. Artikel 2, tweede lid, 2^o, van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat een voorlopige aanduiding een grafisch plan bevat dat aangeeft voor welk gebied of welke gebieden die aanduiding van toepassing is, dient te worden aangevuld met de zinsnede, “overeenkomstig artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, van de VCRO”. In laatstgenoemd lid is immers reeds voorgeschreven dat de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden “cartografisch” gebeurt.

5.2. Dezelfde opmerking geldt, wat de definitieve aanduiding betreft, met betrekking tot artikel 7, derde lid, 2^o, van het ontwerp.

Artikel 5

6.1. In artikel 5, § 1, eerste lid, 3^o, van het ontwerp dient wellicht te worden geschreven “*en* in een set van regionale bladen die samen het grondgebied van het Vlaamse Gewest bestrijken” in plaats van “*of* in een set van regionale bladen die samen het grondgebied van het Vlaamse Gewest bestrijken”.

6.2. In artikel 5, § 1, tweede lid, 1°, van het ontwerp dient nauwkeuriger te worden verwezen naar “artikel 5.6.8, § 3, tweede lid, van de VCRO” in plaats van naar “artikel 5.6.8, § 3, van de VCRO”.

6.3. In artikel 5, § 1, tweede lid, 3°, van het ontwerp verdient het aanbeveling om tussen de woorden “het verval van een principieel akkoord” en de woorden “dat gegeven is voor gronden die binnen de perimeter van de aanduiding liggen” de zinsnede “als vermeld in artikel 5.6.6, § 2 of § 3, tweede lid, van de VCRO” in te voegen.¹

6.4.1. In artikel 5, § 1, tweede lid, 4°, van het ontwerp schrijve men “de betrokken gemeente of gemeenten” in plaats van “de betrokken gemeenten”.²

6.4.2. Dezelfde opmerking geldt met betrekking tot artikel 5, § 3, 3°, van het ontwerp.

6.5. Ter inleiding van de tweede zin van artikel 5, § 3, van het ontwerp schrijve men “Tijdens het openbaar onderzoek kunnen de voorlopige aanduiding en, in voorkomend geval, het ontwerp van plan-MER geraadpleegd worden:” in plaats van “Tijdens het openbaar onderzoek kan de voorlopige aanduiding en, in voorkomend geval, het ontwerp van plan-MER geraadpleegd worden:”.³

6.6. In artikel 5, § 4, eerste lid, van het ontwerp schrijve men “schriftelijk, analoog of digitaal” in plaats van “schriftelijk of digitaal”.⁴

6.7. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om met betrekking tot de reacties die worden bezorgd in het raam van het openbaar onderzoek over een voorlopige aanduiding van een watergevoelig openruimtegebied, vermeld in artikel 5, § 4, van het ontwerp, te bepalen hoe wordt omgegaan met een overschrijding van de voor de bezorging van die reacties vastgestelde termijn, zoals dat in artikel 3, derde lid, van het ontwerp het geval is voor een geval van overschrijding van de adviestermijn.⁵

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Zie artikel 5.6.8, § 4, 2°, VCRO.

² Zoals het geval is in artikel 5, § 1, eerste lid, 4°, van het ontwerp.

³ Vgl. artikel 5, § 1, tweede lid, 5°, van het ontwerp.

⁴ Zoals het geval is in de artikelen 5, § 2, tweede lid, 6, § 2, tweede lid, 8, § 4, eerste lid, 22, tweede lid, 23, § 2, 25, § 4, eerste lid, 39, tweede lid, 40, § 2, en 42, § 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 “houdende nadere regels voor de opmaak, de vaststelling en de herziening van ruimtelijke beleidsplannen”.

⁵ Vgl. ook de artikelen 2.2.4, § 4, tweede lid, 2.2.15, § 4, tweede lid, en 2.2.21, § 4, tweede lid, VCRO, inzake het openbaar onderzoek met het oog op de definitieve vaststelling van ruimtelijke uitvoeringsplannen.