

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap, met bijbehorende bijlagen;
- het advies van de Raad van State 63.424/1 van 1 juni 2018.

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 27 april 2018 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. (VR 2018 2704 DOC.0425/1bis, DOC.0425/2bis, DOC.0425/4, DOC.0425/5 DOC.0425/6).
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de aanpassing van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 30 april 2018 en bekomen op 1 juni 2018 onder nummer 63.424/1.

De aanhef van het ontwerpbesluit werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

De Raad van State maakte een opmerking bij artikel 39 en 40 en artikel 48 en 49 van het ontwerp(artikel 40 en 41 en artikel 49 en 50 van het voorliggende ontwerp)

Artikel 39 en 40 enerzijds en artikel 48 en 49 anderzijds brengen wijzigingen aan aan een zelfde artikel. De Raad van State is van oordeel dat wijzigingen aan eenzelfde artikel moeten ondergebracht worden. Als echter de datum van inwerkingtreding van de verschillende wijzigingen verschillend is, is het juridisch technisch aangewezen de

wijzigingen in verschillende artikels onder te brengen. Om deze reden wordt voorgesteld om de opsplitsing van de wijzigingen in verschillende artikels te behouden. Om dezelfde reden worden de wijzigingen aan artikel 9 van het besluit van 4 februari 2011 die in het oorspronkelijk ontwerp allemaal waren opgenomen in artikel 3 in voorliggend ontwerpbesluit gespreid over twee bepalingen met name artikel 3 en artikel 4.

De Raad van State maakte nog een opmerking bij artikel 53, dat artikel 54 is geworden in het voorliggende besluit. Artikel 26/1 wordt artikel 25/1.

Tenslotte maakte de Raad van State opmerkingen bij de bepalingen over de inwerkingtreding van de verschillende bepalingen van het ontwerpbesluit meer in het bijzonder over de retroactieve werking.

Om deze reden werd de inwerkingtreding van de verschillende bepalingen opnieuw gescreend en worden de bepalingen over de inwerkingtreding rekening houdend met de opmerkingen van de Raad van State aangepast.

Artikel 1 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2015. Artikel 1 heeft het over de erkenning van een aantal organisaties als multidisciplinair team. Deze organisaties zijn na de reorganisatie bij de VDAB (in 2014) blijven werken als MDT. Het VAPH heeft hen blijven erkennen.

Artikel 2 dat de vergoeding voor een checklist prioritering verhoogd heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018. De multidisciplinaire werden geïnformeerd over de verhoging van het bedrag met ingang van 1 januari 2018.

Artikel 3 en artikel 6 die de bepalingen over de berekening van de financiële bijdragen uit het besluit over de erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen inschrijven in het besluit van 4 februari 2011 over de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2017. Het voormelde FAMbesluit werd opgeheven met ingang van 1 januari 2017. Voor personen met een handicap die na de transitie naar persoonsvolgende financiering financiële bijdragen zijn blijven betalen werd een deze bijdragen conform voormelde regeling berekend.

Artikel 4 dat nieuwe maatregelen invoert om de woon- en leefkosten te beheersen heeft uitwerking vanaf 1 januari 2018. De betrokken stakeholders werden hierover al geïnformeerd.

Artikel 5 dat de omschrijving van begeleid werken aanpast heeft uitwerking met ingang 1 november 2017, dit is de datum van inwerkingtreding van de bepalingen over begeleid werken. De oorspronkelijke omschrijving stemde niet overeen met de praktijk.

Artikel 10 dat artikel 17 van het toelidingsbesluit van 27 november 2015 aanpast en artikel 39 dat artikel 2 van het bestedingsbesluit van 24 juni 2016 aanpast hebben beiden betrekking op de indexering van de persoonsvolgende budgetten (indexering van het budget uitgedrukt in euro's). Zij hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2018. Op deze wijze kunnen de ter beschikking gestelde budgetten met ingang van 1 januari 2018 worden aangepast.

Artikel 14 en artikel 17 die bepalingen over de zorgcontinuïteit minderjarigen meerderjarigen in het toelidingsbesluit van 27 november 2018 aanpast hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2018. De voornaamste wijziging bestaat erin dat voor de berekening van het persoonsvolgend budget niet alleen rekening wordt gehouden met de jeugdhulpverlening die door het VAPH werd gesubsidieerd maar tevens met de extra middelen die in voorkomend geval door het agentschap jongerenwelzijn werden ten laste genomen. Er werd steeds gecommuniceerd dat een persoonsvolgend budget niet kan worden gecombineerd met jeugdhulpverlening.

Artikel 27 dat de criteria voor prioritering aanpast zodat de prioritering op correctere wijze kan verlopen heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018. De nieuwe criteria worden sinds die datum toegepast. De betrokken stakeholders werden hierover geïnformeerd.

Artikel 31 dat de criteria maatschappelijke noodzaak verduidelijkt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018. De nieuwe criteria worden sinds die datum algemeen toegepast. De betrokken stakeholders werden hierover geïnformeerd.

Artikel 32 en artikel 33 over de terbeschikkingstelling van budgetten aan personen met een handicap die voorheen een actieve zorgvraag hadden, hebben uitwerking vanaf 1 mei 2018. Ze zijn van toepassing voor budgetten die sinds die datum zijn ter beschikking gesteld.

Artikel 34 over zorgcontinuïteit minderjarigen meerderjarigen voor personen met een handicap voor wie een actieve zorgvraag werd omgezet naar een persoonsvolgend budget heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018. Anders dan voorheen zal vanaf 2018 het zorgcontinuïteitsbudget slechts ter beschikking gesteld worden na het doorlopen van de procedure tot herziening van het toegewezen budget. De betrokken personen met een handicap werden hiervan al medio 2017 op de hoogte gesteld, evenals van het feit dat de ter beschikkingstellingen in principe plaats vinden op 1 juli 2018.

Artikel 37 dat voorziet dat het bedrag voor gratis bijstand voor personen met een handicap die via de transitie van zorg in natura een persoonsvolgend budget hebben gekregen in uitzonderlijke gevallen kan opgetrokken worden van 300 euro naar 2000 euro heeft zoals afgesproken uitwerking met ingang van 1 januari 2017.

Artikel 40, artikel 46 en artikel 50 die wijzigingen doorvoeren die noodzakelijk zijn omwille van het feit dat het PWA stelsel op Vlaams niveau werd vervangen door een nieuw instrument met name "Wijk-Werken waarmee van start gegaan op 1 januari 2018, hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2018.

Artikel 53 en 54 brengen wijzigingen aan aan het besluit van 24 november 2017 over ondersteuning van geïnterneerden in de gevangenis en over units voor geïnterneerden. Artikel 53 bevat een juridisch technische verbetering en artikel 54 voegt een vergeten bepaling in verband met de subsidiëring toe. Beide bepalingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2017 datum van inwerkingtreding van voormeld besluit. Betrokken organisaties waren op de hoogte van de aftrek van de in artikel 54 vermelde bedragen.

De overige bepalingen hebben uitwerking met ingang van de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Het gaat hier om de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding die niet moet worden geëxpliciteerd in het besluit.

Artikel 11 en artikel 12 die betrekking hebben op aanvragen tijdelijke noodsituatie zijn van toepassing op de aanvragen noodsituatie die bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap worden ingediend met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze bepalingen.

4 Andere aanpassingen

-DIDIOR (dienst diagnostiek en oriëntering) wordt door het VAPH erkend als een multidisciplinair team (MDT). De reglementering voorziet dat bepaalde organisaties erkend kunnen worden als MDT. Voor DIDIOR hing de erkenning als MDT vast aan de erkenning door de VDAB als gespecialiseerde onderzoeksdienst.

Er werd meegedeeld dat DIDIOR zich in dezelfde situatie bevindt als de organisaties die vermeld worden in artikel 1 van het ontwerpbesluit. Om de verderzetting van de

werking van dit MDT te kunnen garanderen wordt DIDIOR met artikel 1 van het ontwerpbesluit toegevoegd aan de lijst die opgenomen is in artikel 23 van het inschrijvingsbesluit van 24 juli 1991.

-Bijlage 4 waarvan sprake in artikel 19 van het voorliggend ontwerpbesluit ontbrak bij het besluit dat principieel werd goedgekeurd maar wordt nu toegevoegd.

-Met artikel 30 van het ontwerpbesluit wordt een afdeling 3 over de rangschikking binnen een prioriteitengroep ingevoegd in het besluit van 4 maart 2016.

In deze afdeling wordt volgende bepaling geschrappt:

“Art. 15/4. Als in het kader van de toepassing van artikel 27/1 van het besluit van 10 juni 2016 het budget dat is toegewezen met toepassing van artikel 3 tot en met 14 van het voormelde besluit, en het budget dat wordt toegewezen na de aanvraag van herziening, vermeld in artikel 27/1, §2, tweede lid en §3, eerste lid, van het voormelde besluit, hoger zijn dat het bedrag van de subsidies, vermeld in artikel 27/1, §1, tweede lid van het voormelde besluit, wordt de vraag naar het budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning dat is toegewezen na de aanvraag van herziening in afwijking van artikel 15/2, 1°, van dit besluit, binnen elke prioriteitengroep gerangschikt met de datum die conform artikel 12 en 13 van het voormelde besluit is vastgesteld.”

Deze bepaling had betrekking op de personen voor wie een actieve zorgvraag was omgezet naar een persoonsvolgend budget en aan wie in het kader van de zorgcontinuïteit minderjarigen en meerderjarigen een persoonsvolgend budget ter waarde van de jeugdhulpverlening is ter beschikking gesteld. Als het oorspronkelijk toegewezen budget en het budget na herziening hoger zijn dan het ter beschikking gestelde budget dan zou de meervraag gerangschikt worden met de zelfde datum als de datum waarmee het oorspronkelijk toegewezen budget was gerangschikt. Van deze uitzonderingsmaatregel wordt afgezien. De algemeen geldende regels over de rangschikking binnen een prioriteitengroep zijn ook hier van toepassing.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerpbesluit voert aanpassingen door in een reeks van besluiten die verband houden met de zorg en ondersteuning voor personen met een handicap.

Het overgrote deel van deze aanpassingen hebben geen financiële implicatie of geven geen aanleiding tot meeruitgaven behalve dan volgende twee aanpassingen:

- Verhoging van de vergoeding voor een checklist prioritering van 25 euro naar 75 euro.
In 2017 heeft het agentschap ongeveer 2100 checklists ontvangen. Op kruissnelheid kunnen er 2500 worden verwacht. De meeruitgave kan bijgevolg worden geraamd op 2500 x 50 euro = 125.000 euro. Deze meeruitgaven zullen worden betaald vanuit de middelen uitbreidingsbeleid bestemd voor flankerende maatregelen.
- Indexering van de omslagsleutel. De meerkosten worden opgevangen binnen de bestaande kredieten aangezien de werkingstoelage die het VAPH vanuit de Vlaamse begroting ontvangt, ook wordt geïndexeerd door middel van een koppeling van 90% van de werkingstoelage aan de loonindex.
- Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 april 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 27 april 2018 onder de voorwaarde dat:

- de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders inzake het stopzetten

van PVB bij overlijden en inzet van het PVB als vouchers uit voorliggend BVR verwijderd wordt. Deze aanpassing betekent niet alleen een meerkost waarvan de budgettaire impact niet geraamd werd. Door ook niet langer de uit- en instroom te monitoren kan dubbele financiering niet uitgesloten worden. M.b.t. deze bepaling kan dan ook geen begrotingsakkoord verleend worden;

- de budgettaire impact van de subsidie die bijstandsorganisaties ontvangen om gratis bijstand te verlenen voor personen met een transitiebudget, door het maximumbedrag voor bijstandsorganisatie tot maximaal 2000 euro op te trekken, binnen de subsidie van de bijstandsorganisaties opgevangen wordt;
- de budgettaire impact van de overige bepalingen wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten. De budgettaire gevolgen vanaf de begroting 2019 dienen gecompenseerd te worden binnen de middelen constant beleid en mogen geen aanleiding geven tot een toekomstige meervraag.

Met de voorwaarden van het begrotingsakkoord wordt rekening gehouden in het voorliggende ontwerpbesluit.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/80 van 2 maart 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering die verband houden met de ondersteuning van personen met een handicap.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin