

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende maatregelen ter ondersteuning van het basisonderwijs en houdende wijziging van diverse besluiten betreffende personeelsformatie, scholengemeenschappen en salarisschalen**

- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1 Algemeen

De groeiende diversiteit, de groeiende aandacht voor inclusie, maar ook de juridisering van de samenleving zorgen ervoor dat er vandaag veel verwacht wordt van ons onderwijs. Scholen staan elke dag opnieuw voor uitdagingen. Alle onderzoeken en ook de jaarlijkse verslagen van onze onderwijsinspectie wijzen naar het beleidsvoerend vermogen van de school als een belangrijke factor van goed onderwijs in Vlaanderen. Dit schoolleiderschap willen we versterken. In het kader van de begrotingscontrole 2018 zijn 3 maatregelen beslist waarmee we concrete stappen zetten voor de versterking van het basisonderwijs:

1. werkmiddelen voor het project “ondersteuning leerkrachten in het basisonderwijs 2018-2019”
2. afbouw lesopdracht van directeurs basisonderwijs
3. gelijkschakeling lonen van directeurs basisonderwijs

De eerste maatregel m.b.t. de eenmalige extra ondersteuning van leerkrachten in het basisonderwijs voor het schooljaar 2017-2018 is decretaal opgenomen in het decreet van xxx houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018. De uitvoering van dit artikel vereist verdere uitvoering. Dit gebeurt in het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering.

De uitvoering van maatregel 2 en 3 betreft wijzigingen aan bestaande besluiten van de Vlaamse regering en gebeurt in het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering.

2 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel voorziet in de uitvoering van artikel 172sexies van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, dat de werkmiddelen voor het basisonderwijs voor het schooljaar 2018-2019 eenmalig verhoogt met 9 miljoen euro die men gericht moet inzetten voor de leerkracht in de klas.

Dit artikel bepaalt dat de 9 miljoen euro wordt verdeeld volgens de leerlingenaantallen op het niveau van de school op teldag 1 februari 2018. Het extra werkingsbudget voor ondersteuning wordt aan de schoolbesturen uitbetaald uiterlijk op 31 augustus 2018.

Artikel 2 en 3 brengen aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 aan, waarin de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voor het gewoon basisonderwijs geregeld worden. Artikel 2 bevat een technische aanpassing en verduidelijkt dat de nieuwe ingangsdatum van de bijlage die bij het besluit bekwaamheidsbewijzen gewoon basisonderwijs gevoegd is, 1 september 2018 is.

In artikel 3 wordt de bestaande bijlage vervangen door een nieuwe bijlage, waarin enkel bij het ambt van directeur wijzigingen doorgevoerd worden. Er wordt namelijk bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen enkel nog voorzien in 'ten minste bachelor + BPB' aan salarisschaal 879.

Artikel 4 tot en met artikel 8 brengen aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 aan, waarin de bekwaamheidsbewijzen voor het buitengewoon onderwijs geregeld worden.

Gezien ervoor gekozen wordt om maar 1 salarisschaal meer te voorzien voor alle directeurs van het buitengewoon basisonderwijs, zijn de artikels 13 en 13bis van het moederbesluit van 31 juli 1990 daarmee in tegenspraak en moeten zij daarom opgeheven worden: dit gebeurt in artikel 4 en 5 van het voorliggend wijzigingsbesluit.

Artikel 6 trekt het voorstel tot het invoegen van een nieuw artikel 15quinquies weer in, omdat dit nieuwe artikel overbodig is geworden. In het artikel 15quinquies werd de salarisschaal van de directeur in het buitengewoon onderwijs, die omwille van de afschaffing van de gontelling voor de berekening van zijn salarisschaal in een lagere salarisschaal zou terecht komen, vastgeklit op de salarisschaal die hij op 30 juni 2018 zou krijgen. Dit garandeerde de directeur dus zijn huidige salarisschaal tenzij hij/zij op basis van de leerlingentelling recht zou hebben op een hogere salarisschaal. Aangezien in dit ontwerpbesluit de principiële beslissing doorgevoerd wordt om aan alle directeurs de hoogste salarisschaal toe te kennen en het systeem van de drie bestaande salarisschalen daarmee ophoudt te bestaan, heeft een dergelijk artikel geen enkel nut meer.

Artikel 7 en 8 zijn de tegenhangers van artikel 2 en 3, maar dan voor het buitengewoon onderwijs: in artikel 7 wordt de ingangsdatum van de bijlage geactualiseerd naar 1 september 2018, terwijl in artikel 8 de volledige bestaande bijlage bekwaamheidsbewijzen voor het buitengewoon onderwijs vervangen wordt door een nieuwe bijlage. Ook hier worden enkel bij het ambt van directeur wijzigingen doorgevoerd worden, namelijk er wordt bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen enkel nog voorzien in 'ten minste bachelor + BPB' aan salarisschaal 879. Dit betekent ook dat hoewel het gedeelte buitengewoon secundair onderwijs vervangen wordt, er inhoudelijk geen wijzigingen in doorgevoerd worden.

Artikel 9

Dit artikel wijzigt het besluit van de Vlaamse regering betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs van 17 juni 1997. Dit artikel bepaalt dat directeurs van basisscholen van 100 leerlingen volledig lesvrij worden gemaakt. Voor directeurs van basisscholen met minder dan 100 leerlingen wordt de lesopdracht met 4 lestijden verminderd.

Artikel 10

Dit artikel wijzigt het besluit van de Vlaamse regering betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs van 17 juni 1997. Dit artikel bepaalt dat directeurs van basisscholen van 100 leerlingen volledig lesvrij worden gemaakt. Voor directeurs van basisscholen met minder dan 100 leerlingen wordt de lesopdracht met 4 lestijden verminderd.

Artikel 11

Dit artikel is een technische wijziging. De weging van de leerlingen in het buitengewoon basisonderwijs in het kader van de scholengemeenschappen was gebaseerd op de loonscategorieën van de directies en verwees naar de bijlage met de loonscategorieën van het betrokken besluit van de Vlaamse regering. Aangezien de diverse loonscategorieën verdwijnen (zie infra) is dit niet meer een bruikbare werkwijze. De oude parameters voor de weging in kader van de loonscategorieën voor directies in het buitengewoon basisonderwijs worden, voor de weging van de leerlingen in het buitengewoon basisonderwijs in het kader van de scholengemeenschappen overgenomen in het besluit rond de scholengemeenschappen zelf. Er wijzigt inhoudelijk niets aan de manier van wegen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor de drie maatregelen worden onderstaande budgetten voorzien op de onderwijsbegroting. Deze middelen worden bij begrotingsaanpassing 2018 naar de voorziene begrotingsartikels overgeheveld.

Artikel	Libellé	VAK (euro)	VEK (euro)	Toelichting
FCO-1FDE2AA-WT	Lonen basisonderwijs	1.400.000	1.400.000	Gelijkschakeling loon directeurs
FCO-1FDE2AA-WT	Lonen basisonderwijs	1.200.000	1.200.000	Afbouw lesopdracht directeurs
FCO-1FDE2AB-WT	Werking gewoon basis	8.300.000	8.300.000	Onderdeel project ondersteuning
FCO-1FDE2AC-WT	Werking buitengewoon basis	700.000	700.000	Onderdeel project ondersteuning
		11.600.000	11.600.000	TOTAAL

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 mei 2018.

Het begrotingsakkoord werd gegeven op....

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden noch ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/165 van 24 april 2018.

Voor dit ontwerp is een reguleringssimpactanalyse (RIA) niet noodzakelijk gelet op de dringende noodzakelijkheid en hoogdringendheid van de uitvoering van de maatregel in het kader van het programmadecreet. Bovendien is er geen discretionaire beslissingsmarge meer in het kader van de genomen begrotingsmaatregelen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovenvermeld voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende maatregelen ter ondersteuning van het basisonderwijs en houdende wijziging van diverse besluiten betreffende personeelsformatie, scholengemeenschappen en salarisschalen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
- 3° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit mee te delen aan de betrokken instellingen en schoolbesturen.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende maatregelen ter ondersteuning van het basisonderwijs en houdende wijziging van diverse besluiten betreffende personeelsformatie, scholengemeenschappen en salarisschalen
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord