

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest
Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De Europese Richtlijn 2014/61/EU van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid (verder ‘BBC-Richtlijn’) werd omgezet door het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten (zie ook VR 2017 3103 DOC.0290/1BIS en VR 2017 0809 DOC.0828/1).

De BBC-Richtlijn voorziet in maatregelen om de kosten van de aanleg van telecommunica­ tieinfrastructuur te beperken door:

- Het gezamenlijk gebruik van en informatie over bestaande fysieke infrastructuur van andere nutssectoren;
- Een efficiëntere aanleg van nieuwe fysieke breedbandinfrastructuur door meer coördinatie van werken, afgestemde vergunningsprocedures en het proactief voorzien van voor breedband bestemde binnenhuisinfrastructuur.

Het voorliggende ontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 11, §1, en §2, van voornoemd decreet, nl. dat de Vlaamse Regering aanwijst wie de administratieve geldboete kan opleggen, de nadere regels vastlegt voor het opleggen van de administratieve geldboete, wie de aanmaningen kan verrichten en wie de administratieve geldboete kan invorderen. Het voorliggende ontwerp van besluit regelt aldus de wijze waarop en door wie een administratieve boete in het kader van een geschil inzake het recht van de toegang tot en de transparantie van bestaande fysieke infrastructuur kan worden opgelegd en ingevorderd, alsook de modaliteiten hiervan. Een administratieve boete kan worden opgelegd als blijkt uit een definitieve beslissing van de Instantie voor geschillenbeslechting inzake netwerkinfrastructuren, opgericht door het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap in het kader van de omzetting van de richtlijn 2014/61/EU of een definitieve beslissing van een gerechtelijke instantie dat een partij het recht van toegang tot fysieke infrastructuur onterecht weigert, of een inbreuk pleegt op de verplichtingen, vermeld in

het voornoemde decreet.

Gezien er reeds een vergelijkbare handhavingsregeling is vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest, hierna het GIPOD-besluit te noemen, en het GIPOD-decreet ook in belangrijke mate werd aangewend om de omzetting van de richtlijn in Vlaamse regelgeving te realiseren, wordt geopteerd om in het GIPOD-besluit een artikel in te voegen dat ook de administratieve boeteafhandeling bepaalt voor deze gevallen.

1.2 Inhoud

Middels het voorliggende ontwerpbesluit wordt er een artikel 5/1 ingevoegd in het voornoemde GIPOD-besluit. De personeelsleden van het Agentschap Informatie Vlaanderen die aangeduid zijn door de leidend ambtenaar, zijn bevoegd om de administratieve geldboete op te leggen en aanmaningen te verzenden. Het ontwerpbesluit voorziet in de te hanteren criteria bij het bepalen van het bedrag van de administratieve boete.

Artikel 5/1, §1, laatste lid, bepaalt wanneer de administratieve geldboete uiterlijk moet worden betaald.

Als de betrokkene in gebreke blijft om de administratieve geldboete te betalen, wordt die administratieve geldboete bij dwangbevel ingevorderd. De personeelsleden van het agentschap Vlaamse Belastingdienst worden ermee belast het dwangbevel uit te vaardigen en de administratieve geldboete in te vorderen. Deze bepaling werd in overleg met de centrale invorderingscel van de Vlaamse Belastingdienst opgesteld.

De centrale invorderingscel van de Vlaamse Belastingdienst is reeds bevoegd om administratieve geldboeten als gevolg van de taken van het agentschap Informatie Vlaanderen en het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen in te vorderen (artikel 1, negende lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren en artikel 1, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren). Een aanpassing van die besluiten via het voorliggende voorontwerp van besluit is dan ook niet meer vereist.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggende ontwerp van uitvoeringsbesluit brengt op zich geen significante extra kosten met zich mee. Er kan aan het ontwerp van besluit uitvoering worden gegeven binnen de kredieten bij constant beleid.

De sommen die via de gedwongen invorderingen worden gerecupereerd, worden geboekt op de ontvangstenartikel PCE-9PJCAN-OW (basisallocaties 9PJ901 en 9PJ902) van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen (artikel 11, §2, van het decreet van 10 november 2017).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 april 2018 en is gunstig. Er wordt opgemerkt dat een artikel wordt ingevoegd in het GIPOD-besluit dat in zijn opschrift verwijst naar het GIPOD-decreet en niet naar het decreet van 10 november 2017 waaraan via voorliggend ontwerpbesluit uitvoering wordt gegeven. Een wijziging van een opschrift van een besluit wordt echter wetgevingstechnisch niet toegelaten (punt 190 Omzendbrief

Wetgevingstechniek). Verder wordt opgemerkt dat bij het bepalen van de criteria om de hoogte van het bedrag van de administratieve geldboete te bepalen, niet wordt hernomen dat ook rekening wordt gehouden met verzachtende omstandigheden als bepaald in artikel 10 van het decreet van 10 november 2017. Daarom wordt in voorliggend ontwerpbesluit ingevoegd dat overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van het decreet van 10 november 2017 rekening wordt gehouden met verzachtende omstandigheden. Ook merkt de Inspectie van Financiën op dat de Vlaamse Regering geen lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstelt, hetgeen van belang kan zijn om na te gaan of al dan niet sprake is van een inbreuk. Het decreet verplicht echter de Vlaamse Regering niet om een dergelijke lijst op te stellen (artikel 5, tweede lid, en artikel 8 van het decreet zijn facultatieve bepalingen). Tot slot is nagekeken dat in artikel 1 telkens wordt verwezen naar het decreet van 10 november 2017. Op 29 mei 2018 werd het begrotingsakkoord verleend binnen de beschikbare kredieten.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerp noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerp veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerp worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerp heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen en kan bijgevolg opgevangen worden door het reeds in dienst zijnde personeel of binnen de reguliere middelen van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

- 1 Het ontwerp werd aangepast aan het taalkundig advies nr. 2018/122 van 16 maart 2018. Er zijn geen legistische opmerkingen.
- 2 Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de RIA (de interne organisatie van de Vlaamse administratie, m.a.w. autoregulering).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest
- advies van de Inspectie van Financiën
- begrotingsakkoord