

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Met het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (hierna het decreet over het lokaal bestuur) worden de bestaande decreten (Gemeentedecreet, OCMW-decreet, decreet Intergemeentelijke Samenwerking en het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten) vervangen, wat resulteert in een verregaande inperking en vereenvoudiging van de organieke regels. Er worden hiermee ook verdere stappen gezet inzake het vereenvoudigen van het bestuurlijk toezicht en inzake het aanpassen van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus.

De regels voor gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn en provincies werden in het verleden steeds onderling afgestemd om zo bij te dragen tot de vereenvoudiging en transparantie van het bestuur, zowel voor de burgers, de mandatarissen als de lokale personeelsleden. Met voorliggend voorontwerp van decreet wordt het Provinciedecreet van 9 december 2005 (hierna het Provinciedecreet) afgestemd op de aanpassingen die het decreet over het lokaal bestuur met zich meebrengt.

Het voorliggende ontwerp van decreet bevat zodoende dezelfde uitgangspunten als het decreet over het lokaal bestuur: een inperking en vereenvoudiging van de bestuurlijke regels, waarbij ook rekening wordt gehouden met de voortschrijdende digitalisering, de hervorming van het bestuurlijk toezicht en een aanpassing van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus. Daarnaast worden er een aantal technische rechtzettingen en terminologische correcties doorgevoerd.

Voor een nadere toelichting bij het ontwerp van decreet kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 0202 DOC. 0097/1).

2. ONDERHANDELING IN HET COMITE C1

Het voorliggende ontwerp van decreet werd onderhandeld op 14 maart 2018 in de eerste afdeling van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en

Vlaamse Gemeenschap. Met de verschillende representatieve vakorganisaties, m.n. ACV Openbare Diensten, ACOD en VSOA, werd geen akkoord bereikt, mits opmerkingen.

De bepalingen over het personeel in het Provinciedecreet, zoals dat gewijzigd werd bij het decreet van 3 juni 2016, blijven met dit ontwerp van decreet grotendeels behouden. Voor de wijzigingen met betrekking tot het personeel van de provincies, vormde het decreet van 3 juni 2016 in zekere zin een voorafname op dit ontwerp van decreet, net als voor het personeel van de lokale besturen. De nu voorliggende wijzigingen aan de bepalingen inzake het personeel in het Provinciedecreet volgen het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 op de voet. Voornamelijk betreffende de bepalingen over de tuchtregeling t.a.v. de statutaire personeelsleden worden, naar analogie met het decreet over het lokaal bestuur, in dit ontwerp van decreet nog enkele aanpassingen gedaan.

De representatieve vakorganisaties hernemen voornamelijk de opmerkingen die ze reeds naar voor brachten bij eerdere onderhandelingen, hetzij over het decreet van 3 juni 2016, hetzij over het decreet over het lokaal bestuur. Zo herhalen de representatieve vakorganisaties hun bezwaar tegen het feit dat in tegenstelling tot voorheen het beroep bij de Beroepscommissie voor Tuchtzaken voortaan een niet-schorsende werking heeft.

Er werden geen aanpassingen aan het ontwerp van decreet doorgevoerd naar aanleiding van deze onderhandeling. Een volledige weerslag van de onderhandeling kan teruggevonden worden in het protocol nr. 2018/1, dat als bijlage bij deze nota gaat.

3. RAAD VAN STATE

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft op 23 mei 2018 advies uitgebracht bij dit voorontwerp van decreet (advies 63.287/3).

In zijn advies maakt de Raad van State een aantal opmerkingen bij het voorontwerp van decreet die eerder van (wetgevings-)technische aard zijn. Deze opmerkingen zijn terug te vinden in de randnummers 3-9, 12.1, 12.2, 14-17, 18.2, 21.1, 24-28, 30.1-35.2, 37-39.2 van het advies van de Raad van State en werden verwerkt in het ontwerp van decreet. Dit heeft geleid tot een aantal bijstellingen van het ontwerp van decreet. Deze aanpassingen hebben tevens geleid tot het doorvoeren van een henummering van het ontwerp van decreet.

Een aantal opmerkingen van de Raad van State wordt niet gevolgd. De redenen hiervoor worden hieronder toegelicht.

Gelet op de aard van de opmerkingen en het gegeven dat met dit ontwerp van decreet wordt beoogd het Provinciedecreet af te stemmen op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, worden de opmerkingen in de volgende randnummers niet gevolgd: 11 (huishoudelijk reglement provincieraad), 18.1 (formulering artikel 100bis, §1, eerste lid, 4° van het Provinciedecreet, zoals ontworpen door artikel 56, 1°, van het voorontwerp), 19 en 20 (gerechtelijk onderzoek en hoorplicht bij de preventieve schorsing), 23 (opheffing van artikel 187 van het Provinciedecreet: optreden in rechte door inwoners van de provincie) en 29 (vervanging van artikel 228, §2 van het Provinciedecreet en toelichting in de memorie van toelichting, meer bepaald over de aangelegenheden te regelen bij beheersovereenkomst).

Wat betreft de opmerking in randnummer 10 betreffende de mogelijke opheffing van artikel 21 van het decreet van 13 mei 2016 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking en het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt ervoor geopteerd om niet in te gaan op deze suggestie. Dit gelet op het feit dat er zich in het voortbestaan van de desbetreffende bepaling geen probleem stelt.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State over artikel 27 van het voorontwerp van decreet, kan meegegeven worden dat dit artikel niet wordt hernomen in het voorliggende ontwerp van decreet, gelet op het gegeven dat de wijziging aan artikel 44, §1, eerste lid van het Provinciedecreet dat ertoe strekt dat de deputatie uit "ten hoogste vier leden" bestaat, reeds wordt geregeld in het decreet van 25 mei 2018 houdende wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, van de decreten van 4 mei 2018 over het samenvoegen van welbepaalde gemeenten, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 en van het Provinciedecreet van 9 december 2005 (artikel 25).

In artikel 26 van voormelde decreet wordt tevens artikel 50, §1 van het Provinciedecreet gewijzigd, in dezelfde zin als artikel 30, 1^o tot en met 4^o van het voorontwerp van decreet (nl. dat de raad kan beslissen dat een opengevallen mandaat van gedeputeerde niet meer wordt ingevuld voor de rest van de bestuursperiode). De bepaling van artikel 30, 1^o tot en met 4^o van het voorontwerp wordt daarom niet hernomen in artikel 29 (nieuwe nummering) van dit ontwerp van decreet.

Tot slot wordt in dit ontwerp van decreet een bepaling opgenomen, analoog aan de bepaling voorzien in artikel 3 van voormeld voorstel van decreet dat artikel 238 van het decreet over lokaal bestuur wijzigt en ertoe strekt de rechtsgrond te herstellen voor het bepalen door de Vlaamse Regering van de limieten van het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het autonoom gemeentebedrijf kunnen worden toegekend. Deze bepaling wordt opgenomen in artikel 196, tweede lid van dit ontwerp van decreet.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 0202 DOC. 0097/1).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 0202 DOC. 0097/1).

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 0202 DOC. 0097/1).

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. beslist haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het goed te keuren voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en de memorie van toelichting
- het advies 63.287/3 van de afdeling wetgeving van de Raad van State
- het protocol nr. 2018/1