

**Protocol nr. 2018/3**  
**houdende de conclusies van de onderhandelingen die**  
**op 25 april 2018 werden gevoerd in de**  
**onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van**  
**het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidssdiensten**

Over: het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken.

Genoemd ontwerp van besluit wordt als bijlage aan dit protocol toegevoegd.

Door de afvaardiging van de overheid, samengesteld als volgt:

1. Mevrouw Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, Voorzitter,
2. de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Ondervoorzitter,
3. De heer Geert Bourgeois, Vlaams minister-president van de Vlaamse Regering.

enerzijds,

en de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties, samengesteld als volgt:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD);
- het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare Diensten (ACV Openbare Diensten);
- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA),

anderzijds,

**werd over** : het ontwerp van het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken

- **geen akkoord** bereikt met de **ACOD, mits opmerkingen;**
- **geen akkoord** bereikt met het **ACV OD, mits opmerkingen;**
- **geen akkoord** bereikt met het **VSOA, mits opmerkingen,**

### **Standpunt ACOD:**

De ACOD behoudt de opmerkingen die reeds eerder werden gemaakt naar aanleiding van de decreet over het lokaal bestuur. Het voorliggende voorontwerp van decreet betreft immers een aanpassing aan de aanpassingen die voorzien zijn in het DLB. ACOD tekent dus een protocol van niet-akkoord. Ik verwijs hier graag naar ons protocol van niet-akkoord ten aanzien van DLB voor de algemene bedenkingen en bezwaren. We kunnen dus ook niet instemmen met de verdere uitvoering van deze decretale bepalingen.

### **Tucht.**

Wat betreft de delegatie van de tuchtbevoegdheid is de ACOD er voorstander van om die delegatie te beperken tot maximum een personeelslid met minstens dezelfde of gelijkwaardige graad als het personeelslid dat de tuchtprocedure ondergaat, en die tevens als leidinggevende van betrokkene optreedt. Dit geldt eveneens voor de tuchtonderzoeker.

Een belangrijke tekortkoming bij de huidige teksten is dat het beroep de uitvoering van de tuchtbeslissing niet schorst. Men straft iemand zonder dat de schuld wordt bewezen en zonder de mogelijkheid om zijn rechten van verdediging te laten gelden. Dit is onverantwoord en in strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur en met onze democratische beginselen. Het geeft een vrijeleide voor afrekeningen.

De ACOD apprecieert de aanpassingen die doorgevoerd werden op basis van de onderhandelingen met betrekking tot DLB. De belangrijkste aanpassing betreft alleszins het behoud van de beroepscommissie voor tuchtzaken. Dit zorgt voor het noodzakelijke respect voor onze rechtsstaat. Zo niet zou een gedupeerde zich onmiddellijk moeten richten tot de Raad van State. Dit zou niet alleen kostelijk zijn, het zou voor een overbelasting zorgen van ons hoogste administratief rechtscollege.

Met betrekking tot het voorliggende besluit wil de ACOD LRB nog volgende opmerkingen toevoegen:

- ACOD meent dat er een garantie moet ingeschreven worden dat het personeelslid zich kan laten bijstaan bij het tuchtonderzoek (art. 4).
- De wijziging van de termijn om een schriftelijk verweer in te dienen wordt ingekort met een dag. Alhoewel we de problematiek begrijpen, menen we dat de 21 dagen ook verhoogd konden worden met een dag (art. 5).

De ACOD blijft bij het eerder ingenomen standpunt ten aanzien van DLB, en tekent een protocol van niet-akkoord ten aanzien van het voorliggende besluit van de Vlaamse regering.

### **Standpunt ACV OD:**

ACV-Openbare Diensten neemt akte van de geformuleerde noodzaak voor een nieuw tuchtbesluit omwille van het samenvoegen van het Gemeentedecreet en OCMW decreet in de nieuwe rechtsgrond decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 dat enkele belangrijke vernieuwingen bevat op het vlak van tucht voor het statutair personeel van lokale besturen.

De codificatie die gerealiseerd wordt door het samenbrengen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel, zoals gewijzigd bij besluit van 15 mei 2009 en het besluit van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken, zoals laatst gewijzigd bij besluit van 13 januari 2017, is slechts gedeeltelijk aangezien het 'tuchtprocedurebesluit van 2006' voorlopig nog van kracht blijft voor het provinciepersoneel.

In de Nota aan Comité C1 worden de meest in het oog springende wijzigingen t.o.v. het tuchtbesluit van 2006 aangehaald en toegelicht. Ondanks de vooropgestelde bedoeling om het besluit te vereenvoudigen en leesbaarder te maken is dit niet overal gelukt. Zo is 'de digitale sprong voorwaarts' in het kader van het initiatief 'Vlaanderen Radicaal Digitaal' gestrand in een onleesbaar en voor de leek onbegrijpelijk artikel 2.

Naast - en door - deze onleesbaarheid gaat meteen een stuk rechtszekerheid voor het personeel van het lokaal bestuur verloren. Dit staat haaks op de intenties van het project van de Vlaamse overheid "Hou je taal Heerlijk Helder" (<https://overheid.vlaanderen.be/heerlijk-helder>).

Artikelsgewijze opmerkingen:

Artikel 2: in de overdreven drang naar 'Vlaanderen Radicaal Digitaal' is dit een voor niet-juristen een totaal onbegrijpelijk artikel geworden, waarvan de meerwaarde ons compleet ontgaat.

Artikel 3: de nieuw toegevoegde paragraaf laat toe om nieuwe feiten toe te voegen aan het lopende tuchtonderzoek. Wij vrezen dat ondanks de voorwaarde dat die nieuwe feiten tijdens het (lopende) tuchtonderzoek aan het licht moeten komen én de tussenvoeging "met eerbied voor het recht van verdediging", deze nieuw toegevoegde paragraaf gebruikt kan worden om een mogelijks (te) licht tuchtdossier tijdens de behandeling met extra elementen te bezwaren.

Artikel 7, §3, 7° (en niet §2, 7° zoals foutief aangegeven in de nota aan Comité C1?) en artikel 20, §1, 6°: in beide artikelen wordt de indieningstermijn begrensd tot de tweede werkdag voor de hoorzitting i.p.v. "tot op de dag voor de hoorzitting".

Conclusie:

De voorgestelde wijzigingen aan het tuchtbesluit dienen de rechtszekerheid van de personeelsleden niet. Samen met de eerder en herhaaldelijk aangeklaagde afschaffing van het hervormingsrecht is dit een verdere afbouw van de rechtsbescherming van het statutair personeel.

Om bovenstaande redenen besluiten wij de onderhandelingen over het 'ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken, met een protocol van niet-akkoord.

**Standpunt VSOA:**

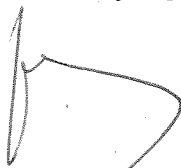
We blijven bij ons eerder ingenomen standpunt van niet akkoord en verwijzen hieromtrent naar onze opmerkingen aangaande tucht m.b.t. het decreet lokaal bestuur van 2 juni 2017.

Brussel, 18 mei 2018


Voor de overheid,



**Liesbeth Homans,**  
Voorzitter,  
Vlaams minister van Bestuurszaken,  
Binnenlands Bestuur, Inburgering,  
Wonen, Gelijke Kansen en  
Armoedebestrijding

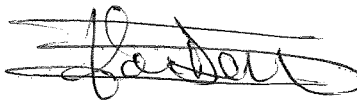


**Jo Vandeurzen,**  
Ondervoorzitter,  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin

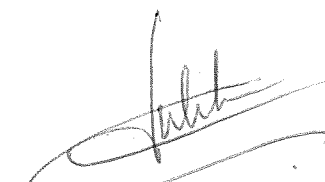


**Geert Bourgeois,**  
Minister-president van de Vlaamse  
Regering

Voor de representatieve vakorganisaties,



**Willy Van Den Berge,**  
Federaal secretaris van de Algemene  
Centrale van de Openbare Diensten



**Christoph Vandebulcke,**  
Nationaal secretaris van het ACV Openbare  
Diensten



**Christel Demerlier,**  
Voorzitter van het Vlaams Gewest VSOA-Irb

## Bijlage I bij het protocol 2018/3



### **Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire personeel van het lokaal bestuur en tot vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie voor Tuchtzaken**

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 206, 211, 212, 213 en 550;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire gemeentepersoneel ter uitvoering van artikel 129, 136 en 143 van het Gemeentedecreet, voor het statutaire personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van artikel 128, 135 en 142 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en voor het statutaire provinciepersoneel ter uitvoering van artikel 125, 132 en 139 van het Provinciedecreet;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet;

Gelet op protocol nr. (nummer) van (datum) van de eerste afdeling van het Comité voor de provinciale en plaatselijke besturen, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op (datum);

Gelet op advies xxxxx/x van de Raad van State, gegeven op (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Titel 1. Algemene bepalingen

**Artikel 1.** In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° Beroepscommissie: de Beroepscommissie voor Tuchtzaken, vermeld in artikel 212 van het decreet van 22 december 2017;
- 2° decreet van 22 december 2017: het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- 3° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden;
- 4° tuchtoverheid: de tuchtoverheid, vermeld in artikel 201 van het decreet van 22 december 2017;
- 5° schriftelijk: elke vorm van kennisgeving of elektronische verwerking van gegevens die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2281 van het Burgerlijk Wetboek, en een bewijs oplevert van die verwerking, van het tijdstip waarop ze is verricht en van de authenticiteit en de integriteit van de verwerkte gegevens;
- 6° stukken: elke vorm van kennisgeving of elektronische verwerking van gegevens die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2281 van het Burgerlijk Wetboek, en een bewijs oplevert van die verwerking, van het tijdstip waarop ze is verricht en van de authenticiteit en de integriteit van de verwerkte gegevens;
- 7° werkdag: elke dag van de week, behalve zaterdag, zondag en wettelijke en decretale feestdagen.

**Art. 2.** In dit besluit wordt een elektronische verzending gelijkgesteld aan een overhandiging tegen ontvangstbewijs of een aangetekende brief, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° het betrokken personeelslid stemt voorafgaandelijk in met de elektronische verzending;
- 2° de elektronische verzending voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2281 van het Burgerlijk Wetboek;
- 3° de elektronische verzending levert een bewijs op van de verzending, van het tijdstip waarop ze is verricht, en van de authenticiteit en de integriteit van de verzonden gegevens.

## Titel 2. Vaststelling van de tuchtprocedure

### Hoofdstuk 1. Tuchtprocedure

#### Afdeling 1. Tuchtonderzoek

**Art. 3.** §1. De tuchtoverheid die feiten vaststelt die mogelijk een tuchtvergriep uitmaken, of er kennis van krijgt, geeft de opdracht om een tuchtonderzoek te verrichten en een tuchtverslag op te maken aan een tuchtonderzoeker die is aangesteld op grond van artikel 202, §1, van het decreet van 22 december 2017. Ze belast de aangestelde tuchtonderzoeker ermee een tuchtdossier samen te stellen.

De tuchtoverheid brengt het betrokken personeelslid onmiddellijk op de hoogte van haar beslissing om een tuchtonderzoek op te starten. Ze vermeldt daarbij de aard van de feiten en de datum waarop ze de feiten heeft vastgesteld of er kennis van heeft gekregen.

De tuchtoverheid is bevoegd om te oordelen of er een schijn van partijdigheid kan zijn bij de tuchtonderzoeker. Als de tuchtoverheid oordeelt dat er sprake is van een mogelijke schijn van partijdigheid, wijst ze een andere tuchtonderzoeker aan. Als de tuchtonderzoeker zelf meent dat hij niet kan optreden wegens een mogelijke schijn van partijdigheid, deelt hij dat mee aan de tuchtoverheid. Die wijst vervolgens een andere tuchtonderzoeker aan, als ze oordeelt dat er inderdaad sprake is van een mogelijke schijn van partijdigheid.

§2. De tuchtoverheid wordt regelmatig geïnformeerd over het verloop van het onderzoek.



Zodra het tuchtonderzoek langer duurt dan drie maanden, wordt de tuchtoverheid bovendien in ieder geval regelmatig geïnformeerd over de redenen waarom het tuchtonderzoek nog niet kan worden afgesloten.

§3. Als tijdens het tuchtonderzoek nieuwe tuchtfeiten worden vastgesteld waarvan de tuchtoverheid en de tuchtonderzoeker kennis krijgen, kan de tuchtoverheid beslissen om die nieuwe feiten toe te voegen aan het lopende tuchtonderzoek.

De tuchtoverheid geeft aan de tuchtonderzoeker de opdracht een aanvullend tuchtonderzoek te verrichten, een aanvullend tuchtverslag op te maken en een aanvullend tuchtdossier samen te stellen.

De tuchtoverheid brengt het betrokken personeelslid onmiddellijk op de hoogte van de beslissing om die nieuwe feiten toe te voegen aan het lopende tuchtonderzoek. Ze vermeldt daarbij de aard van de feiten en de datum waarop de tuchtoverheid de feiten heeft vastgesteld of er kennis van heeft gekregen.

**Art. 4.** Het onderzoek kan het verhoor omvatten van het betrokken personeelslid en van elke andere persoon.

Aan het personeelslid kan worden gevraagd om stukken en voorwerpen te bezorgen die nuttig zijn om de juistheid van de feiten te bepalen.

Als het personeelslid weigert mee te werken aan het tuchtonderzoek, wordt dat vermeld in het tuchtverslag.

**Art. 5.** Het tuchtonderzoek resulteert in een tuchtverslag dat, naast de feiten, vermeld in artikel 202, §2, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017, alle nuttige gegevens over die feiten en de omstandigheden bevat, zodat de tuchtoverheid met kennis van zaken kan oordelen over de verdere tuchtvervolgning.

De tuchtonderzoeker kan toelichting geven over zijn bevindingen. Hij is niet aanwezig bij de beraadslaging en de beslissing door de tuchtoverheid.

**Art. 6.** Het tuchtdossier bevat, naast de stukken, vermeld in artikel 202, §2, tweede lid, van het decreet van 22 december 2017:

- 1° de stukken die geleid hebben tot de conclusies van het tuchtverslag;
- 2° de verslagen van de eventuele verhoren;
- 3° de beslissing waarin de opdracht wordt gegeven om het tuchtonderzoek te voeren;
- 4° een inventaris van al de bijgevoegde documenten.

## Afdeling 2. Oproeping voor de hoorzitting

**Art. 7.** §1. Nadat het tuchtonderzoek is afgerond, wordt het tuchtverslag samen met het tuchtdossier voorgelegd aan de tuchtoverheid, die binnen zestig dagen oordeelt over het gevolg dat ze geeft aan de zaak.

§2. De beslissing om geen vervolging in te stellen, wordt schriftelijk meegedeeld aan het betrokken personeelslid.

Als een beslissing uitblijft, wordt de tuchtoverheid geacht af te zien van de verdere vervolging en kan ze geen tuchtstraf meer opleggen voor de ten laste gelegde feiten.

§3. Bij vervolging wordt het betrokken personeelslid ten minste 21 dagen voor de hoorzitting bij de tuchtoverheid opgeroepen door overhandiging van de oproepingsbrief tegen ontvangstbewijs of met een aangetekende oproepingsbrief.

- De oproeping vermeldt:
- 1° de ten laste gelegde feiten;
  - 2° de overweging van een tuchtstraf;
  - 3° de plaats, de dag en het uur van de hoorzitting;
  - 4° het recht op bijstand en vertegenwoordiging door een verdediger naar keuze;
  - 5° het recht van het betrokken personeelslid om de openbaarheid van de hoorzitting te vragen;
  - 6° het recht om te vragen getuigen te horen;
  - 7° het recht om een schriftelijk verweer in te dienen tot op de tweede werkdag voor de hoorzitting.

Het tuchtverslag en het tuchtdossier worden als bijlage gevoegd bij de oproepingsbrief. De beslissing waarbij kennis wordt genomen van het tuchtverslag wordt bij het dossier gevoegd.

§4. Aan de betrokkene wordt gemeld dat, als hij getuigen wil laten horen op de hoorzitting, hij uiterlijk tien dagen voor de hoorzitting aan de tuchtoverheid moet meedelen welke getuigen moeten worden gehoord en waarover die getuigen een verklaring moeten geven.

Bovendien wordt aan het betrokken personeelslid gemeld dat hij de stukken die hij wil toevoegen aan het dossier, moet deponeren bij de tuchtoverheid, uiterlijk tien dagen voor de hoorzitting, vermeld in het eerste lid.

Als de tuchtoverheid getuigen oproept, worden de namen en het onderwerp van de getuigenissen in de oproepingsbrief aan het betrokken personeelslid meegedeeld.

**Art. 8.** Op gemotiveerd verzoek van het betrokken personeelslid kan uitstel van de hoorzitting verleend worden.

Voor een uitgestelde hoorzitting of een hoorzitting in voortzetting gelden de vormvereisten, vermeld in artikel 7, §3 en 4, van de eerste oproeping niet, behalve de melding van de plaats, de dag en het uur van de uitgestelde hoorzitting aan het betrokken personeelslid.

### Afdeling 3. Organisatie van de hoorzitting

**Art. 9.** Van de hoorzitting wordt een proces-verbaal opgemaakt. Het proces-verbaal wordt uiterlijk zeven dagen na de hoorzitting aan het betrokken personeelslid en zijn raadsman tegen ontvangstbewijs overhandigd of verzonden met een aangetekende zending, met het verzoek eventuele opmerkingen mee te delen, het te ondertekenen en terug te bezorgen binnen zeven dagen na de ontvangst. Als het personeelslid het proces-verbaal niet terugstuurt, impliceert dat dat hij het aanvaardt.

De tuchtoverheid maakt in voorkomend geval een proces-verbaal van niet-verschijnen op. Een afschrift van dat proces-verbaal wordt binnen zeven dagen na de dag van de hoorzitting aan het betrokken personeelslid tegen ontvangstbewijs overhandigd of verzonden met een aangetekende zending.

**Art. 10.** Het proces-verbaal van het verhoor van de getuigen wordt ter ondertekening aan de getuige voorgelegd op de wijze, vermeld in artikel 9, eerste lid. Een ondertekend exemplaar wordt aan het vervolgde personeelslid bezorgd.

**Art. 11.** Als het betrokken personeelslid een lid van de tuchtoverheid wil wraken, vraagt hij dat bij de aanvang van de hoorzitting. Vervolgens beraadslaagt de tuchtoverheid, met behoud van de toepassing van het tweede lid, zonder het gewraakte lid, en beslist ze over de gevraagde wraking vooraleer de hoorzitting voort te zetten.

Als een personeelslid optreedt als tuchtoverheid en hij oordeelt dat hij terecht wordt gewraakt, geeft hij het tuchtdossier onmiddellijk aan de overheid die hem die bevoegdheid heeft toevertrouwd. Die overheid zet de zaak als tuchtoverheid voort en nodigt alle betrokken partijen uit voor een nieuwe hoorzitting. Die hoorzitting heeft plaats binnen dertig dagen na de dag van de wraking.

**Art. 12.** Het personeelslid dat optreedt als tuchtoverheid, kan zich bij het verhoor, en met het oog op de notulering, laten bijstaan door een door hem aangewezen personeelslid.

#### Afdeling 4. Beraadslaging en kennisgeving

**Art. 13.** §1. De tuchtoverheid doet binnen zestig dagen na het afsluiten van het proces-verbaal van de laatste hoorzitting, of na het proces-verbaal van niet-verschijnen, uitspraak over de op te leggen tuchtmaatregel.

Als de tuchtoverheid geen uitspraak doet binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, wordt ze geacht af te zien van de vervolging van de feiten die het betrokken personeelslid ten laste worden gelegd.

§2. De leden van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn, het college van burgemeester en schepenen of het vast bureau, naargelang het geval, die niet permanent aanwezig waren tijdens alle hoorzittingen, mogen niet deelnemen aan de beraadslagingen en de stemming over de op te leggen maatregel.

**Art. 14.** Het tuchtbesluit wordt op straffe van nietigheid aan het betrokken personeelslid betekend, hetzij met een aangetekende brief, hetzij door overhandiging tegen ontvangstbewijs binnen veertien dagen na de beslissing.

#### Hoofdstuk 2. Preventieve schorsing

**Art. 15.** De tuchtoverheid kan een tuchtonderzoeker aanstellen conform artikel 202, §1, tweede lid, van het decreet van 22 december 2017.

De tuchtoverheid bepaalt bij de aanstelling de wijze waarop de tuchtonderzoeker zijn onderzoeksverslag ter kennis brengt.

**Art. 16.** Hoofdstuk 1, afdeling 2 tot en met 4, is van toepassing met dien verstande dat:

- 1° het gaat over mogelijke tuchtfeiten en de toepassing van de ordemaatregel;
- 2° in artikel 7, §3, eerste lid, de woorden "21 dagen" gelezen worden als "vijf dagen";
- 3° alle andere termijnen, dan de termijn, vermeld in artikel 7, §3, eerste lid, worden gehalveerd, behalve de termijn van zeven dagen, vermeld in artikel 9, die tot drie dagen wordt teruggebracht.

#### Hoofdstuk 3. Beroep bij de Beroepscommissie

**Art. 17.** §1. Het betrokken personeelslid kan bij de Beroepscommissie een beroepschrift indienen binnen de termijn, vermeld in artikel 214 van het decreet van 22 december 2017.

§2. Het beroepschrift bevat de argumenten van het betrokken personeelslid.

Bij afwezigheid van enig argument verzoekt de voorzitter van de Beroepscommissie het personeelslid schriftelijk om aan die verplichting tegemoet te komen. Dat verzoek wordt aan het betrokken personeelslid toegezonden met een aangetekende zending. Als daaraan geen gevolg wordt gegeven binnen tien dagen na de ontvangst van het voormelde verzoek, is het beroepschrift onontvankelijk.

**Art. 18.** Na de ontvangst van het beargumenteerde beroepschrift vraagt de voorzitter van de Beroepscommissie schriftelijk het tuchtdossier op bij de tuchtoverheid. Het tuchtdossier wordt binnen zeven dagen na ontvangst van dat verzoek aan de Beroepscommissie bezorgd.

**Art. 19.** Ten minste 21 dagen voor de hoorzitting roept de voorzitter van de Beroepscommissie het betrokken personeelslid op om gehoord te worden.

Het bestuur wordt ook uitgenodigd voor de hoorzitting, vermeld in het eerste lid, en ontvangt samen met de oproepingsbrief een voor eensluidend verklaard afschrift van het beroepschrift.

**Art. 20.** De oproepingsbrief voor de partijen, vermeld in artikel 19, vermeldt:

- 1° de plaats, de dag en het uur van de hoorzitting;
- 2° het recht op bijstand en vertegenwoordiging door een verdediger naar keuze;
- 3° de plaats waar en de termijn waarin het dossier kan worden ingezien;
- 4° het recht van het betrokken personeelslid om de openbaarheid van de hoorzitting te vragen;
- 5° het recht om te vragen getuigen te horen;
- 6° het recht om schriftelijk verweer in te dienen tot op de tweede werkdag voor de hoorzitting;
- 7° de termijn waarin de Beroepscommissie een uitspraak moet doen.

Aan de partijen wordt gemeld dat, als ze getuigen willen laten horen, ze tien dagen voor de hoorzitting aan de voorzitter van de Beroepscommissie moeten meedelen welke getuigen moeten worden gehoord, en waarover die getuigen een verklaring moeten geven.

Titel 3. Vaststelling van de werking, de samenstelling en de vergoeding van de leden van de Beroepscommissie

Hoofdstuk 1. Samenstelling van de Beroepscommissie

**Art. 21.** De werkingskosten van de Beroepscommissie zijn ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

**Art. 22.** De Beroepscommissie is samengesteld uit drie leden, die door de minister worden benoemd voor een hernieuwbare periode van zes jaar. De vacatures voor de Beroepscommissie worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De Beroepscommissie bestaat uit een voorzitter, een assessor die in een gemeentebestuur, een provinciebestuur of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn werkt en een assessor-deskundige met bijzondere kennis van het tuchtrecht of van het administratief recht.

De drie leden moeten voldoen aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze zijn Belg;
- 2° ze hebben het volledige genot van alle burgerlijke en politieke rechten;
- 3° ze oefenen geen mandaat uit van gemeenteraadslid, provincieraadslid of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn.

Voor ieder effectief lid van de Beroepscommissie wijst de minister een plaatsvervanger aan die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het derde lid.

**Art. 23.** De voorzitter van de Beroepscommissie voldoet aan een van de volgende voorwaarden:

- 1° hij oefent een middenkaderfunctie uit op ten minste het N-1 niveau, vermeld in het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, of een andere functie bij een

- overheidsdienst, die geen lokaal of regionaal bestuur is, van een lidstaat van de Europese unie waarvan de beginwedde minstens gelijk is aan het niveau N-1;
- 2° hij oefent in België een ambt van magistraat uit of hij is een gepensioneerde magistraat;
- 3° hij is lid van het academisch personeel en getuigt van deskundigheid over publiek recht en bestuurswetenschappen.

**Art. 24.** De assessor, afkomstig uit een gemeentebestuur, een provinciebestuur of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn heeft minstens zeven jaar een functie op A-niveau uitgeoefend in een gemeentebestuur, een provinciebestuur of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

**Art. 25.** De assessor-deskundige met bijzondere kennis van het tuchtrecht bezit een academische graad of een graad van academisch niveau in rechtswetenschappen, ten minste op masterniveau, en heeft minstens zeven jaar ervaring met tuchtrechtspraak over personeel van een openbare dienst. Hij mag niet behoren tot het personeel van een lokaal of provinciaal bestuur of lid zijn van de magistratuur als de voorzitter een magistraat is.

Kandidaten die een academische graad of een graad van academisch niveau, ten minste op masterniveau, hebben, komen ook in aanmerking voor de functie van assessor-deskundige als ze aan al de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° ze beschikken over tien jaar relevante ervaring met administratief recht en met de werking van lokale besturen;
- 2° ze behoren niet tot het personeel van een lokaal of regionaal bestuur;
- 3° als de voorzitter een magistraat is, zijn ze zelf geen lid van de magistratuur.

**Art. 26.** Een lid van de Beroepscommissie mag niet optreden als raadsman van een personeelslid voor de Beroepscommissie of voor de tuchtoverheid.

De assessor die werkt bij een gemeentebestuur, een provinciebestuur of bij een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, mag niet deelnemen aan de behandeling van een zaak als het eigen bestuur betrokken partij is.

**Art. 27.** Bij ontslag van een effectief lid beëindigt de plaatsvervanger het mandaat. De minister benoemt voor de resterende periode een nieuw plaatsvervangend lid.

**Art. 28.** De Beroepscommissie wordt bijgestaan door een griffier, die op de zitting het verslag opmaakt en de Beroepscommissie in al haar taken administratief ondersteunt.

De griffier en een plaatsvervangend griffier worden aangewezen door de leidinggevende ambtenaar van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

In het tweede lid wordt verstaan onder het Agentschap Binnenlands Bestuur: het agentschap, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandig agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur".

**Art. 29.** Als het nodig is voor de werkzaamheden van de Beroepscommissie, kan de minister meerdere kamers oprichten binnen de Beroepscommissie of meer plaatsvervangers voor de leden van de Beroepscommissie aanwijzen. Als er meerdere kamers zijn, wordt elke kamer samengesteld uit een voorzitter en twee assessoren, op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 22 tot en met 25.

Hoofdstuk 2. Vergoeding van de leden van de Beroepscommissie

**Art. 30.** §1. De voorzitter krijgt een vergoeding van 170 euro per dossier dat de Beroepscommissie behandelt.

De assessoren krijgen een vergoeding van 115 euro per dossier dat de Beroepscommissie behandelt.

De bedragen van de forfaitaire vergoedingen worden jaarlijks op 1 juli automatisch aangepast aan het algemene indexcijfer van de consumptieprijzen door de bedragen die van kracht zijn, te vermenigvuldigen met een breuk waarvan de noemer gelijk is aan het gezondheidsindexcijfer van de maand mei van het voorgaande jaar en de teller gelijk is aan het gezondheidsindexcijfer van de maand mei van het lopende jaar.

De vergoeding wordt aangepast volgens de indexverhogingscoëfficiënt die van toepassing is op het moment dat de hoorzitting plaatsvindt.

§2. De leden van de Beroepscommissie hebben recht op de terugbetaling van de reis- en verblijfkosten conform de bepalingen die gelden binnen de Vlaamse administratie.

### Hoofdstuk 3. Werking van de Beroepscommissie

**Art. 31.** De voorzitter van de Beroepscommissie bepaalt het verloop van de hoorzitting en beslist in samenspraak met de andere leden over de voortzetting of over aanvullende onderzoeksdaden.

Onder leiding van de voorzitter zorgt de griffier voor de voorbereiding van de hoorzitting. De voorzitter ondertekent de briefwisseling. Hij kan die bevoegdheid delegeren.

**Art. 32.** Op het einde van elke hoorzitting wordt een proces-verbaal opgemaakt, dat aan het betrokken personeelslid en aan de tuchtoverheid voor ondertekening wordt voorgelegd, waarna ze een afschrift krijgen.

**Art. 33.** Op elk ogenblik van de beroepsprocedure kan de Beroepscommissie aanvullende onderzoeksdaden stellen.

Er kunnen nieuwe stukken en elementen worden aangebracht tot de debatten gesloten worden.

**Art. 34.** De Beroepscommissie stemt bij meerderheid van stemmen over de beslissing. De drie leden van de Beroepscommissie ondertekenen de beslissing.

**Art. 35.** Het betrokken personeelslid en de tuchtoverheid krijgen tegelijk een afschrift van de beslissing van de Beroepscommissie.

**Art. 36.** De Beroepscommissie stelt een intern reglement op.

### Titel 4. Slotbepalingen

#### Hoofdstuk 1. Opheffingsbepalingen

**Art. 37.** De volgende regelgevende teksten worden opgeheven, behoudens wat het statutaire provinciepersoneel betreft:  
1° het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de tuchtprocedure voor het statutaire gemeentepersoneel ter uitvoering van artikel 129, 136 en 143 van het Gemeentedecreet, voor het statutaire personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van artikel 128, 135 en 142 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en voor het statutaire provinciepersoneel ter uitvoering van artikel

125, 132 en 139 van het Provinciedecreet, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009;  
2° het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 houdende vaststelling van de samenstelling, de vergoeding van de leden en de werking van de Beroepscommissie voor tuchtzaken ter uitvoering van artikel 138 van het Gemeentedecreet, artikel 137 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 134 van het Provinciedecreet, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 en 13 januari 2017.

#### Hoofdstuk 2. Inwerkingtredingsbepaling

**Art. 38.** Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

#### Hoofdstuk 3. Uitvoeringsbepaling

**Art. 39.** De Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Li