

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van de gecombineerde procedure, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de regels voor het indienen van de aanvragen en het afleveren van voorlopige arbeidsvergunning in het kader van de aanvraag door een buitenlandse werknemer ter verkrijgen van een "Europese blauwe kaart"
  - Definitieve goedkeuring

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1 Situering van de maatregel**

Op 16 maart 2018 werd het ontwerp van besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van de gecombineerde procedure, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de regels voor het indienen van de aanvragen en het afleveren van voorlopige arbeidsvergunning in het kader van de aanvraag door een buitenlandse werknemer ter verkrijgen van een "Europese blauwe kaart", principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering, met het oog op inwinnen van de adviezen van de SERV (Adviescommissie voor Economische Migratie) en van de Raad van State (VR 2018 1603 DOC.0242-1-5).

Het ontwerp van besluit vormt de nadere uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten, waarmee het Vlaamse Gewest instemde bij decreet van 23 maart 2018.

Voor een verdere inhoudelijke toelichting verwijs ik naar de voormelde nota met bijhorende stukken.

Het advies van de SERV en de Adviescommissie voor Economische Migratie met betrekking tot het ontwerp van besluit werd ontvangen op 30 maart 2018.

Het advies nr. 63.348/1 van de Raad van State met betrekking tot het ontwerp van besluit werd ontvangen op 22 mei 2018.

Voorliggende nota geeft een toelichting bij de externe adviezen, en licht de tekstwijzigingen toe die ingevolge deze adviezen aan het ontwerp van besluit werden doorgevoerd.

## **2 Toelichting bij het advies van de SERV (Adviescommissie voor Economische Migratie)**

De SERV en de Adviescommissie voor Economische Migratie verleenden op 30 maart 2018 een positief advies, met enkele vragen en bekommernissen. De bekommernis betreft in hoofdzaak de tijdige communicatie met betrekking tot de inwerkingtreding van de nieuwe procedure. Het advies van 30 maart 2018 heeft aanleiding gegeven tot een kleine tekstwijziging, die verder besproken wordt bij de toelichting bij het advies van de Raad van State (artikel 12-18/27).

## **3 Toelichting bij het advies van de Raad van State**

De Raad van State verleende haar advies nr. 63.348/1 op 22 mei 2018. Het advies gaf aanleiding tot enkele tekstwijzigingen die hieronder besproken worden:

### Aanhef

De aanhef werd in overeenstemming gebracht met een aantal opmerkingen inzake de rechtsgrond. Zo werd specifiek het decreet van 23 maart 2018 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord, alsook artikel 20 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen toegevoegd als rechtsgrond. Volgens de Raad van State kennen artikel 18, § 2 en artikel 24, § 1 van het samenwerkingsakkoord immers geen uitdrukkelijke machtiging toe aan de Vlaamse Regering (enkel aan "het gewest" of aan "de Gewesten"). In opvolging van het advies wordt aanvullend in de aanhef verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering die voorzien is in artikel 20 van de bijzondere wet.

### Artikel 9 van het ontwerp

In principe wordt aan hoogopgeleiden toegang tot de arbeidsmarkt verleend zonder voorafgaandelijk arbeidsmarktonderzoek (artikel 9, eerste lid, 4<sup>o</sup>). In uitvoering van artikel 8 van de richtlijn 2009/50/EG, behoudt de Vlaamse Regering voor wat betreft het verlenen van toegang tot de arbeidsmarkt in kader van de Europese blauwe kaart, de mogelijkheid om de gevallen te bepalen waarin een onderzoek van de arbeidsmarkt noodzakelijk is (artikel 15/2).

In opvolging van het advies wordt de onderlinge verhouding tussen artikel 9, eerste lid, 4<sup>o</sup> en artikel 15/2 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 extra verduidelijkt in de tekst. In artikel 15/2 wordt toegevoegd dat deze mogelijkheid voorzien wordt in afwijking van artikel 9, eerste lid, 4<sup>o</sup>.

### Artikel 12 van het ontwerp

Art. 18/14 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:

De vereiste dat het diploma door een beëdigd vertaler vertaald werd, wordt geschrapt. Een (gewone) vertaling naar het Nederlands of het Frans volstaat. Hiermee wordt de tekst van artikel 18/14 gelijkgeschakeld aan de overige bepalingen van het besluit die een (gewone) vertaling vereisen.

Art. 18/18 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:

Er wordt verduidelijkt dat zowel de voorlopige perskaart (afgeleverd door de FOD Binnenlandse Zaken) als de definitieve perskaart (afgeleverd door de FOD Binnenlandse Zaken) in aanmerking genomen worden voor buitenlandse journalisten die actief zijn in België.

Art. 18/25 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:  
De zinsnede "conform de bepalingen van afdeling 3 van hoofdstuk IV van dit besluit" wordt vervangen door de zinsnede "conform de bepalingen van deze afdeling".

Art. 18/27 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:  
Bij dit artikel werd zowel door de SERV als door de Raad van State een opmerking geformuleerd aangaande de samenlezing met artikel 19 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.  
De Raad wijst erop dat artikel 18/27 niet uitdrukkelijk de mogelijkheid voorziet om een onvolledige aanvraag aan te vullen, hoewel zowel artikel 5, lid 4, van de richtlijn 2011/98/EU als artikel 19, § 2, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 dit voorzien.  
De SERV wijst erop dat artikel 18/27 niets vermeldt aangaande de kennisgeving van de volledigheid van de aanvraag, hetgeen procedureel een belangrijk moment is, gezien het de behandelingstermijn doet lopen.  
Opgemerkt wordt dat de bepalingen van het ontwerpbesluit moeten samen gelezen worden met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord, zonder dat de bepalingen van het samenwerkingsakkoord herhaald dienen te worden in het ontwerpbesluit.  
In functie van de duidelijkheid wordt artikel 18/27 op twee punten aangevuld:  
In het eerste lid wordt de zinsnede toegevoegd „, en stelt de aanvrager in kennis van het volledige karakter van de aanvraag“. De beslissing van volledigheid doet volgens artikel 25 van het samenwerkingsakkoord immers de termijn van 120 dagen lopen, waarbinnen de beslissing over de aanvraag dient genomen te worden.  
Een tweede lid wordt toegevoegd met de mogelijkheid om een onvolledig dossier aan te vullen. Hiervoor wordt verwezen naar artikel 19, § 2 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

Art. 18/30 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:  
Dit artikel wordt geschrapt. De bepalingen inzake elektronische handtekening en elektronische betekening blijken niet langer accuraat. De bepalingen inzake elektronische handtekening werden op Europees niveau doorgevoerd (verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG). Deze verordening werd uitgevoerd en aangevuld in de interne Belgische rechtsorde bij de wet van 21 juli 2016. De bepalingen inzake elektronische verzending worden momenteel binnen de Vlaamse overheid doorgevoerd via een ontwerp van "Bestuursdecreet". Het ontwerp van "Bestuursdecreet" voorziet dat procedures (zendingen) ook elektronisch kunnen verlopen, zonder dat elke regelgeving hiertoe eigen bepalingen dient te voorzien.  
Rekening houdend met deze opmerkingen, wordt de bepaling van artikel 18/30 overbodig geacht en geschrapt.

## **2. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van de gecombineerde procedure, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de regels voor het indienen van de aanvragen en het afleveren van voorlopige arbeidsvergunning in het kader van de aanvraag door een buitenlandse werknemer ter verkrijgen van een "Europese blauwe kaart";

2° de minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT  
Philippe MUYTERS

**Bijlagen:**

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- advies van de SERV en de Adviescommissie Economische Migratie van 30 maart 2018;
- advies nr. 63.348/1 van 22 mei 2018 van de Raad van State.