

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit tot goedkeuring en instelling van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei'.

1. Situering

Op 3 april 2009 heeft de Vlaamse Regering inzake de Afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur ter uitvoering van het RSV, tweede fase, beleidsmatig herbevestigen van de bestaande plannen van aanleg voor de agrarische en natuurlijke structuur regio 'Waasland' en vervolgtraject afbakeningsproces:

- kennis genomen van de adviezen van gemeenten, provincies en belangengroepen over het eindvoorstel van gewenste ruimtelijke structuur en uitvoeringsprogramma (inclusief het voorstel van de herbevestiging van agrarische gebieden) en de verwerking ervan;
- de aangegeven gebieden en de bijgevoegde kaarten waarvoor het gewestplan herbevestigt wordt voor wat betreft de agrarische gebieden, de natuur- en reservaatgebieden, de bosgebieden en overige groengebieden binnen de regio Waasland goedgekeurd;
- kennis genomen van het eindvoorstel van gewenste ruimtelijke structuur voor landbouw, natuur en bos van september 2008;
- het operationeel uitvoeringsprogramma voor wat betreft de acties categorie I en II goedgekeurd; de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, gelast de Vlaamse Landmaatschappij de opdracht te geven een ontwerp planprogramma op te stellen voor de Moervaartdepressie in de zin van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de procedure tot opmaak van landinrichtingsprojecten

(VR 2009 0304 DOC.0423BIS).

Met de goedkeuring van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting en van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2014 betreffende de landinrichting is de procedure van landinrichting veranderd.

Voor nieuwe projecten is er niet langer sprake van het opstellen van een planprogramma maar van het uitvoeren van een onderzoek naar de opportuniteit en de haalbaarheid van een landinrichtingsproject.

Aldus kan de beslissing van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 beschouwd worden als een gelasting van de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, om de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) op te dragen een onderzoek naar de opportuniteit en de haalbaarheid van een landinrichtingsproject Moervaartdepressie uit te voeren, in toepassing van artikel 3.1.1.2 van het landinrichtingsbesluit.

Op 6 december 2016 heeft de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw de VLM opgedragen de opportuniteit en de haalbaarheid te onderzoeken van een landinrichtingsproject 'Moervaartvallei'.

Het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' zal uitvoering geven aan het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Moervaartvallei fase 1' en haar ondersteunende documenten, namelijk zorgen voor een evenwichtige uitbouw van deze vallei, op het vlak van zowel natuurontwikkeling als duurzame professionele landbouwbedrijfsvoering, elk op de daarvoor gepaste plaatsen.

Het project zal ook invulling geven aan het natuurluik van het strategisch plan Gentse Kanaalzone uit 2007, binnen de krijtlijnen van het Vlaamse en Europese natuurbeleid en aan de mededeling aan de Vlaamse Regering van 20 juni 2014 (VR 2014 2006 MED.313).

Aldus geeft het project ook rechtszekerheid aan de Gentse zeehaven.

De realisatie van nieuwe natte natuur ter compensatie van verboden te wijzigingen vegetaties die in de Gentse Kanaalzone verloren zullen gaan, is daarbij een zeker en op korte termijn te realiseren doel.

Daarnaast is ook het verbeteren van de waterhuishouding in het gebied een belangrijke doelstelling.

De VLM heeft het rapport van het onderzoek naar de opportuniteit en de haalbaarheid van een landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' opgemaakt. Het projectgebied van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' heeft een oppervlakte van circa 4.539 ha en ligt op het grondgebied van Gent, Lochristi, Wachtebeke, Moerbeke, Lokeren, Stekene en Sint-Niklaas. Het projectgebied omvat de volgende delen:

1. het gebied van het GRUP 'Moervaartvallei fase 1';
2. het gebied van het op te starten GRUP 'Moervaartvallei fase 2', met onder andere het zuidelijk gebied van de aaneengesloten structuur van natuurgebieden Siesmeersbossen, Tussen de Twee Leden - Etbos, De Linie, De Vette-meers-bossen en Fondatie-Heernisse en de landbouwgebieden ten noorden van het Kanaal van Stekene.

Er wordt prioriteit gegeven aan de inrichting van de bestemmingen uit het GRUP 'Moervaartvallei fase 1' en bijgevolg zijn er in het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' enkel maatregelen uitgewerkt op het grondgebied van de stad Gent, de gemeente Wachtebeke en de gemeente Moerbeke, in nauw overleg met deze besturen.

Het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' heeft als globaal doel voor het gehele projectgebied de uitvoering van maatregelen die gericht zijn op:

- het behouden van de functies en de kwaliteiten van de ruimte in het projectgebied;
- het herstellen van de functies en de kwaliteiten van de ruimte in het projectgebied;
- het ontwikkelen van de functies en de kwaliteiten van de ruimte in het projectgebied.

Het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' heeft de volgende specifieke doelstellingen voor het gebied van het GRUP 'Moervaartvallei fase 1':

- het vrijwaren van de toekomstmogelijkheden van de land- en tuinbouw in het projectgebied, door het uitvoeren van de consensus die in het GRUP 'Moervaartvallei fase 1' is bereikt over de afbakening van de landbouw- en de natuurgebieden in het projectgebied;
- het vrijwaren van de toekomstmogelijkheden voor de Gentse zeehaven door het realiseren van de compensatie van verdwenen verboden te wijzigen vegetaties en invulling te geven aan het natuurluik van het strategisch plan Gentse Kanaalzone;
- het ontwikkelen van de hoofdfunctie natuur in de herbevestigde en de nieuwe natuurgebieden;
- het ontwikkelen van de natuurwaarden in het gebied door gerichte aankoop en de inrichting van de in het gebied gelegen Speciale Beschermingszones in functie van de realisatie van instandhoudingsdoelstellingen;
- het verbeteren van de waterkwaliteit en het waterkwantiteitsbeheer in het projectgebied;
- het ontwikkelen van een inrichtings-, beheer- en communicatievisie voor de erfgoed- en de archeologische relicten in het projectgebied, die past binnen de ruimere context van communicatie en positionering van de Moervaartvallei;

- het uitbouwen van het recreatief netwerk in het projectgebied met het provinciaal domein Puyenbroeck als centrale uitvalsbasis en de lokale dorpen als onthaalpoorten.

Het voorontwerp van besluit tot goedkeuring en instelling van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' gaat als bijlage 1. De bijbehorende bijlage gaat als bijlage 2. De opdracht van 6 december 2016 aan de VLM gaat als bijlage 3. Het rapport inzake het onderzoek naar de opportuniteit en de haalbaarheid van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' gaat als bijlage 4. Het eenparig gunstig advies van de programmacommissie van 22 maart 2018 over het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' gaat als bijlage 5 en geeft geen aanleiding tot aanpassingen.

2. Budgettaire weerslag

De totale kostprijs van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' wordt geraamd op 19.930.573 euro.

Het aandeel van het Vlaamse Gewest, als landinrichtingssubsidie aan de partners die met de uitvoering van onderdelen zullen worden belast, wordt geraamd op 6.408.085 euro.

Tabel 1

Financierende partner	Inrichtingswerken	Grondverwerving	Totaal
North Sea Port	1.520.411	1.415.619	2.936.030
AMT	48.665	3.073.257	3.121.922
ANB	369.575	697.001	1.066.576
VMM	241.341	425.048	666.389
Vlaamse Waterweg nv	221.965	375.222	597.187
Provincie Oost-Vlaanderen	270.178	1.642.711	1.912.889
Stad Gent	419.048	2.011.956	2.431.004
Gemeente Wachtebeke	146.244	33.250	179.494
Gemeente Moerbeke	122.286	26.250	148.536
Lokale partners	33.157	429.304	462.461
Subsidie landinrichting	2.218.273	4.189.812	6.408.085
Totaal	5.611.143	14.319.430	19.930.573

Tabel 2

Financierende partner	2020	2022	2024	2028	2030	2033	2035	2040	2042	Totaal
NSP	138.397	696.750	891.079	540.207	179.107	369.705	89.176	26.236	5.372	2.936.030
AMT	553.589	1.183.734	0	945.822	0	333.834	0	104.942	0	3.121.922
ANB	0	29.034	6.441	448.578	269.286	166.917	83.104	52.471	10.744	1.066.576
VMM	425.048	241.341	0	0	0	0	0	0	0	666.389
VW nv	0	375.222	221.965	0	0	0	0	0	0	597.187
Oost-Vlaanderen	1.041.151	198.688	0	601.561	71.489	0	0	0	0	1.912.889
Gent	375.699	83.342	0	1.260.238	173.809	465.363	72.553	0	0	2.431.004
Wachtebeke	0	0	0	179.494	0	0	0	0	0	179.494
Moerbeke	0	0	0	148.536	0	0	0	0	0	148.536
landinrichtingssubsidie	684.359	283.332	24.792	3.204.875	628.635	1.191.219	301.422	78.707	10.744	6.408.085
gronden	684.359	92.790	0	2.142.737	0	1.191.219	0	78.707	0	4.189.812
werken	0	190.542	24.792	1.062.138	628.635	0	301.422	0	10.744	2.218.273
Lokale partners	0	49.239	7.864	0	0	380.065	25.293	0	0	462.461

Totaal	3.218.24 3	3.140.68 2	1.152.141	7.329.311	1.322.32 6	2.907.10 3	571.548	262.356	26.860	19.930.573
--------	---------------	---------------	-----------	-----------	---------------	---------------	---------	---------	--------	------------

De subsidiëring van de uitvoering van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' gebeurt in toepassing van Hoofdstuk 2 (bepalingen over de aanvraag, de toekenning, de aanwending en de verantwoording van subsidies) van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2014 betreffende de landinrichting.

De subsidies aan de VLM zullen worden aangerekend op basisallocatie QB0 QC187 6142 van artikel QB0-1QCH2NY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De subsidies aan lokale besturen, publiekrechtelijke rechtspersonen, privaatrechtelijke rechtspersonen of natuurlijke personen zullen worden aangerekend op basisallocatie QBX QC057 6332 van artikel QBX-3QCH2NJ-WT van het Minafonds.

De subsidies zullen pas toegekend en vastgelegd worden op basis van de voorlegging en de goedkeuring van volledige aanbestedingsdossiers.

In de meerjarenavastleggingsplanning landinrichting 2019-2028 zijn opgenomen:

- alle nog in uitvoering zijnde inrichtingsplannen van de pilootlandinrichtingsprojecten (volgens de oude regelgeving);
- alle reeds goedgekeurde planprogramma's (volgens de oude regelgeving);
- alle reeds goedgekeurde landinrichtingsprojecten (volgens de nieuwe regelgeving);
- het thans ter goedkeuring voorgelegde landinrichtingsproject Moervaartvallei.

Voor de raming van het beschikbare budget wordt uitgegaan van continu beleid ten opzichte van de begrotingsopmaak 2018, inzonderheid 3.823.000 euro VAK op basisallocatie QB0 QC187 6142 en 901.000 euro VAK op basisallocatie QBX QC057 6332, samen 4.724.000 euro VAK.

Tabel 3: Samenvatting indicatieve meerjarenavastleggingsplanning landinrichting 2019-2028

	2018	meerjarenavastleggingsplanning landinrichting 2019-2028 (bedragen in 1.000 euro)					Totaal 2019-2028
		2019	2020	2021	2022-2024	2025-2028	
Beschikbaar budget (BO 2018)	4.724	4.724	4.724	4.724	14.172	18.896	47.240
Aanwending	4.724	4.724	4.724	4.724	14.172	18.896	47.240
waarvan voor het project Moervaartvallei (*)	0	0	684	0	308	3.205	4.197
Resterend budget	0	0	0	0	0	0	0

(*) 2.211.000 euro wordt ingepland na 2028.

De indicatieve meerjarenavastleggingsplanning landinrichting 2019-2028 gaan als bijlage: de samenvatting als bijlage 6; het detail als bijlage 7.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën van 18 april 2018 gaat als bijlage 8 en stelt dat de budgettaire inpasbaarheid binnen de meerjarenavastleggingsplanning 2019-2028 voor landinrichting niet is aangetoond.

De Inspectie van Financiën heeft gevraagd om bij de nota aan de leden van de Vlaamse Regering een gedetailleerd overzicht toe te voegen van alle reeds aangegane engagementen en hun budgettaire repercussies per begrotingsjaar (voor de periode 2019-2028) op de beschikbare (jaarlijkse) enveloppe van 4.724.000 euro.

Op 3 mei 2018 is aan de Inspectie van Financiën een gedetailleerd overzicht bezorgd en toegelicht.

Het addendum van 3 mei 2018 bij het advies van 18 april 2018 van de Inspectie van Financiën gaat als bijlage 9 en is gunstig mits:

- blijvende monitoring van de inpasbaarheid binnen de beschikbare enveloppe;

- jaarlijkse actualisatie op inrichtingsplanniveau van de meerjarenavastleggingsplanning;
- opvangen van eventuele tekorten door vastlegging op het volgende begrotingsjaar of via het krediet beschikbaar voor ruilverkavelingen (door middel van herschikking).

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 23 mei 2018 gaat als bijlage 10.

3. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

4. Weerslag op de lokale besturen

De financiële weerslag van het landinrichtingsproject op de lokale besturen zal verfijnd worden bij de opmaak van de landinrichtingsplannen ter uitvoering van het landinrichtingsproject. Er zal een aandeel zijn ten laste van de lokale besturen voor die inrichtingsmaatregelen waarbij zij, mits hun instemming, als partners betrokken worden. Het precieze aandeel in de kosten van de inrichtingsmaatregelen zal maatregel per maatregel worden bepaald in overleg met de lokale besturen en overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2014 betreffende de landinrichting.

De overige inspanningen die van de lokale besturen worden verwacht, hebben betrekking op hun vertegenwoordiging in de planbegeleidingsgroep, die de opmaak van de landinrichtingsplannen zal begeleiden, en, specifiek wat de gemeenten betreft, de organisatie van het openbaar onderzoek over de landinrichtingsplannen.

5. Kwaliteit van de regelgeving

Voorliggend voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/18 van 19 januari 2016.

Het voorstel van beslissing betreft regelgeving ter goedkeuring van een plan en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van besluit tot goedkeuring en instelling van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' en de bijbehorende bijlage;
2. dat de totale landinrichtingssubsidie van het Vlaamse Gewest aan de partners voor de uitvoering van het landinrichtingsproject 'Moervaartvallei' maximaal 6.410.000 euro kan bedragen.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaamse minister van Omgeving,

