



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.216/3
van 25 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van
gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de
wetenschappelijke technische vooruitgang’

Op 26 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke technische vooruitgang’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 april 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 april 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Bijlage III, deel III.1, van richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’ verwijst naar de bijlagen bij de Europese overeenkomst ‘over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren, gedaan te Genève op 26 mei 2000’ (hierna: de ADN), waarin de voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren zijn vervat. De bepalingen van deze internationale overeenkomst worden om de twee jaar bijgewerkt. Op 1 januari 2017 is de laatst bijgewerkte versie in werking getreden.

Ten gevolge hiervan vervangt artikel 1, 3), van richtlijn 2016/2309/EU van de Commissie van 16 december 2016 ‘tot vierde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’ bijlage III, deel III.1, van richtlijn 2008/68/EG. Hierdoor worden de bijlagen bij de ADN die in werking zijn getreden op 1 januari 2017, van toepassing binnen of tussen lidstaten van de Europese Unie.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de omzetting van artikel 1, 3), van richtlijn 2016/2309/EU (artikel 1 van het ontwerp). Hiertoe wordt bepaald dat het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren is toegestaan als voldaan wordt aan de voorwaarden bepaald in de bijlage gevoegd bij het ontworpen besluit (artikel 2), zijnde de editie 2017 van de bijlagen bij de ADN (bijlage).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 ‘tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’ wordt opgeheven (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 17ter, § 1, van de wet van 5 juni 1972 ‘op de veiligheid van de vaartuigen’, waarbij “[d]e Koning” (thans: de Vlaamse Regering) wordt gemachtigd om, onder meer, de voorwaarden te bepalen waaraan elk binnenschip moet voldoen om in staat van veiligheid te zijn, inzonderheid de voorschriften betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen (artikel 17ter, § 1, 3°, m), van de wet van 5 juni 1972), en in artikel 5 van het in het tweede lid van de aanhef vermelde decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels vast te stellen voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren inzake de

toegang tot de infrastructuur, de uitrusting en de infrastructuur aan de wal, het ontgassen van schepen, het laden, het lossen, de behandeling en de tijdelijke opslag van de lading en de scheepsmeldingen.

Daarnaast kan voor het ontworpen besluit ook rechtsgrond worden gevonden in artikel 1, eerste lid, van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’, luidens welke bepaling de Koning (thans de Vlaamse Regering) inzake vervoer over, onder meer, de waterweg, alle vereiste maatregelen kan treffen ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze genomen internationale akten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. In het tweede lid van de aanhef moet meer specifiek worden verwezen naar artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012.

4.2. Er moet een lid aan de aanhef worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het overleg tussen de gewestregeringen en de federale overheid, dat heeft plaatsgevonden overeenkomstig artikel 6, § 3*bis*, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

4.3. De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen heeft op 31 januari 2018 beslist om geen advies te verlenen. De formulering van het vijfde lid van de aanhef dient in het licht hiervan te worden aangepast. Zo zou men kunnen schrijven:

“Gelet op de beslissing van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen van 31 januari 2018 om geen advies te verlenen.”

4.4. In het zesde lid van de aanhef kan worden gepreciseerd dat de Vlaamse Havencommissie in de plaats van de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen (hierna: SERV) advies heeft verleend op 15 januari 2018.¹

4.5. In het achtste lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2° (niet “1°”) van de wetten op de Raad van State.

¹ Op 15 december 2017 gelastte de Vlaamse Regering de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer over het ontwerp het advies in te winnen van de SERV, hetgeen op 22 december 2017 is gebeurd. De SERV besliste om deze adviesaanvraag voor verder gevolg over te zenden aan de Vlaamse Havencommissie:

zie http://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV_20180115_BVR_binnenwateren_ADV.pdf.

Artikel 1

5. In artikel 1 van het ontwerp moet ook worden vermeld dat het te nemen besluit een omzetting vormt van richtlijn 2008/68/EG.²

Artikel 2

6. Naar luid van artikel 2 van het ontwerp is het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren toegestaan als wordt voldaan aan de voorwaarden bepaald in de bijlage, “tenzij anders vermeld in de bijlage”.

Gevraagd wat met die laatste woorden wordt bedoeld, heeft de gemachtigde geantwoord dat het de bedoeling is om rekening te houden met het gegeven dat de ADN niet alleen verplichtingen oplegt, maar ook in uitzonderingen voorziet.

Indien evenwel toepassing kan worden gemaakt van een uitzondering waarin wordt voorzien door de ADN, wordt wel degelijk voldaan aan de voorwaarden van de ADN. De woorden “tenzij anders vermeld in de bijlage” zijn derhalve overbodig en moeten worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

² Zie artikel 10, lid 1, van richtlijn 2008/68/EG.