



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.225/1
van 26 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot regeling van steun aan projecten van collectief onderzoek en ontwikkeling en collectieve kennisverspreiding’

Op 27 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot regeling van steun aan projecten van collectief onderzoek en ontwikkeling en collectieve kennisverspreiding’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 april 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 ‘tot regeling van de steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden’ heeft de regeling vastgelegd voor steun aan projecten met een collectieve dimensie op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden. Het betrokken besluit hield op van kracht te zijn voor projectaanvragen ingediend na 31 december 2017 en zal worden vervangen door het om advies voorgelegde ontwerp van besluit.

Waar het besluit van 20 juli 2006 beroep deed op de toenmalige ‘*de minimis*’-verordening, wordt het ontwerp gesitueerd binnen de Europese kaderregeling ‘betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie’ van 27 juni 2014.

Opdat op grond van de voornoemde kaderregeling de verleende steun niet zou moeten worden aangemeld, is het van belang dat erover gewaakt wordt dat de steun betrekking heeft op niet-economische activiteiten (artikel 7 van het ontwerp) of op diensten van algemeen belang (artikel 8). De artikelen 7 en 8 van het ontwerp verwijzen te dien einde naar de relevante punten van de kaderregeling.

Het ontwerp bevat een aantal definities (artikel 1), benevens bepalingen betreffende het toepassingsgebied (artikelen 2 tot 9), de procedure voor de behandeling van de steunaanvragen en de beslissing tot steuntoekenning (artikelen 10 tot 30), de opvolging van de steundossiers (artikelen 31 tot 34), en de beroepsprocedure (artikelen 35 tot 41). Tevens strekt het ontwerp tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015¹ (artikel 42) en bevat het een bepaling van inwerkingtreding (artikel 43).

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 41*ter*, § 2, eerste lid, 2°, van het decreet van 21 december 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002’ dat bepaalt dat de Vlaamse Regering steun kan verlenen voor projecten ter bevordering van de economie of de innovatie aan entiteiten, die geen onderneming zijn, onder de voorwaarden, vermeld in het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Het derde, vierde en negende lid van artikel 41*ter*, § 2, van hetzelfde decreet bevatten verdere delegaties aan de Vlaamse Regering, waaraan het ontwerp eveneens uitvoering beoogt te geven.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 ‘houdende het beheer en de werking van het Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid en de werking van het beslissingscomité bij dat fonds’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Aan het einde van artikel 1, 1°, van het ontwerp, moet melding worden gemaakt van het opschrift van het decreet van 21 december 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002’.²

Artikel 8

5. Ter wille van de duidelijkheid vulle men artikel 8, tweede lid, van het ontwerp aan met de woorden “van de kaderregeling”.

Artikel 10

6. In artikel 10 van het ontwerp wordt bepaald dat, voor de toepassing van het betrokken hoofdstuk, onder “werkdagen” moet worden verstaan “de werkdagen zoals ze gelden voor de Vlaamse overheid”. Een verwijzing van die aard is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid en de transparantie van de ontworpen regeling. Er zou integendeel in de tekst zelf van het ontwerp een duidelijke omschrijving van “werkdag” moeten worden opgenomen zodat het voor de bestemmingen van de norm meteen duidelijk is welke dagen als zodanig worden beschouwd.

Artikel 27

7. Afgezien van het gegeven dat het wetgevingstechnisch geen aanbeveling verdient om een opsomming over verscheidene paragrafen van een artikel te spreiden,³ dient er uiteraard op te worden toegezien dat de nummering van de aldus verspreide onderdelen van de opsomming sluitend is. Dat is niet het geval in artikel 27 van het ontwerp, aangezien in artikel 27, § 2, eerste lid, melding wordt gemaakt van een onderdeel “5°” en de opsomming in artikel 27, § 1, al eindigt met een onderdeel “5°”.

² Het betrokken decreet wordt pas in artikel 1, 5°, van het ontwerp met zijn opschrift vermeld. De reeks definities in artikel 1 van het ontwerp zou derhalve het best aanvangen met een omschrijving van het decreet van 21 december 2001, in welk geval in de omschrijving van het “beslissingscomité bij het Hermesfonds” zou kunnen worden volstaan met een verwijzing naar “het decreet van 21 december 2001”.

³ Zie ook artikel 15 van het ontwerp.

Artikel 42

8. In de inleidende zin van artikel 42 van het ontwerp dient de opsomming van wijzigende besluiten te worden vervolledigd met de vermelding van de besluiten van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 en 23 februari 2018.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME