

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **ontwerpbesluit tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding**
 - **definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1 Situering

Steun aan collectieve activiteiten werd tot eind 2017 toegekend op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden (VIS-besluit). Dit besluit houdt op van kracht te zijn op 31 december 2017.

Om in de toekomst steunverlening aan collectieve activiteiten te verzekeren heeft de Vlaamse Regering op 26 januari 2018 haar principiële goedkeuring gehecht aan het ontwerp van besluit tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding (VR 2018 26.01 DOC.0055).

De huidige nota betreft de definitieve goedkeuring na het inwinnen van de vereiste adviezen.

2 Adviezen

Er werd conform de beslissing van de Vlaamse regering advies gevraagd bij de SERV, het Beslissingscomité bij het Hermesfonds en de Raad van State.

2.a SERV

Het advies van de SERV werd uitgebracht op 26 februari 2018 en gaat in bijlage. Het advies geeft geen aanleiding tot een wijziging aan het besluit. In volgende paragrafen wordt kort ingegaan op de verschillende elementen van het advies.

Punt 1 van het advies van de SERV: algemene appreciatie

- In punt 1 van het advies noemt SERV de algemene beoordeling positief maar stelt SERV een motivatie te missen op basis van een diepgaande evaluatie van de voorgaande programma's onder het VIS-besluit.

Repliek:

- Op dit stadium is het doel een algemene rechtsbasis te voorzien die steun aan collectieve activiteiten mogelijk maakt. In het verleden werden de door de SERV gevraagde wel degelijk uitgevoerd. Deze evaluaties hebben vooral betrekking op de implementatie van de operationele programma's. De aanbevelingen uit deze evaluaties zijn vooral relevant voor de volgende stap, met name de uitbouw en implementatie van operationele modaliteiten binnen de bepalingen vastgelegd in dit besluit. Op dat stadium zullen de aanbevelingen en opmerkingen uit deze evaluaties maximaal in rekening genomen worden.
- Als voorbeeld van een evaluatie kan verwezen worden naar een doorlichting door Dialogic, gepubliceerd in IWT studie 61 in december 2008 (D/2008/7037/4). De doorlichting stelt de bestaansreden van steun aan collectief onderzoek niet in vraag maar geeft een aanbeveling om de effectiviteit en efficiëntie van transfer en valorisatie te versterken. In de mate dat bepalingen in een besluit hieraan tegemoet kunnen komen werd dit reeds opgenomen in Art. 25, met twee beoordelingscriteria die expliciet aandacht hebben aan de vooropgestelde realisatie van valorisatie (criterium 2d: haalbaarheid, kwaliteit en geloofwaardigheid van de valorisatiestrategie inclusief de strategie voor kennisverspreiding en criterium 2e: trackrecord van valorisatietrajecten). De realisatie van een betere valorisatie vraagt evenwel vooral aandacht aan dit aspect in de operationele implementatie, en zal bij de operationalisering van dit besluit in rekening genomen worden.

In conclusie zal bij de uitwerking van de operationele implementatie rekening worden gehouden met aanbevelingen en resultaten uit voorgaande evaluaties, wat tegemoet komt aan de vraag van de SERV. Bijgevolg geeft het advies geen aanleiding tot een wijziging van het besluit

Punt 2 van het advies van SERV: punctuele opmerkingen

- *Punt 2.1: Onvoldoende motivatie op basis van evaluatie.* Zie hierboven.
- *Punt 2.2: een doorstart VIS-besluit.* De SERV vraagt zich of het ontwerpbesluit afdoende is voor het internationaal collectief onderzoek omdat het belang van internationale samenwerking hierin niet expliciet opgenomen is. Zoals in de repliek op de algemene bemerkingen van de SERV aangegeven, biedt het besluit het kader waarop een operationeel programma zal ontwikkeld worden. Het huidige ontwerpbesluit voldoet om dit programma in te zetten in internationale netwerken.
- *Punt 2.3: te ruime doelgroep.* De SERV is van mening dat de precieze doelgroep ruim omschreven wordt en vraagt een duidelijke afbakening. De nadere bepalingen maken deel van de uitwerking van de operationele programma's door het beslissingscomité bij het Hermesfonds in overeenstemming met de bevoegdheden toegekend aan het comité in Art 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 2015 houdende het beheer en de werking van het fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid en van de werking van het beslissingscomité bij dat fonds.
- *Punt 2.4: toepassingsgebied.* De SERV drukt een terechte bezorgdheid uit om te vermijden dat dit steunmechanisme aanvullende financiering wordt voor de algemene werking van overheidsorganisaties en voor mogelijke dubbele financiering. Dit maakt evident deel uit van de projectevaluatie waarbij steun enkel ingezet wordt voor specifieke projecten en dubbele financiering uitgesloten wordt. Hierbij aansluitend is het evident dat de voorziene steun niet

kan leiden tot alternatieve financiering van de reguliere activiteiten van overheidsorganisaties.

- *Punt 2.5: steunintensiteit.* Onrechtstreekse steun slaat op indirecte staatssteun aan ondernemingen via door de overheid gefinancierde organisaties. Dit kan leiden tot onrechtmatige of onverenigbare staatssteun. Om dit te vermijden worden de modaliteiten van de kaderregeling gevolgd die bepalen wanneer samenwerking met bedrijven geen onrechtstreekse steun inhoudt.
- *Punt 2.6: definities.* Bij de definitie ‘Vlaamse overheidsorganisatie’ werd rekening gehouden met de bepalingen van een ‘Vlaamse publieke instelling’ in het Besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten, alsook met de bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende toekenning van een subsidie aan het IWT voor steunverlening aan de proeftuin zorginnovatieruimte Vlaanderen¹.
- *Punt 2.7: toegang.* De term ‘brede verspreiding’ dient begrepen te worden zoals van toepassing in de Europese kaderregeling m.b.t. het vermijden van indirecte staatssteun aan ondernemingen via door de overheid gefinancierde organisaties. Dit impliceert ook gelijke niet-discriminerende voorwaarden aan alle ondernemingen in de EU.
- *Punt 2.8: beoordelingscriteria.* SERV geeft een aantal suggesties naar criteria. De opgesomde elementen zijn reeds opgenomen in de criteria in art 25 zoals hieronder toegelicht:
 - complementariteit met bestaande en lopende collectieve initiatieven: Art. 25, 2^e,
 - innovatief en vernieuwend karakter van het initiatief: Art. 25, 1^b,
 - beoogd bereik van het project, zowel kwantitatief als kwalitatief: Art. 25, 2^a,
 - trackrecord van de aanvrager in het succesvol verhogen van de innovatiegraad bij de betrokken ondernemingen: Art. 25, 2^d.

2.b Beslissingscomité bij het Hermesfonds

Het advies door het beslissingscomité bij het Hermesfonds werd uitgebracht op 8 maart 2018 en gaat in bijlage. Het advies is positief met een aantal bemerkingen en aanbevelingen voor de implementatie, en vereist geen aanpassing van het besluit.

- Het beslissingscomité bij het Hermesfonds waardeert het feit dat aandacht geschonken wordt aan het belang om kmo’s en i.h.b. niet O&O-intensieve kmo’s te betrekken in het innovatiegebeuren, maar betreurt dat bij de start van het besluit hierbij geen resultaten van evaluaties opgenomen werden van de programma’s binnen het voorgaande VIS-besluit. Het beslissingscomité rekent erop dat bij de uitbouw van de programma’s terdege rekening zal gehouden worden met de ervaringen uit het verleden.
- Het beslissingscomité benadrukt het belang om snel uit te klaren of, naast het internationaal collectief onderzoek, de projecten collectief O&O en kennisverspreiding enkel toegankelijk zullen zijn voor de programma’s bij de door de Vlaamse regering erkende clusters of ook ruimer toegankelijk zullen zijn.
- Het beslissingscomité benadrukt het belang om de operationele programma’s zo snel mogelijk uit te werken om zo snel mogelijk projectsteun mogelijk te maken.

¹ VR 2012 2007 DOC.0762/6BIS

2c. Raad van State

Het advies door de Raad van State werd uitgebracht op 26 april 2018 en gaat in bijlage. De opmerkingen van de Raad van State hebben enkel betrekking op technische punctuele zaken.

- Artikel 1: de tekstsuggestie van de Raad van State wordt gevolgd.
- Artikel 8: de tekstsuggestie van de Raad van State wordt gevolgd.
- Artikel 10: de redenering i.v.m. de werkdagen zoals ze ook in de 4 vorige besluiten van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 en 22 december 2017 werd gevolgd, wordt behouden omwille van de coherentie van het regelgevende kader.
- Artikel 27: de tekstsuggestie van de Raad van State wordt gevolgd.
- Artikel 42: de tekst van het besluit wordt aangevuld met de datum van het besluit van de Vlaamse regering van 22 december 2017 tot regeling van steun aan consortia van ondernemingen voor onderzoek en ontwikkeling, ingebed in een ruimer samenwerkingsverband met onderzoeksorganisaties. Het door de Raad van State aangehaalde besluit van 23 februari 2018 heeft geen betrekking op de werking van het beslissingscomité bij het Hermesfonds en wordt dus niet vermeld.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De weerslag op de begroting werd reeds in de nota aan de Vlaamse regering bij de eerste principiële goedkeuring behandeld (VR 2018 26.01 DOC.0055).

Advies van de Inspectie van Financiën

Het ongunstig advies van de inspectie Financiën werd uitgebracht op 19 december 2017. Dit werd besproken bij de principiële beslissing (VR 2018 26.01 DOC.0055).

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd uitgebracht op 15 januari 2018 bij de principiële beslissing (VR 2018 26.01 DOC.0055).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het huidige voorstel heeft geen impact op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het huidige voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Een RIA was bijgevoegd bij de principiële beslissing (VR 2018 26.01 DOC.0055).

Het wetgevingstechnisch en taaladvies van de afdeling Kanselarij van het Departement DAR voor de ontwerpbesluiten werd verstrekt op 8 november 2017 als W.T&T. advies nr. 2017/372 De bijgevoegde ontwerpbesluiten zijn aangepast in overeenstemming met deze adviezen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, economie, innovatie en sport te gelasten met de verdere uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding
- Advies van SERV van 26 februari 2018
- Advies van het beslissingscomité bij het hermesfonds van 8 maart 2018
- Advies van de Raad van State van 26 april 2018, advies 63.225/1