

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid

1. Situering

Algemeen

Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012 bepaalt in art. 3 §1 het volgende: “*Uiterlijk een jaar na het begin van elke regeerperiode legt de Vlaamse Regering een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan (JKP) voor aan het Vlaams parlement. Dat jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan legt het jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse Regering vast. Het geeft voor de volgende beleidsperiode en binnen een algehele visie op de jeugd en het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de prioritaire doelstellingen van de Vlaamse Regering aan en bepaalt de resultaatsindicatoren.*”

Zowel de minister als leden van het Vlaams Parlement hebben o.m. tijdens de bespreking van het tussentijds rapport van het JKP 2015-2019 de wens geuit het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan (JKP) om te vormen tot een meer actiegericht plan.

Het doel is te komen tot een actie- of projectplan waarbij een beperkt aantal complexe, beleidsdomeinoverschrijdende thema's per regeerperiode actiegericht/ projectmatig zouden worden uitgewerkt binnen de grote maatschappelijke doelen van het decreet. Hier wordt jaarlijks een budget voor gereserveerd. De selectie van de thema's gebeurt op basis van een omgevingsanalyse van de administratie en een staat van de jeugd opgemaakt door het Jeugdonderzoeksplatform (JOP). De omgevingsanalyse verwijst ook naar de Europese en internationale kaders voor jeugd- en kinderrechtenbeleid en de Visienota 2050.

Dit nieuwe concept kan slagen als aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan:

- ✓ ambtelijk en politiek engagement om tot resultaten te komen
- ✓ budget voor de uitvoering van het plan
- ✓ aansturing van de acties op voldoende hoog niveau
- ✓ vooropstelling van duidelijke resultaten binnen een afgesproken timing
- ✓ en coördinatie door de minister van Jeugd, die ook bevoegd is voor de coördinatie van het kinderrechtenbeleid.

Het blijft de bedoeling dat het plan een jaar na aanstelling van de Vlaamse Regering wordt overhandigd aan het Vlaams Parlement. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media coördineert de opmaak en is verantwoordelijk voor de coördinatie van en het toezicht op de uitvoering van de gekozen projecten.

Om het nieuwe concept in de regelgeving vast te leggen, wordt een besluit van de Vlaamse Regering opgemaakt.

Het besluit strekt er met name toe concreter te bepalen hoe het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan er moet uitzien, de coördinerende rol van de Vlaamse minister van jeugd- en kinderrechtenbeleid te versterken, het horizontale overleg over het jeugd- en kinderrechtenbeleid in het kader van de reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid te verankeren en ook te waarborgen dat er een verticaal overleg door de Vlaamse ministers binnen hun eigen bevoegdheden plaatsvindt.

Artikelsgewijze bespreking

Aldus artikel 2 zal het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan nog maximaal uit vijf prioritaire doelstellingen voor kinderen en jongeren bestaan en dat op basis van een door de administratie aangeleverde omgevingsanalyse. Deze wordt in overleg met de in artikel 5 vermelde reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid opgemaakt. De Vlaamse Regering moet de prioritaire doelstellingen binnen een half jaar na het begin van de regeerperiode selecteren.

De keuze van de doelstellingen binnen een periode van zes maanden maakt dat de Vlaamse Regering nog minimaal zes maanden heeft voor de uitwerking ervan. Artikel 3 van het decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering uiterlijk een jaar na het begin van elke regeerperiode een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan moet voorleggen aan het Vlaams Parlement. Het ontwerp geeft daarbij vorm aan de beoogde projectmatige aanpak. Voor elke doelstelling moet onder coördinatie van de Vlaamse minister van jeugd- en kinderrechtenbeleid een projectplan opgemaakt worden. Er wordt bepaald uit welke onderdelen het projectplan moet bestaan.

De projectplannen vormen binnen een algehele visie op de jeugd en het jeugd- en kinderrechtenbeleid het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan van de Vlaamse Regering voor de volgende beleidsperiode. Per prioritaire doelstelling wordt een stuurgroep opgericht waarin de betrokken ministers en administraties zijn vertegenwoordigd. De stuurgroep komt tenminste zesmaandelijks bijeen. De stuurgroep is verantwoordelijk voor de opmaak en de opvolging van de projectplannen.

Artikel 4 bepaalt dat het tussentijds rapport en het eindrapport over de uitvoering van het plan, zoals bepaald in artikel 3, §3, van het decreet van 2012, een evaluatie moeten bevatten waarbij in het tussentijdse rapport ook aangegeven wordt hoe aan de tekortkomingen zal verholpen worden.

In artikel 5 wordt de Reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid verankerd. Deze organiseert het horizontale overleg. Deze bestaat uit enerzijds de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid van de departementen en van de intern en extern verzelfstandigde agentschappen, zoals bepaald in artikel 5 van het decreet, alsook van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en van de VRT. Anderzijds bestaat het overleg uit de door het decreet in artikel 7 en 8 genoemde organisaties, alsook het Kinderrechtencommissariaat, het Jeugdonderzoeksplatform, de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind en UNICEF. In dezelfde bepaling worden de opdrachten van het horizontale overleg binnen de reflectiegroep omschreven.

Artikel 6 handelt over het verticale overleg. Naast de medewerking aan de prioritaire doelstellingen heeft iedere Vlaamse minister binnen zijn bevoegdheden ook zijn eigen verantwoordelijkheid in het kader van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid. In het ontwerp van besluit wordt gesteld dat iedere Vlaamse minister jaarlijks voor zijn eigen bevoegdheden, ter voorbereiding van de beleidsbrief, een verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid organiseert. Hij betreft daarbij minstens het Kinderrechtencommissariaat, de Vlaamse Jeugdraad en de bevoegde aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het verticale overleg toetst de specifieke beleidsinitiatieven op hun effecten voor kinderen en jongeren en hun rechten en levert input voor de beleidsbrief.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het besluit schetst criteria waaraan het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan moet voldoen. De opmaak van een plan is al voorgeschreven door het decreet van 2012. Het besluit beoogt het plan te beperken tot 5 prioritaire doelstellingen. In de criteria wordt ook gevraagd de budgetten te vermelden die de Vlaamse Regering zal vrijmaken in het kader van deze doelstellingen. Het horizontale overleg in het kader van de reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid en het verticale overleg passen in het kader van de reguliere werking. Aan de goedkeuring van dit ontwerp van besluit zijn dan ook geen budgettaire gevolgen verbonden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd aangevraagd op 25 april 2018 en verkregen op 3 mei 2018. De inspecteur van Financiën is van oordeel dat met toepassing van artikel 6, §5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende de regeling van de begrotingscontrole en – opmaak, voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, dan ook niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden noch ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/195 van 15 mei 2018.

Voor het ontwerp moet geen reguleringsimpactanalyse opgemaakt worden omdat het autoregulering van de overheid betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovenvermeld ontwerp van besluit betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
2. de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel
 - a. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Vlaamse Jeugdraad en het Kinderrechtencommissariaat (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
 - b. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig

dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van voornoemd ontwerp van besluit.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid
- Het advies van de Inspecteur-generaal van Financiën dd. 25 april 2018