

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 tot bepaling van de nadere regels voor het indienen van een erkenningsdossier, de procedure voor de toekenning van de erkenning en de regels inzake controle, schorsing en intrekking van de erkenning van de instanties bedoeld in artikel 201 van de Spoorcodex en tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 betreffende de criteria van aanwijzing, de nadere regels voor de indiening van de aanwijzings-aanvraag van instanties belast met de uitvoering van de keurings-procedure van subsystemen door verwijzing naar de veiligheidsvoorschriften en de nadere regels voor schorsing en intrekking van de aanwijzing

1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”. Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2. Toelichting

2.1. Context

Bij brief van 30 maart 2018, met kenmerk 00166/MJ, vraagt de federale minister van Mobiliteit het advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van twee maanden. Deze adviesvraag heeft als voorwerp het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 tot bepaling van de nadere regels voor het indienen van een erkenningsdossier, de procedure voor de toekenning van de erkenning en de regels inzake controle, schorsing en intrekking van de erkenning van de instanties bedoeld in artikel 201 van de Spoorcodex en tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 betreffende de criteria van aanwijzing, de nadere regels voor de indiening van de aanwijzingsaanvraag van instanties belast met de uitvoering van de keuringsprocedure van subsystemen door verwijzing naar de veiligheidsvoorschriften en de nadere regels voor schorsing en intrekking van de aanwijzing.

2.2. Algemene bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van volgende 2 koninklijke besluiten:

1. het koninklijk besluit 8 december 2013 tot bepaling van de nadere regels voor het indienen van een erkenningsdossier, de procedure voor de toekenning van de erkenning en de regels inzake controle, schorsing en intrekking van de erkenning van de instanties bedoeld in artikel 201 van de Spoorcodex;
2. het koninklijk besluit van 8 december 2013 betreffende de criteria van aanwijzing, de nadere regels voor de indiening van de aanwijzingsaanvraag van instanties belast met de uitvoering van de keuringsprocedure van subsystemen door verwijzing naar de veiligheidsvoorschriften en de nadere regels voor schorsing en intrekking van de aanwijzing

2.3. Artikelsgewijze bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit omvat 3 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1. Wijziging van het koninklijk besluit 8 december 2013 tot bepaling van de nadere regels voor het indienen van een erkenningsdossier, de procedure voor de toekenning van de erkenning en de regels inzake controle, schorsing en intrekking van de erkenning van de instanties bedoeld in artikel 201 van de Spoorcodex

Artikel 1 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit voegt in artikel 2 van voormeld koninklijk besluit van 8 december 2013 vóór het eerste lid volgende lid toe: “Het bestuur erkent de instanties die belast zijn met de uitvoering van de procedure voor de beoordeling van de conformiteit bedoeld in artikelen 162 tot 165 van de Spoorcodex alsook de keuringsprocedure bedoeld in artikel 172 van de Spoorcodex, met het oog op hun aanmelding”

Conform de Spoorcodex wordt onder “bestuur” verstaan “*het bestuur belast met het spoorwegvervoer*”.

Artikelen 162 tot en met 165 van de Spoorcodex hebben betrekking op:

- De conformiteit of geschiktheid voor gebruik van interoperabiliteitsonderdelen (art. 162);
- De procedure voor de “EG”-verklaring van conformiteit of geschiktheid voor gebruik (art. 163 en 164);
- De niet-naleving van de procedure voor de “EG”-verklaring van conformiteit of geschiktheid voor gebruik (art. 165).

Artikel 172 bespreekt de “EU”-keuringsverklaring en in het bijzonder de rol van de aangemelde instantie, zijnde de instantie belast met de beoordeling van de overeenstemming of geschiktheid voor gebruik van de interoperabiliteitsonderdelen of met het onderzoek ten behoeve van de “EG”-keuringsprocedure van de subsystemen.

Artikel 2 voegt in artikel 2/1, vierde lid van hetzelfde koninklijk besluit van 8 december 2013 de woorden “tot erkenning of tot weigering” in tussen het woord “beslissing” en de woorden “mee aan de aanvrager”

Artikel 3 vervangt artikel 4/1 van hetzelfde koninklijk besluit door volgende bepaling:

“Art. 4/1. Als het bestuur over informatie beschikt waaruit blijkt dat de aangemelde instantie niet langer aan een of meerdere erkenningsvoorwaarden voldoet, en het (bestuur), na de instantie in staat te hebben gesteld om haar opmerkingen kenbaar te maken, opnieuw vaststelt dat deze instantie niet aan de voorwaarden voldoet, kan het de erkenning intrekken.”

Hoofdstuk 2. Wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 betreffende de criteria van aanwijzing, de nadere regels voor de indiening van de aanwijzingsaanvraag van instanties belast met de uitvoering van de keuringsprocedure van subsystemen door verwijzing naar de veiligheidsvoorschriften en de nadere regels voor schorsing en intrekking van de aanwijzing

Artikel 4 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit brengt onderstaande wijzigingen in artikel 4 aan voormeld koninklijk besluit van 8 december 2013

1° voor het eerste lid wordt volgend nieuw lid toegevoegd:

“Het bestuur wijst de instanties aan die belast zijn met de uitvoering van de keuringsprocedure van conformiteit met de veiligheidsvoorschriften, bij afwezigheid van TSI's, wanneer de TSI's niet op het volledige netwerk van toepassing zijn, wanneer een afwijking werd aangemeld of wanneer in een specifiek geval de toepassing van de nationale voorschriften overeenkomstig artikel 174 van de Spoorcodex noodzakelijk is”;

2° de woorden “aanvraag tot erkenning” worden vervangen door de woorden “aanvraag tot aanwijzing”

Artikel 5 van het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit voegt in artikel 4/1, vierde lid van voormeld koninklijk besluit van 8 december 2013 de woorden “tot erkenning of weigering” in tussen het woord “beslissing” en de woorden “mee aan de aanvrager”.

Artikel 6 vervangt artikel 7 van voormeld koninklijk besluit als volgt:

“Art. 7. Als het bestuur over informatie beschikt waaruit blijkt dat de aangewezen instantie niet langer aan één of meerdere voorwaarden van haar aanwijzing voldoet, en het (bestuur), na de instantie in staat te hebben gesteld om haar opmerkingen kenbaar te maken, opnieuw vaststelt dat deze instantie niet aan de voorwaarden voldoet, kan het de aanwijzing intrekken.”

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 7 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de erkenningen, aanmeldingen en aanwijzingen uitgevoerd voor de inwerkingtreding van huidig ontwerp van koninklijk besluit geldig blijven

Artikel 8 van het ontwerp belast de federale minister bevoegd voor spoorwegvervoer met de uitvoering van het voorliggende besluit.

2.4. Juridische bespreking

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit wijzigt enkele bepalingen met betrekking tot de aangemelde en aangewezen instanties, vermeld in artikel 201 en 205 van de Spoorcodex. Meer specifiek hevelt zij de bevoegdheid van de Koning om de aangemelde en aangewezen instanties, respectievelijk te erkennen en aan te wijzen, over aan het bestuur belast met het spoorvervoer.

Pas nadat deze instanties erkend of aangewezen zijn, kunnen zij hun taken uitvoeren zoals bepaald in de Spoorcodex. Deze instanties oefenen een openbare functie uit voor de federale overheid.

Sinds de zesde staatshervorming is het Vlaamse Gewest bevoegd geworden voor de vestigingsvoorwaarden (art. 6, §1, VI, 6° BWHI). Dit houdt zowel de regels inzake toegang tot het beroep als de regels inzake toegang tot de markt in. Wanneer het echter gaat om het regelen van de toegangsvoorwaarden tot haar openbare functie, overschrijdt de federale overheid haar bevoegd niet.

Arrest Grondwettelijk Hof 2/97:

“B.9.1. De bevoegdheid inzake vestigingsvoorwaarden omvat niet de bevoegdheid om toegangsvoorwaarden tot openbare functies vast te stellen. Openbare functies zijn immers geen beroepen in de zin van artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Dit geldt niet enkel voor ambten in openbare diensten in de organieke zin van het woord, maar ook voor de functies van de personen die beroepshalve en gewoonlijk, ongeacht de aard van hun rechtsbetrekking met het gedecentraliseerd bestuur, een taak van openbaar belang vervullen en aldus een openbare dienst in functionele zin behartigen.”

De beide koninklijke besluiten baseren hun rechtsgrond op de Spoorcodex van 30 augustus 2013. Het toepassingsgebied van de Spoorcodex is beperkt en is, behoudens enkele uitzonderingen, niet van toepassing voor “metro- en tramsystemen en andere systemen voor stadsvervoer en regionaal spoorwegvervoer door middel van light rail of andere spoorgebonden modi, voor zover die systemen geen gebruik maken van het Belgische spoorwagennet” (art. 2, §2, 4° Spoorcodex).

De artikelen waar naar verwezen wordt in de te wijzigen koninklijke besluiten zowel als het wijzigingsbesluit vallen onder deze exceptie, net als de rechtsgronden van deze besluiten. Deze koninklijke besluiten hebben bijgevolg geen impact op De Lijn.

2.5. Voorstel van beslissing

Voorgesteld wordt om met het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit in te stemmen in de mate dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit binnen de bevoegdheid van de federale overheid inzake spoorwegen valt.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van artikel 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 mei 2018.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen.

a) personeel: de voorliggende ontwerpen hebben geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;

- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudgetten.

6. Kwaliteit van de regelgeving.

Het voorstel van beslissing vergt geen opmaak van nieuwe Vlaamse regelgeving en is niet onderworpen aan een verplichting om een reguleringssimpactanalyse op te maken.

Er is geen impact op het gebied van administratieve lasten.

7. Voorstel van beslissing.

1. De Vlaamse Regering stemt in met het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit 8 december 2013 tot bepaling van de nadere regels voor het indienen van een erkenningsdossier, de procedure voor de toekenning van de erkenning en de regels inzake controle, schorsing en intrekking van de erkenning van de instanties bedoeld in artikel 201 van de Spoorcodex en tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 december 2013 betreffende de criteria van aanwijzing, de nadere regels voor de indiening van de aanwijzingsaanvraag van instanties belast met de uitvoering van de keuringsprocedure van subsystemen door verwijzing naar de veiligheidsvoorschriften en de nadere regels voor schorsing en intrekking van de aanwijzing in te stemmen in de mate dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit binnen de bevoegdheid van de federale overheid inzake spoorwegen valt.
2. De minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast de federale minister van Mobiliteit van dit advies in kennis te stellen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Adviesvraag d.d. 30 maart 2018 van de federale minister van Mobiliteit;
- Advies IF