



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.185/1
van 24 april 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting’

Op 19 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 april 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2018.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet wijzigt de samenstelling van de raad van bestuur van het extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen, en wijzigt daartoe artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 ‘houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. Het ontworpen artikel 6, 4°, van het decreet van 28 maart 2014 voorziet in de aanwezigheid van vijf onafhankelijke leden, die worden benoemd door de Vlaamse Regering, op voordracht van de raad van bestuur.

Aldus beoogt het voorontwerp te voldoen aan het vereiste van artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’. Het verdient dan ook aanbeveling om, zoals ook ten aanzien van andere extern verzelfstandigde agentschappen is gebeurd,¹ uitdrukkelijk te bepalen dat de onafhankelijke bestuurders worden voorgedragen door de raad van bestuur en aangesteld door de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 2 van het decreet van 22 november 2013, tenzij anders bepaald in het ontworpen decreet.

3. Het voorontwerp regelt niet uitdrukkelijk door welke raad van bestuur de voordracht van de onafhankelijke leden moet gebeuren. De tekst zoals hij thans geredigeerd is, lijkt immers enerzijds in te houden dat de eerste keer dat de raad van bestuur volgens de nieuwe regeling wordt samengesteld, de onafhankelijke leden door de vorige raad van bestuur worden voorgedragen, terwijl anderzijds de verdere samenstellingen van de raad van bestuur telkens plaats zullen vinden aan de hand van een voordracht van de onafhankelijke leden door de voltallige bestaande raad van bestuur.

Uit de toelichting verschaft door de gemachtigde blijkt dat het niet de bedoeling is dat de eerste voordracht voor de nieuw samengestelde raad van bestuur plaatsvindt door de huidige raad van bestuur. Blijkbaar is het de bedoeling dat eerst de leden bedoeld in artikel 6, 1° tot 3°, zullen worden benoemd, en dat de aldus samengestelde raad van bestuur de onafhankelijke leden zal voordragen. Omdat deze werkwijze niet dadelijk kan worden afgeleid uit de ontworpen regeling, is het raadzaam om een uitdrukkelijke overgangsbepaling in die zin op te nemen in het voorontwerp.

¹ Zie bijvoorbeeld artikel 15 van het decreet van 31 juli 1990 ‘betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn’, zoals gewijzigd, met ingang van 1 januari 2018, bij het decreet van 22 december 2017; artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende omvorming van de v.z.w. 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’, gewijzigd bij decreet van 17 februari 2017; artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen’, gewijzigd bij decreet van 4 maart 2016; artikel 7 van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’, gewijzigd bij decreet van 20 november 2015.

Uit de toelichting verschaft door de gemachtigde blijkt bovendien dat het de bedoeling is dat ook de latere samenstellingen van de raad van bestuur telkens op deze wijze plaatsvinden. Uit de ontworpen tekst blijkt echter geenszins dat ook bij die volgende samenstellingen de onafhankelijke leden door de acht leden bedoeld in het ontworpen artikel 6, 1° tot 3°, worden voordragen. Dit kan dan ook beter worden verduidelijkt in de ontworpen bepaling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jo BAERT