

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting
 - definitieve goedkeuring

1 INHOUDELIJK

Op 15 december 2017 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting principieel goedgekeurd (VR 2017 1512 DOC.1289/1).

Voorliggend ontwerp van decreet wijzigt artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting.

Het machtigingsdecreet regelt de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting onder de handelsbenaming 'Inter'. Als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap is Inter onderhevig aan de toepassing van het decreet van 22 november 2013 over deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Overeenkomstig artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur moet minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur van Inter een onafhankelijke bestuurder zijn. Artikel 6 van het machtigingsdecreet, dat de samenstelling van de raad van bestuur van Inter regelt, wordt aangepast om in overeenstemming te zijn met artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur.

Het voorontwerp van decreet werd voor advies voorgelegd aan de SERV en aan de Raad van State.

Advies SERV (Commissie Diversiteit)

De SERV gaf advies over het voorontwerp van decreet op 29 januari 2018. De SERV behandelde de adviesvraag binnen de Commissie Diversiteit.

De Commissie Diversiteit drukt in de eerste plaats haar waardering uit voor het feit dat met de voorgestelde wijzigingen het oprichtingsdecreet van het EVA Toegankelijk Vlaanderen in overeenstemming wordt gebracht met het decreet deugdelijk bestuur en dit zonder de raad van bestuur verder uit te breiden. De Commissie Diversiteit kan zich ook vinden in de afbouw van het aantal leden dat aangesteld wordt op voordracht van respectievelijk de Vlaamse Regering en de Vlaamse provincies, evenwel op voorwaarde dat de samenwerking met de provincies niet wordt afgebouwd.

De Vlaamse Regering erkent het belang van een goede samenwerking met de Vlaamse provinciebesturen. Zoals ook decretaal in het machtigingsdecreet bepaald (art. 11), zal Inter blijvend streven naar het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten met de verschillende Vlaamse provincies. Dit uiteraard in overeenstemming met de intussen gewijzigde bevoegdheden van de provinciebesturen. Vanuit een vertegenwoordiging van VVP wordt het belang van deze samenwerking ook bevestigd binnen de samenstelling van de raad van bestuur.

Om de actieve betrokkenheid van personen met een handicap, conform het VN-verdrag, te voorzien, vraagt de Commissie Diversiteit verder om in de samenstelling van de raad van bestuur minimum vier ervaringsdeskundigen (personen met een handicap) te benoemen, waarvan minstens twee op basis van representatieve vertegenwoordiging.

De Vlaamse Regering erkent zonder meer de primordiale rol van ervaringsdeskundigen binnen de werking van Inter. Om op een effectieve en efficiënte manier de wisselwerking met Inter te kunnen organiseren voorziet artikel 8 van het machtigingsdecreet expliciet in de verplichting om via de inrichting van een of meerdere overlegorganen met adviserende bevoegdheid de ervaringsdeskundigheid van gebruikers te incorporeren. Dergelijk stakeholdersplatform werd door Inter voorbereid in overleg met de organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen en kende in het voorjaar van 2018 zijn officiële opstart onder de naam VLOT (Vlaams Overlegplatform Toegankelijkheid).

Het is echter niet wenselijk om een uitsluitende handicapvereiste voorop te stellen bij de lancering van een open oproep voor onafhankelijke bestuurders. Het decreet deugdelijk bestuur schrijft voor dat de onafhankelijke bestuurder op grond van volgende cumulatieve aspecten worden aangesteld: zijn deskundigheid inzake het algemeen bestuur van de entiteit, zijn specifieke deskundigheid inzake de inhoudelijke materie en het beleidsveld waarin de entiteit actief is, alsook zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de deelgenoten en het dagelijks bestuur van de entiteit. De raad van bestuur wordt geacht op basis van een evaluatie van de bekwaamheden, kennis en ervaring die reeds aanwezig zijn in de raad, te bepalen welke kwalificaties nog nodig zijn en hiervoor een open oproep te lanceren.

Vanuit zijn missie streeft Inter naar de realisatie van een integraal toegankelijke samenleving waarin mensen, in al hun diversiteit, zelfstandig en gelijkwaardig kunnen participeren in de

omgeving. Het promoot hierbij de principes van universal design en bouwt aan een dialoog tussen gebruikers, professionelen en beleidsmakers. Vanuit deze filosofie wenst de raad van bestuur van Inter ook de diversiteit binnen de raad te bevorderen en onder meer mensen met een handicap, maar evenzeer ouderen of stakeholders uit de ontwerp- en bouwsector, aan te moedigen om hun kandidatuur te stellen. Zij zal daartoe de open oproep onder meer ook expliciet onder de aandacht brengen van de organisaties die mensen met een handicap vertegenwoordigen. Desgevallend zullen de nodige redelijke aanpassingen verzekerd worden zodat elkeen van de bestuurders volwaardig kan deelnemen aan de bestuursvergaderingen. De in dit kader door de Commissie gevraagde aandacht voor een tijdige uitnodiging en een eventuele financiële ondersteuning werden eerder al generiek geregeld in de statuten van Inter.

Advies Raad van State

De Raad van State gaf op 24 april 2018 zijn advies nr. 63.185/1 over het voorontwerp van decreet.

In een eerste opmerking stelde de Raad van State voor om uitdrukkelijk te bepalen dat de onafhankelijke bestuurders worden voorgedragen door de raad van bestuur en aangesteld door de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 2 van het decreet deugdelijk bestuur.

Verder merkte de Raad van State op dat het voorontwerp niet uitdrukkelijk regelde door welke raad van bestuur de voordracht van de onafhankelijke leden moet gebeuren. Volgens de Raad van State lijkt de tekst van het voorontwerp in te houden dat de eerste keer dat de raad van bestuur volgens de nieuwe regeling wordt samengesteld, de onafhankelijke leden door de vorige raad van bestuur worden voorgedragen, terwijl de verdere samenstellingen van de raad van bestuur telkens plaats zullen vinden aan de hand van een voordracht van de onafhankelijke leden door de voltallige raad van bestuur.

Het is echter de bedoeling dat eerst de leden bedoeld in artikel 6, 1^o tot 3^o, zullen worden benoemd, en dat de aldus samengestelde raad van bestuur de onafhankelijke leden zal voordragen. Ook bij de volgende samenstellingen zullen het de nieuwe door de Vlaamse Regering aangestelde leden van de raad van bestuur zijn die de voordracht doen van onafhankelijke leden aan de Vlaamse Regering. De Raad van State stelde daarom voor om een overgangsbepaling op te nemen voor de eerste nieuwe samenstelling en bovendien te verduidelijken dat ook bij latere samenstellingen de onafhankelijke leden worden voorgedragen door de acht leden vermeld in het ontworpen artikel 6, 1^o tot en met 3^o.

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen wordt in artikel 6, 4^o uitdrukkelijk bepaald dat de vijf onafhankelijke leden worden benoemd door de Vlaamse Regering, op voordracht van de raad van bestuur, overeenkomstig de artikelen 4, 5, eerste tot en met vierde lid, en 6 van het decreet deugdelijk bestuur.

Het geciteerde artikel 5 van het decreet deugdelijk bestuur bepaalt in het eerste lid dat de raad van bestuur de vereisten vaststelt waaraan kandidaten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring. Het tweede lid schrijft voor dat de raad van bestuur een open oproep tot kandidaatstelling doet voor een

mandaat van onafhankelijk bestuurder. Deze oproep bevat een weergave van de vereisten waaraan kandidaten moeten voldoen en regelt de wijze van kandidaatstelling, waarbij minstens een curriculum vitae wordt voorgelegd. Conform het derde lid, moet de raad van bestuur de respectieve verdiensten van de kandidaten vergelijken. Het vierde lid bepaalt dat de onafhankelijke bestuurders uit lijsten van twee kandidaten per te begeven mandaat door de Vlaamse Regering worden aangesteld, op voordracht van de raad van bestuur.

Uit de memorie van toelichting bij artikel 5 van het decreet deugdelijk bestuur blijkt dat het overeenkomstig dit artikel de nieuwe raad van bestuur (en niet de uittredende) is die de voordracht doet van de onafhankelijke leden van de raad van bestuur aan de Vlaamse Regering. Om de duidelijkheid en rechtszekerheid te bevorderen wordt in artikel 6, § 2 van het ontwerp opgenomen dat bij een volledig nieuwe samenstelling van de raad van bestuur eerst de leden vermeld in paragraaf 1, punt 1° tot en met 3°, worden benoemd door de Vlaamse Regering. Nadien worden de onafhankelijke leden voorgedragen door die beperkt samengestelde raad van bestuur. Dit geldt zowel voor de eerste keer dat de raad van bestuur wordt samengesteld onder de nieuwe regelgeving, als bij de latere volledig nieuwe samenstellingen.

Ook de artikelen 7 tot en met 9 van het decreet deugdelijk bestuur zijn van toepassing op de raad van bestuur van Inter. Omwille van de rechtszekerheid wordt ook dit uitdrukkelijk bepaald in artikel 6, § 3 van het ontwerp.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie dossier VR 2017 1512 DOC.1289/1

3 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie dossier VR 2017 1512 DOC.1289/1

4 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie dossier VR 2017 1512 DOC.1289/1

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zie dossier VR 2017 1512 DOC.1289/1

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 6 van het decreet artikel 6 van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet
- het ontwerp van memorie van toelichting
- het advies van de SERV van 29 januari 2018
- het advies van de Raad van State nr. 63.185/1 van 24 april 2018