



VICE MINISTER PRESIDENT
VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften

1. Inleiding

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 met het oog op een adviesaanvraag bij de VLOR en de SERV (VR 2017 2212 DOC.1354/2bis).

De VLOR gaf advies op 25 januari 2018. De SERV heeft advies gegeven op 22 januari 2018.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot de volgende protocollen :

-Protocol nr. 79 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergaderingen van:

- sectorcomité X, onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);
- comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, afdeling 2, onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";

- overkoepelend onderhandelingscomité voor het vrij gesubsidieerd onderwijs; op 22 februari en 1 maart 2018.

De Vlaamse Regering besliste op 9 maart 2018 om het aangepaste decreet en memorie van toelichting voor te leggen aan de Raad van State voor advies binnen de 30 dagen (VR 2018 0903 DOC.222/2).

De Raad van State heeft het advies nummer 63.136/1 uitgebracht met als datum 24 april 2018.

2. Advies Raad van State

Volgende aanpassingen werden aangebracht naar aanleiding van het advies:

- In de memorie van toelichting werd de motivering voor de terugwerkende kracht van de artikelen 23, 25, 40, 44, 48 en 49 opgenomen;
- In de memorie van toelichting werd de motivering voor de datum van inwerkingtreding van de artikelen 2, 3, 4, 6, 7, 8 opgenomen;
- Artikel 49 werd aangepast: het nieuwe artikel dat ingevoegd wordt krijgt het nummer 330/3, in plaats van 330/2

Na Raad van State zijn er ook 2 technische wijzigingen aangebracht in het decreet:

- Art. 34: in de nieuwe paragraaf 6bis wordt het woord “volzetverklaring” vervangen door “overschrijding van een vastgelegde capaciteit”. In paragraaf 8 bis wordt de verplichting om voor de terugkeer van leerlingen in het buitengewoon secundair onderwijs de leerlingen in te schrijven ook bij volzetverklaring, geschrapt (1°) omdat volzetverklaring niet mogelijk is in buitengewoon onderwijs. Dit punt was dus zonder voorwerp.
- Art. 43: in paragraaf 7 wordt “d)” geschrapt.

3. Conceptnota ‘Verdere bijsturing M-decreet’

Op 20 april 2018 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota ‘verdere bijsturing M-decreet’ goed. In uitvoering hiervan voegen we nu een eerste reeks van amendementen in ter uitvoering van deze conceptnota. Deze amendementen gaan over het schrappen van de decretale IQ-grens voor kinderen met een mentale beperking, het invoeren van de mogelijkheid om een ‘vermoeden van gedragsstoornis’ uit te spreken en het bepalen van de historische ondergrens voor de ondersteuning in het gewoon onderwijs. Deze amendementen zijn uitgewerkt voor zowel het basis als het secundair onderwijs.

De inspecteur van Financiën heeft een gunstig advies onder voorwaarden verleend op 3 mei 2018.

Het begrotingsakkoord hierover werd afgeleverd op 3 mei 2018.

De verdere uitrol van de conceptnota zal in nauw overleg met alle betrokkenen worden geoperationaliseerd, met het streven naar een in werking treding tegen 1 september 2018.

4. Budgettaire weerslag

De Inspecteur van Financiën heeft een gunstig advies verleend op 1 december 2017. Het begrotingsakkoord werd verleend op 21 december 2017.

De wijzigingen aan het voorontwerp naar aanleiding van het advies van de Raad van State situeren zich op het legistische niveau, waardoor er geen impact is op de onderwijsbegroting.

5. Effect op de lokale besturen

De wijzigingen aan het voorontwerp van decreet hebben geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

6. Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

De wijzigingen aan het voorontwerp van decreet hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

7. Kwaliteit van de regelgeving

De bepalingen in het voorontwerp van decreet vloeien voort uit het reeds bestaande decretale kader over het ondersteuningsmodel dat met het decreet van 16 juni 2017 betreffende het onderwijs XXVII werd vastgelegd. Het betreft bijgevolg een dossier waarvoor er geen vrije beleidsruimte meer is.

Er is een JoKER opgemaakt.

Een aantal bepalingen zijn ook technische verbeteringen en schrappingen van artikelen die zonder voorwerp (geworden) zijn als gevolg van het nieuwe ondersteuningsmodel.

Het taal- en legistiek advies van 19 oktober 2017 heeft het nummer 2017/346.

8. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften en de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs te machtigen het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs, het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften en de erbij horende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.
3. haar goedkeuring te hechten aan de regeringsamendementen op dit ontwerpdecreet en over deze amendementen, in toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, het hoogdringend advies van de Raad van State te vragen gelet op de noodzaak om deze bijstellingen nog in te laten gaan op 1 september 2018.

Viceminister-president,
Vlaams Minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS.