

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek
 - voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord
 - principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

In 2016 en 2017 werden in respectievelijk de Vlaamse en de Franse Gemeenschap decreten goedgekeurd over de invoering van een gereglementeerde boekenprijs. Het gaat om de volgende decreten:

- Het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereglementeerde boekenprijs is van toepassing in:
 - het Nederlandstalige taalgebied;
 - het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wat de uitgave, import of verkoop van Nederlandstalige boeken betreft, behoudens indien de uitgever, importeur of verkoper ook in beduidende mate actief is op de anderstalige markt.
- Het decreet van de Franse Gemeenschap van 19 oktober 2017 betreffende de culturele bescherming van het boek is van toepassing in:
 - het Franstalige taalgebied;
 - het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wat de uitgave, import of verkoop van Franstalige boeken betreft, behoudens indien de uitgever, importeur of verkoper ook in beduidende mate actief is op de anderstalige markt.

In het advies 59.784/1/V van 23 september 2016 over het ontwerpdecreet van de Vlaamse Gemeenschap 2016 houdende de invoering van een gereglementeerde boekenprijs, heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State, in het licht van artikel 127, § 2 van de Grondwet, beschouwd dat: "(...) als de stellers van het ontwerp tot een volledige, tot een coherente en bindende regelgeving willen komen, zal overleg moeten gepleegd of anderszins moeten worden samengewerkt, alleszins met de federale overheid, die bevoegd is voor instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, die wegens hun activiteiten niet kunnen worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap, en, desgevallend met de Franse Gemeenschap. ”.

Om er dus voor te zorgen dat er voor alle betrokkenen uit het boekenvak ook in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad een sluitende regeling is, wordt geopteerd om te werken met een samenwerkingsakkoord tussen de twee betrokken gemeenschappen en de federale staat, conform artikel 92bis, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het basisidee achter het samenwerkingsakkoord is dat voor Nederlandstalige en Franstalige boeken ook in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad de respectievelijke regels gelden die werden opgenomen in de hierboven genoemde decreten. Naast het ontwerp van samenwerkingsakkoord vindt u als bijlage ook het voorontwerp van instemmingsdecreet betreffende het samenwerkingsakkoord en de bijhorende memorie van toelichting.

1.2. Doelstelling

Noodzaak

Aangezien beide Gemeenschappen hebben besloten een bijzonder systeem voor de bescherming van de boekenprijs in te voeren, is het sluiten van een samenwerkingsakkoord noodzakelijk om een zelfde behandeling op het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest mogelijk te maken.

Indien er geen systeem bestaat dat de toepassing van de gemeenschapsdecreten mogelijk maakt op alle actoren van de boekensector die gevestigd zijn op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, bestaat het risico dat sommige bicommunautaire instellingen binnen de boekensector prijzen buiten elke controle zullen vaststellen en dus oneerlijke concurrentie zullen vormen voor andere actoren binnen het boekenveld in België.

Inhoudelijk

Omwille van de belangrijke verschillen tussen de boekenmarkt in de Franse en Vlaamse Gemeenschap, en bijgevolg tussen beide gemeenschapsregelingen is het niet mogelijk om een volledig identiek en gemeenschappelijk stelsel tot stand te brengen voor de boeken in het Frans en de boeken in het Nederlands op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad. Het samenwerkingsakkoord legt bijgevolg, voor de Nederlandstalige boeken, dezelfde regels op als die van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap en, voor de Franstalige boeken, dezelfde regels als die van het decreet van de Franse Gemeenschap.

Het samenwerkingsakkoord heeft als hoofddoel in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest een beleid tot stand te brengen voor de ondersteuning van de creatie van boeken, de verspreiding ervan en de toegang ertoe. Het basiscriterium voor de bepaling van de toe te passen regelgeving is de taal van het boek.

Behoud van cultuurdiversiteit en respect voor een gezonde en eerlijke concurrentie staan centraal in het samenwerkingsakkoord, dat hoofdzakelijk doelt op het behouden van de verscheidenheid van het aanbod en het verschaffen van meer ademruimte aan de kwaliteitsboekhandel.

Regelgeving: overzicht

-Hoofdstuk 1. Definities en toepassingsgebied

Dit hoofdstuk omvat een gemeenschappelijk algemeen kader met de gemeenschappelijke definities en het toepassingsgebied.

-Hoofdstuk 2. Boekenprijs

Afdeling 1. - Algemene bepaling

Dit onderdeel bepaalt de regels voor de werking van de regulering van de boekenprijs -zoals deze ook zijn opgenomen in de decreten- over: de vaststelling van de prijs, de mededeling van de prijs aan het

publiek Er wordt ook bepaald dat men een korting van hoogstens 20 % kan toepassen op de prijs voor de verkoop aan het publiek voor de Koninklijke Bibliotheek van België. Dit laatste is een parallelle korting zoals die bepaald is voor de bibliotheken in het Vlaamse decreet.

Afdeling 2 - Stelsel dat toepasselijk is op de uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Frans opgestelde boeken

Dit onderdeel bepaalt, voor de Franstalige boekensector, volgens dezelfde regels als deze in het decreet van 19 oktober 2017 betreffende de culturele bescherming van het boek, de bijzondere regels die toepasselijk zijn op de uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Frans opgestelde boeken.

Afdeling 3. - Stelsel dat toepasselijk is op uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Nederlands opgestelde boeken

Dit onderdeel bepaalt, voor de Nederlandstalige boekensector, volgens dezelfde regels als deze in het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 23 december 2016 houdende invoering van een gereglementeerde boekenprijs, de bijzondere regels die toepasselijk zijn op de uitsluitend of vrijwel uitsluitend in het Nederlands opgestelde boeken.

-Hoofdstuk 3 - Mededeling, controle en sancties

Dit hoofdstuk bepaalt de gemeenschappelijke regels voor de bepaling van de controle en de mededeling van inlichtingen betreffende de boekenprijs, volgens de stelsels die bij de twee gemeenschapsdecreten worden geregeld.

- Hoofdstuk 4 - Evaluatie van de boekenprijs

Dit hoofdstuk bepaalt de regels voor de evaluatie van het samenwerkingsakkoord, volgens en in verband met de evaluatie van beide gemeenschapsdecreten.

- Hoofdstuk 5 – Overgangs- en slotbepalingen

Dit hoofdstuk bepaalt de overgangs- en slotbepalingen die gemeenschappelijk zijn alsook de regels betreffende het samenwerkingsgerecht.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Inspectie van Financiën formuleerde op 23 maart 2018 een gunstig advies over dit voorstel. Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 27 maart 2018. Het samenwerkingsakkoord heeft geen financiële implicaties.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van instemmingsdecreet werd voorgelegd voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies. Aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen vallen ze onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea, van de Omzendbrief Wetgevingstechniek en is er geen advies vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek en aan het voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de culturele bescherming van het boek, aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord en decreet het advies in te winnen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van samenwerkingsakkoord en decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het ontwerp van samenwerkingsakkoord
- voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord
- het ontwerp van Memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën van 23 maart 2018
- het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting van 27 maart 2018