



*Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs*

### **Nota aan de leden van de Vlaamse Regering**

**Betreft:** ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket "uren-leraar" in het voltijds secundair onderwijs, wat de uren-leraar van het eerste leerjaar A en B betreft

#### **1. Algemene toelichting**

Demografische ontwikkelingen die aanvankelijk in het basisonderwijs tot een leerlingen-toename hebben geleid, doen zich intussen ook voelen in het secundair onderwijs. Vooral in het eerste leerjaar van de eerste graad weegt dit zwaar op de lerarenomkadering omdat quasi alle leerlingen voor de school "nieuwe" leerlingen zijn die op 1 februari van het voorafgaand schooljaar (als teldatum voor de vaststelling van het personeelskader) niet in de betrokken school zijn verrekend.

Vanuit dit gegeven is in het ontwerpdecreet XXVIII een maatregel opgenomen waarbij, onder een reeks voorwaarden, het aantal uren-leraar voor het eerste leerjaar A/B van een school voor voltijds gewoon secundair onderwijs wordt herberekend bij substantiële stijging of daling van het aantal regelmatige leerlingen op de eerste lesdag van oktober van het lopende schooljaar in vergelijking met de eerste lesdag van februari van het voorafgaande schooljaar. Bedoelde voorwaarden, kwantitatief uitgedrukt, moeten jaarlijks door de Vlaamse Regering bij besluit worden vastgelegd.

De ontwerp-decreetbepalingen zoals die door de Vlaamse Regering op 22 december 2017 principieel werden goedgekeurd, zijn tijdens het onderhandelingsproces met de sociale partners gewijzigd om de technische uitvoerbaarheid ervan mogelijk te maken. Het ontwerpbesluit sluit hierop aan.

#### **2. Inhoud**

**Artikel 1:** bepaalt voor het schooljaar 2018-2019

- a) enerzijds wat op het niveau van de zone, de scholengemeenschap en de school de minimale stijging of daling, zowel absoluut als relatief, moet zijn om voor herberekening in aanmerking te komen. Het relatieve cijfer "3,6%" stemt overeen met de leerlingentoeename in het eerste leerjaar van de eerste graad "Vlaanderen breed" in 2017. Als aanvullend absolute cijfer hanteren we een stijging van minimaal 12 leerlingen;
- b) anderzijds de coëfficiënten (uren-leraar per leerling) voor het eerste leerjaar A en B die bij de herberekening worden toegepast. De gehanteerde coëfficiënten zijn gelijk aan de "laagste" coëfficiënten die, conform de regelgeving, momenteel gelden voor de basisberekening binnen het degressiviteitsmechanisme voor de eerste graad.

**Artikel 2 en 3:** bevatten de gebruikelijke slotbepalingen waaronder de inwerkingtreding.

### **3. Budgettaire weerslag**

De meeruitgaven hebben betrekking op het schooljaar 2018-2019 en zullen pas na teldatum "1 oktober 2018" exact kunnen worden berekend. Onderstaande simulatie is gemaakt op basis van een absolute stijging van 10 leerlingen. Bij de begrotingsopmaak 2019 zal deze verder verfijnd worden en afgestemd worden op een absolute stijging van 12 leerlingen. Op basis van een simulatie van de beschikbare cijfers voor het schooljaar 2017-2018 bedragen de meeruitgaven 4.270.105 euro. Opgesplitst komt dit voor de periode september-december 2018 uit op 1.424.000 euro, dat wordt aangerekend op de uitgavenbegroting 2018, begrotingsartikel FC0-1FDE2AD-WT, basisallocaties 1FD107, 1FD108 en 1FD109, naargelang van de middelenverdeling over de onderwijsnetten. De uitgaven voor de resterende periode van het schooljaar 2018-2019 zullen worden aangerekend op de uitgavenbegroting 2019.

De Inspecteur van Financiën verleende een ongunstig advies dd. 30 maart 2018. De Inspectie:

1° adviseert in artikel 1 een aantal tekstverduidelijkingen aan te brengen die aan de inhoudelijke strekking niets veranderen: hieraan is in de voorliggende tekst gevolg gegeven;

2° merkt op dat bij wijzigende populatie het cumulatief toepassen van voorwaarden niet correct is: deze stelling moet worden weerlegd; de voorwaarden worden steeds gecombineerd toegepast en dat door twee referentiemomenten inzake leerlingenaantallen met elkaar te vergelijken. Het betreft hier een cijfermatige vertaling van een regeling die in onderwijsdecreet XXVIII is opgenomen en werd onderhandeld met de sociale partners;

3° beweert dat in de simulatie geen uren in mindering zijn gebracht en dat er geen rekening werd gehouden met de daling van leerlingen, wat finaal tot een geraamde budgettaire kost van 4.432.911,24 euro leidt: dit klopt niet. Er is wel met daling rekening gehouden, wat de geraamde meeruitgaven op 4.270.105 euro brengt (zie hierboven). Wel is het zo dat het aantal stijgers het aantal dalers aanzienlijk overtreft.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, dateert van ..... 2018.

### **4. Kwaliteit van de wetgeving**

#### **4.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies**

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2018/63 dd. 16 februari 2018 werd rekening gehouden.

#### **4.2. RIA**

Er is geen RIA vereist. Het dossier is een puur technisch-kwantitatieve invulling van een beslissing van de decreetgever.

### **5. Weerslag op de lokale besturen**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **6. Weerslag op het personeel**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **7. Voorstel van beslissing**

De Vlaamse Regering beslist:

1. onder voorbehoud van goedkeuring van onderwijsdecreet XXVIII, haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket "uren-leraar" in het voltijds secundair onderwijs, wat de uren-leraar van het eerste leerjaar A en B betreft;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het ontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, te gelasten om het ontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

Hilde CREVITS  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Onderwijs

### **Bijlagen:**

- 1° ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket "uren-leraar" in het voltijds secundair onderwijs, wat de uren-leraar van het eerste leerjaar A en B betreft;
- 2° advies van de Inspectie van Financiën dd 30 maart 2018;
- 3° begrotingsakkoord dd. .... 2018 .