

## Advies

# Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018

Brussel, 17 april 2018

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018

Adviesvrager: Bart Tommelein, Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 13 april 2018

Adviestermijn: 10

Goedkeuring raad: 17 april 2018

Contactpersoon: Nico Milo

## Inleiding

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie vroeg de MORA op 13 april om spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018.

Het programmadecreet bevat in hoofdstuk 2 een aantal elementen voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

In artikel 2 wordt het decreet van de BAM geconformeerd aan het Europese oordeel dat de uitgaven van de BAM als ESR-aanrekenbare uitgaven beschouwd moeten worden.

In artikel 3 wordt aan de NV Internationale Luchthaven Kortrijk-Wevelgem de subsidie voor de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, en de brandweerdiensten decretaal mogelijk gemaakt.

In artikel 4 wordt voorzien in structurele maatregelen ter verbetering van de hinterland-connectiviteit van en naar de Vlaamse zeehavens.

## Advies

De MORA heeft geen opmerkingen bij artikel 2 en artikel 3.

Artikel 4 voorziet in de mogelijkheid om subsidies te verlenen aan ondernemingen of projecten om de hinterlandconnectiviteit van de Vlaamse havens structureel te verbeteren door de 'modal shift' van het goederenvervoer van en naar de Vlaamse havens een nieuwe impuls te geven en de efficiëntie van bestaande en nieuwe maritieme goederenstromen te verhogen. Hierbij wordt onder meer gedacht aan:

- het stimuleren van de massificatie van het vervoer per lichter en per spoor;
- het stimuleren van een samenwerkingsmodel dat toelaat gefragmenteerde volumes te bundelen;
- het stimuleren van de informatie-uitwisseling tussen ondernemingen in de logistieke keten.

### Bereikbaarheid van de economische poorten prioritair aandachtspunt

Een goede bereikbaarheid van de economische poorten in Vlaanderen en een verduurzaming van het hinterlandvervoer van en naar de economische poorten zijn sinds de oprichting van de MORA prioritair aandachtspunten in de adviezen. De commissie Goederenvervoer van de MORA werkt dit bovendien uit als jaarthema voor het volgende Mobiliteitsverslag.

Onze economische poorten zijn een motor en katalysator voor economische en maatschappelijke welvaart. Zij komen echter steeds meer onder druk te staan door de toenemende belasting van onze infrastructuur, een toenemende onbereikbaarheid en de toenemende maatschappelijke en economische kosten die daaruit voortvloeien.

### Subsidiëring onder voorwaarden

De MORA vindt het positief dat de Vlaamse regering de problematiek onderkent en naast infrastructuurinvesteringen ook meer operationele maatregelen wil subsidiëren die de als doelstelling hebben de hinterlandconnectiviteit structureel te verbeteren. Deze subsidies moeten voor de Raad wel aan een aantal voorwaarden voldoen:

- De doelstellingen moeten duidelijk afgelijnd zijn;
- De subsidies moeten steeds bekeken worden in een intermodaal kader en moeten beperkt zijn in tijd;
- De subsidies mogen ingezet worden om trafieken efficiënter te maken en op de meest geschikte modus in het kader van comodaliteit te zetten, maar mogen geen trafieken tegen de markt in leefbaar houden.

### Meer duidelijkheid nodig over de modaliteiten van de subsidies

De Raad stelt echter vast dat noch in het voorontwerp noch in de Memorie van Toelichting de modaliteiten en voorwaarden voor het verlenen van subsidies worden vermeld. De voorbeelden van mogelijke subsidiëring die in de Memorie van Toelichting zijn opgenomen, namelijk het stimuleren van projecten met het oog op massificatie, bundeling en informatie-uitwisseling, zijn volgens de MORA te vaag.

De MORA heeft er begrip voor dat de te subsidiëren maatregelen nog verder moeten geconcretiseerd worden. De Raad vraagt dat dit gebeurt met alle stakeholders, in alle transparantie en op basis van de hiervoor vermelde randvoorwaarden.



De heer Bart TOMMELEIN  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
B-1000 BRUSSEL

**contactpersoon**

Koen Carels  
kcarels@serv.be

**ons kenmerk**

SALV\_20180416\_Programmadecreet\_DEF

**Brussel**

25 april 2018

## **Briefadvies voorontwerp Programmadecreet BA18**

Mijnheer de minister

Op maandag 16 april 2018 ontving de SALV een adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018. Op 13 april 2018 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp principiële goed. De SALV werd hierna verzocht zich voor spoedadvies over dit voorontwerp 'Programmadecreet' te buigen.

De Raad stelt met betrekking tot landbouw vast dat er een nieuw begrotingsfonds "Fonds toezicht en handhaving landbouwdecreet" wordt opgericht. Het gaat om een nieuw variabel krediet, waarbij een luik van het Vlaams Landbouwfonds wordt afgesplitst en ondergebracht in dit nieuwe fonds. De middelen waarover dit nieuwe fonds zal beschikken, bestaan uit (1) de administratieve geldboeten en exclusief bestuurlijke geldboeten (volgens het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid), (2) de expertisecosten (volgens hetzelfde decreet van 28 juni 2013), (3) de bijdragen en bestuurlijke geldboeten, opgelegd in het kader van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele en biologische gewassen (nog niet in werking). Deze middelen van het nieuwe begrotingsfonds kunnen worden aangewend voor (1) uitgaven, die verband houden met de controle- en sanctiebepalingen van het vermelde decreet van 28 juni 2013 en voor (2) het vergoeden van de economische schade, vermeld in artikel 14 van het bovengenoemde decreet van 3 april 2009 en de uitvoeringsbesluiten ervan. Volgens de memorie van toelichting bij het voorontwerp 'Programmadecreet' bestaat de reden waarom deze aanpassing wordt doorgevoerd erin dat de besteding van de betreffende middelen niet via de Raad van het Vlaams Landbouwfonds hoeft te verlopen, waarmee de SALV akkoord kan gaan.

De SALV heeft in deze fase geen bemerkingen over het voorontwerp 'Programmadecreet' en adviseert derhalve gunstig met dit briefadvies.

Hoogachtend



Hendrik Vandamme  
voorzitter

 <b>Vlaamse overheid</b>	<b>SARC</b> Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
<b>Advies</b>	<b>Algemene Raad i.s.m. Sectorraad Kunsten en Erfgoed, Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk en Sectorraad Media</b>
	<b>23 april 2018</b>

## Advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018

In haar zitting van 13 april 2018 keurde de Vlaamse Regering bovenvermeld voorontwerp van decreet principieel goed. Diezelfde dag ontving de SARC de vraag een advies in spoedprocedure uit te brengen vermits de definitieve goedkeuring van het voorontwerp van decreet reeds op vrijdag 27 april werd gepland.

De SARC brengt advies uit over hoofdstuk 3: Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

- Afdeling 1: Verdeling investeringsmiddelen overgedragen provinciale gebouwen
- Afdeling 2: Provinciale middelen jeugd
- Afdeling 3: Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht
- Afdeling 4: Fonds vrijwilligersbeleid
- Afdeling 5: Indexatie dotatie diensten met afzonderlijk beheer “de beheersdienst van het Kasteel-Domein van Gaasbeek” en “het cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap ‘Landcommanderij Alden Biesen’ te Bilzen”

De SARC wenst op te merken dat het in de adviesvraag vooropgestelde tijdsplan, met definitieve goedkeuring op 27 april, korter is dan de reguliere spoedprocedure die voorziet in tien werkdagen. Om meegenomen te worden in het proces, dient het advies immers enkele dagen voor de geplande goedkeuring aangeleverd te worden.

### Advies

- Afdeling 1: Verdeling investeringsmiddelen overgedragen provinciale gebouwen

Artikel 5 regelt de verdeling van de investeringsmiddelen voor de overgedragen provinciale gebouwen. Deze verdeling volgt op de overdracht van de infrastructuur zoals geregeld op basis van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies. Er werden 14 gebouwen overgedragen: 8 aan lokale besturen en 6 aan de Vlaamse overheid. De investeringsmiddelen bestemd voor deze 14 gebouwen in de periode 2018 tot



en met 2024 bedragen een totaal van 24,5 miljoen euro of 3,5 miljoen euro per jaar. Voor de verdeling van de middelen tussen de provincies is een verdeelsleutel bepaald op basis van de verevende middelen per provincie. De verdeling binnen elke provincie wordt beslist op basis van meerjarenplannen voor de periode 2018-2024, opgemaakt door respectievelijk de lokale besturen, voor de gebouwen die aan hen zijn overgedragen, en het Fonds Culturele Infrastructuur, voor de gebouwen die aan de Vlaamse overheid zijn overgedragen.

De SARC heeft geen opmerkingen.

- Afdeling 2: Provinciale middelen jeugd

Artikel 6 regelt de voortzetting van de voormalige provinciale subsidies aan een aantal jeugdverenigingen onder de vorm van bijkomende subsidies. Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt daartoe aangepast met een paragraaf die voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om bijkomende middelen toe te kennen aan erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen voor de periode 2018 tot en met 2021.

De SARC heeft geen opmerkingen.

- Afdeling 3: Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Artikel 7 voorziet in de nodige aanpassingen van de middelen- en de uitgavenbegroting om uitvoering te kunnen geven aan een uniform Belgisch systeem voor de filmkeuring. Hieromtrent wordt in 2018 een samenwerkingsakkoord opgemaakt met de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel Hoofdstad. De Vlaamse Gemeenschap zal de rol van coördinator en secretaris opnemen. De andere overheden zullen hiertoe een bijdrage overmaken. Met deze inkomsten zal een personeelslid aangeworven worden.

De SARC heeft geen opmerkingen.

- Afdeling 4: Fonds vrijwilligersbeleid

Artikel 8 regelt de creatie van een begrotingsfonds in het kader van de financiering van de vrijwilligersverzekering. Vanaf 2018 neemt Vlaanderen de gratis vrijwilligersverzekering voor haar rekening. Voorheen werd dit door de provincies voorzien. De Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP) bouwde de voorbije jaren een reserve op met de middelen die de Nationale Loterij ter beschikking stelde voor de financiering, het beheer en de promotie van de vrijwilligersverzekering. Nadat de reserve precies is bepaald door de revisor van de VVP, zal deze worden overgezet op het begrotingsfonds beheerd door de Vlaamse overheid.

De SARC heeft geen opmerkingen.

- Afdeling 5: Indexatie dotatie diensten met afzonderlijk beheer “de beheersdienst van het Kasteel-Domein van Gaasbeek” en “het cultuur- en congressentrum van de Vlaamse Gemeenschap ‘Landcommanderij Alden Biesen’ te Bilzen”

Artikel 9 voorziet in een decretale basis voor de indexatie van de dotatie voor respectievelijk het Kasteel-Domein van Gaasbeek en de Landcommanderij Alden Biesen. De indexatie heeft enkel betrekking op het aandeel van de loonkost binnen de dotatie.

De SARC heeft geen opmerkingen.

Namens de Algemene Raad,  
Luk Verschueren, voorzitter  
Gaëtan Poelman, algemeen secretaris

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,  
Herman Baeten, voorzitter  
Jorijn Neyrinck, ondervoorzitter  
Lieselotte Moortgat, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,  
Frie De Greef, voorzitter  
Dirk Verbist, ondervoorzitter  
Liesbeth Lemiere, secretaris

Namens de Sectorraad Media  
Simon Delaere, voorzitter  
Valerie Verdoodt, ondervoorzitter  
Hanne Schuermans, secretaris

Aan de heer Bart Tommelein  
Vlaams Minister van Begroting, Financiën en Energie

Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

<b>uw kenmerk</b>	<b>ons kenmerk</b>	<b>bijlagen</b>
-	L1-015	-
<b>vragen naar / e-mail</b>	<b>telefoonnummer</b>	<b>datum</b>
bea.kayaerts@vlaanderen.be	02-553 64 61	25 april 2018

**Betreft:** Advies over het voorontwerp van programmadecreet

Mijnheer de minister,

SARO ontving op 13 april 2018 uw vraag voor spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018.

SARO heeft geen strategische bemerkingen bij de voorgestelde wijzigingen inzake onroerend erfgoed (artikelen 14 en 15).

De raad ondersteunt ook artikel 13. Dit artikel beoogt een technische aanpassing met het oog op het vrijwaren van de initiële doelstelling van artikel 2.1.6.0.1, eerste lid, 8° van de Vlaamse Codex Fiscaliteit. De raad vraagt wel om de bepaling *'een vereniging of stichting, opgericht overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, met als hoofddoelstelling de instandhouding, het beheer en de ontsluiting van een of meer beschermde onroerende goederen waarvan ze eigenaar of erfpachter is'* verder te duiden. Het is momenteel onduidelijk welke verenigingen of stichtingen effectief worden gevat door deze bepaling. In de Memorie van Toelichting wordt enkel verwezen naar Herita.

Met vriendelijke groeten,

Filiep Loosveldt  
voorzitter SARO



De heer Bart TOMMELEIN  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Gunter Naets  
gnaets@serv.be

**ons kenmerk**  
SARWGG\_20180423\_begrotingsaanpassing2018\_ADVDEF

**Brussel**  
23 april 2018

**Advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018**

Geachte heer minister Tommelein,

Op 13 april 2018 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018 principieel goed.

U vroeg de Strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid om spoedadvies.

De SAR WGG beperkt zich in het voorliggende advies tot het hoofdstuk 9 in het voorontwerp van decreet dat het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin als voorwerp heeft.

De raad maakt geen opmerkingen bij dit hoofdstuk van het voorontwerp van decreet.

Dit advies werd na een schriftelijke stemprocedure in consensus goedgekeurd op 23 april 2018.

Met vriendelijke groeten



Gunter Naets  
secretaris



Jan De Maeseneer  
voorzitter



## Advies

# Programmadecreet aanpassing begroting 2018

Brussel, 23 april 2018

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018  
Adviesvrager: Bart Tommelein - Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Ontvangst adviesvraag: 13 april 2018  
Adviestermijn: 10 dagen  
Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)  
Goedkeuring raad: 23 april 2018

Contactpersoon: Wim Knaepen - [wknaepen@serv.be](mailto:wknaepen@serv.be)



De heer Bart Tommelein  
Viceminister-president en Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Kreupelenstraat 2  
B-1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Wim Knaepen  
wknaepen@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_20180423\_programmadecreet\_BA2018\_wk

**Brussel**  
23 april 2018

### **Programmadecreet aanpassing begroting 2018**

Mijnheer de minister

U heeft de SERV met hoogdringendheid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018.

De SERV heeft geen bemerkingen bij het voorontwerp van decreet.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Hans Maertens  
voorzitter

**Vlaamse overheid**  
Koolstraat 35  
1000 BRUSSEL  
T 02 553 24 40  
**www.vario.be**

De heer Bart Tommelein  
Viceminister-president en Vlaams minister van  
Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 Brussel

<b>uw bericht van</b>	<b>uw kenmerk</b>	<b>ons kenmerk</b> VARIO/DR/088.2018	<b>bijlagen</b>
<b>vragen naar/e-mail</b> Danielle Raspoet Danielle.raspoet@vario.be		<b>telefoonnummer</b> 02-553.24.40	<b>datum</b> 23/04/18

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de  
aanpassing van de begroting 2018

Mijnheer de viceminister-president,

De Vlaamse Adviesraad voor Innoveren en Ondernemen (VARIO) heeft kennis  
genomen van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot  
begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018 en de bijhorende  
memorie van toelichting.

In lijn met zijn opdracht, beperkte de raad zich in zijn onderzoek van het  
voorontwerp van decreet tot eventuele bepalingen die betrekking hebben op  
wetenschappelijk onderzoek, innovatie en ondernemerschap.

Gezien het voorontwerp van programmadecreet BA2018 geen bepalingen  
daaromtrent opneemt, ziet de VARIO geen aanleiding tot het formuleren van  
opmerkingen.

Met vriendelijke groeten,



Lieven Danneels  
Voorzitter





**Vlaamse Woonraad**  
Strategische Adviesraad

De Heer Bart Tommelein  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en  
Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 Brussel

**Vlaamse Woonraad**

Havenlaan 88  
1000 Brussel  
vlaamse.woonraad@vlaanderen.be  
www.vlaamsewoonraad.be

**uw bericht van**

**uw kenmerk**

**ons kenmerk**

**bijlagen**

**vragen naar / e-mail**

Pol Van Damme  
Pol.vandamme@vlaanderen.be

**telefoonnummer**

0477/560.440

**datum**

18 april 2018

Betreft: aanpassing begroting 2018

Geachte heer Minister,

De Vlaamse Woonraad ontving op 13 april 2018 uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018.

Op voorliggend voorontwerp van decreet, in het bijzonder de bepalingen met raakpunten aan het beleidsveld wonen, heeft de Vlaamse Woonraad geen strategische bemerkingen te formuleren.

Met vriendelijke groeten,

Hoogachtend,

Bernard Hubeau  
Voorzitter



# **Advies over het programmadedcreet bij de begrotingsaanpassing 2018**

**Vlaamse Onderwijsraad**  
Koning Albert II-laan 37  
BE-1030 Brussel  
T +32 2 219 42 99

[www.vlor.be](http://www.vlor.be)  
[info@vlor.be](mailto:info@vlor.be)

**Wijs beleid door overleg**

**Adviesvrager:** Bart Tommelein, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie op 13 april 2018

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 26 april 2018 met eenparigheid van stemmen**

**Vorbereiding:** werkgroep Beleidsnota-Programmadecreet op 19 april 2018 onder voorzitterschap van Mia Douterlungne

**Dossierbeheerder:** Filip De Bruyne

## **1 Situering**

Op 13 april ontving de Vlor een vraag om een spoedadvies uit te brengen over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018.

## **2 Bepalingen tot uitvoering van cao XI**

### **2.1 Het pilootproject lerarenplatform en het omzetten van niet-gevulde vervangingen in het basis- en secundair onderwijs**

De Vlor waardeert dat de overheid het lerarenambt aantrekkelijker wil maken door méér werkzekerheid te bieden aan tijdelijke leerkrachten. Zowel het pilootproject 'lerarenplatform' als de mogelijkheid om niet-gevulde vervangingen om te zetten in vervangingseenheden dragen hiertoe bij.

Een goede monitoring is noodzakelijk en zal de nodige input bezorgen voor het welslagen en/of bijsturen van deze maatregelen.

De Vlor is ervan overtuigd dat het lerarenplatform een meerwaarde zal zijn in het Vlaamse onderwijslandschap, in het bijzonder voor het basisonderwijs.

Voor het lerarenplatform secundair onderwijs wordt het een uitdaging voor de projectscholen in het samenwerkingsverband om een inzetbaarheidspercentage van 85 % te realiseren. De diverse vakken waarin lesgegeven wordt, en de bijhorende nodige expertise van leraren zal het voor de projectscholen niet eenvoudig maken om een coherente opdracht aan te bieden aan de tijdelijke leerkracht, en dit zowel voor de vakken waar er een overaanbod is aan leraren op de arbeidsmarkt als voor 'knelpuntvakken' waar er een tekort is aan leraren.

Bij de evaluatie van dit proefproject voor het schooljaar 2018-2019 kunnen de overheid en de sociale partners bekijken of het lerarenplatform uitgebreid kan worden naar meerdere ambten en andere onderwijsniveaus.

### **2.2 Vereenvoudiging van de procedure betreffende vaste benoeming en vacantverklaring**

De maatregel waarbij de vaste benoeming vervroegd wordt naar 1 januari heeft een eenmalig positief budgettair effect voor het schooljaar 2018-2019. Het budget dat de overheid hiermee vrij maakt, wordt opnieuw geïnvesteerd in andere maatregelen van cao XI.

De raad vraagt aan de overheid om voldoende recurrente middelen vrij te maken om de maatregelen van cao XI te financieren. Dit is noodzakelijk om de schoolbesturen rechtszekerheid aan te bieden.

### **2.3 Projectmiddelen voor versterking van de leerkracht in het basisonderwijs**

De Vlor apprecieert dat er eenmalig voor het schooljaar 2018-2019 9 miljoen euro aan projectmiddelen bijkomend geïnvesteerd wordt in de ondersteuning van de leraar in de klas voor het basisonderwijs.

Dit neemt niet weg dat de nood aan een overlegd actieplan basisonderwijs blijft bestaan, en dat dit actieplan moet uitgevoerd worden met bijkomende structurele middelen.

Mia Douterlungne  
administrateur-generaal

Ann Verreth  
voorzitter