

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING
VAN DE AANPASSING VAN DE BEGROTING 2018**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 2. Mobiliteit en Openbare Werken

Afdeling 1. Wijziging van het decreet houdende de oprichting van de nv BAM

Artikel 2

Artikel 15, §2 van het decreet van 13 december 2002 houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM), zoals laatst gewijzigd door het decreet van 13 juli 2012 tot wijziging van het decreet van 13 december 2002 houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM), luidt als volgt:

"BAM waakt er over dat het merendeel van de directe uitgaven voor de financiering, de realisatie, het beheer en de exploitatie van de vierde Schelde-oeververbinding, met inbegrip van de daaraan gerelateerde schuldfinanciering, minstens gedurende de realisatie- en uitbatingsperiode niet beschouwd worden als uitgaven of schulden van de Vlaamse overheid in de zin van het Europees Rekeningenstelsel 1995"

In september 2014 hebben de bevoegde Europese diensten op basis van het ESR2010 het standpunt ingenomen dat de uitgaven van de BAM voor de realisatie van de Oosterweelverbinding als ESR-aanrekenbare uitgaven beschouwd kunnen worden. Paragraaf 2 van artikel 15 kan bijgevolg niet meer worden nageleefd en wordt dan ook opgeheven.

Afdeling 2. Subsidie voor de NV Internationale Luchthaven Kortrijk-Wevelgem inzake veiligheid en beveiliging

Artikel 3

Op 19 juli 2013 besliste de Vlaamse Regering om voor de Luchthaven Kortrijk-Wevelgem een tijdelijke beheersstructuur uit te werken, in afwachting van de uitrol van een LOM-LEM (luchthavenontwikkelingsmaatschappij – luchthavenexploitatiemaatschappij) structuur die op lange termijn het doel is. In uitvoering van deze beslissing keurde de Vlaamse Regering op 16 mei 2014 de Overeenkomst met het oog op de oprichting van een beheersstructuur voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, de ter beschikking stelling van de luchthaveninfrastructuur en verdere afspraken tussen de toekomstige aandeelhouders (hierna de "Samenwerkingsovereenkomst") goed, welke op 16 juni 2014 werd ondertekend door het Vlaamse Gewest, de Provincie West-Vlaanderen, de POM West-Vlaanderen en de Intercommunale Leiedal.

In uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst werd op 1 juli 2015 de NV Internationale Luchthaven Kortrijk-Wevelgem opgericht. Deze NV heeft het beheer en de ontwikkeling van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem tot doel. Het Vlaamse Gewest is voor 33% aandeelhouder van deze NV. De NV Internationale Luchthaven Kortrijk-Wevelgem zal de luchthavenexploitatie, waaronder het uitvoeren van de taken inzake veiligheid en beveiliging, op zich nemen.

De NV Internationale Luchthaven Kortrijk-Wevelgem wordt tot uiterlijk 31 maart 2024 belast met de luchthavenexploitatie. Uiterlijk op 31 maart 2024 zal de beheersstructuur van de luchthaven Kortrijk-Wevelgem immers omgevormd worden naar een LOM-LEM structuur.

Het Decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen, dat de LOM-LEM structuur voor de Luchthaven Kortrijk-Wevelgem beschrijft, voorziet in artikel 65, §3 dat de LEM Kortrijk-Wevelgem onder haar verantwoordelijkheid de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, en de brandweerdiensten moet verzekeren. De kosten die de LEM Kortrijk-Wevelgem draagt inzake het verstrekken van voormelde diensten, kunnen betoelaagd worden door het Vlaamse Gewest. In analogie met deze bepaling zal ook aan de NV Internationale Luchthaven Kortrijk-Wevelgem een subsidie voor veiligheid en beveiliging worden toegekend. Met name stelt de Samenwerkingsovereenkomst dienaangaande:

“Het Vlaamse Gewest verbindt zich ertoe om jaarlijks [...] aan de Vennootschap een exploitatiesubsidie van 1.700.000 EUR toe te kennen, die hoofdzakelijk zal gebruikt worden ter financiering van de safety & security uitgaven op de luchthaven [...]. De uitvoeringsmodaliteiten voor de uitbetaling van deze exploitatiesubsidie aan de Vennootschap (opvraging, voorschotten, verantwoording,...) zullen het voorwerp uitmaken van een specifieke overeenkomst.”

Deze specifieke overeenkomst werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 juli 2017, en ondertekend op 18 september 2017.

Eveneens stelt de Samenwerkingsovereenkomst:

“Het Vlaamse Gewest engageert zich [...] om een decretale basis uit te werken, teneinde deze jaarlijkse exploitatiesubsidie structureel te verankeren voor de duurtijd van de overgangperiode”.

Het voorliggend voorstel van decreetsbepaling heeft tot doel om deze structurele verankering te voorzien.

M.b.t. de betoelaging aan de luchthaven Kortrijk-Wevelgem verwijst de Raad van State naar randnummers 36 en 37 van de richtsnoeren voor staatssteun aan luchthavens, en vraagt de Raad van State om er op toe te zien dat deze bepalingen gerespecteerd worden.

De financiering dient strikt beperkt te blijven tot het compenseren van de kosten, en mag niet gebruikt worden voor financiering van andere activiteiten. Mogelijke overcompensatie kan immers staatssteun vormen. Een gescheiden kostprijsadministratie is vereist. Dit is voorzien in de subsidieovereenkomst die werd afgesloten op 18 september 2017.

Artikel 4.1:

“Het Subsidiebedrag wordt bepaald op basis van de door de Subsidietrekker bewezen en door de Subsidieverstreckende Overheid overeenkomstig de in artikel 6 beschreven procedure aanvaarde kosten en is in ieder geval beperkt tot het geïndexeerde bedrag van 1,7 miljoen euro per jaar.”

Artikel 6 beschrijft omstandig dat jaarlijks alle kosten moeten worden aangetoond d.m.v. loonfiches, RSZ-aangiftes, facturen,... .

Artikel 5:

"De Subsidietrekker is verplicht een transparante boekhouding te voeren met betrekking tot de personeelskosten, werkingskosten en investeringen verbonden aan de uitvoering van Taken van Luchtvaartveiligheid en Luchtvaartbeveiliging, die overeenkomstig de Subsidieovereenkomst zullen worden vergoed middels het Subsidiebedrag, en dit overeenkomstig de richtlijnen bepaald in bijlage 6 (Richtlijnen transparante boekhouding)."

De financiering mag niet leiden tot ongeoorloofde discriminatie tussen luchthavens. Op basis van het decreet van 10 juli 2008, dat van toepassing is op de drie Vlaamse regionale luchthavens, worden dezelfde kosten aan elke luchthaven betaald. De subsidieovereenkomsten die in uitvoering van dit decreet werden opgemaakt, zijn voor de drie luchthavens ook quasi identiek. Alle Vlaamse regionale luchthavens worden dus op gelijke voet behandeld.

Hoofdstuk 3. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Verdeling investeringsmiddelen overgedragen provinciale gebouwen

Artikel 4

Middels het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies, wordt de afslanking van de provinciale bevoegdheden, de gewijzigde financiering en de overdracht van de personeelsleden en onroerende goederen geregeld. Wanneer een intrinsieke taakstelling onmogelijk kan worden geïmplementeerd los van de daartoe gebruikte infrastructuur, stipuleert het decreet dat de noodzakelijke infrastructuur integraal werd overgeheveld naar het bestuursniveau dat vanaf 1 januari 2018 de taakstelling dient te continueren.

Door deze overheveling van taken én infrastructuur werden 14 gebouwen gevat. Volgende acht gebouwen werden overgedragen naar een lokaal bestuur:

Aan de stad Antwerpen:

- Arenbergschouwburg
- Fotomuseum (FoMu);
- Modemuseum (MoMu);
- Museum Edelsmeedkunst, Juwelen en Diamant (DIVA);

Aan de stad Hasselt: Bibliotheek Hasselt Limburg

Aan de stad Tongeren: Gallo-Romeins Museum.

Aan de stad Gent: Caermersklooster:

Aan de gemeente Moerbeke: Anton Van Wilderode schrijvershuis.

Volgende zes gebouwen werden overgedragen naar de Vlaamse Overheid:

- Roger Raveelmuseum
- Hanenbos
- MuZee,

- Permeke
- Lijsternest
- Z33

Het totaal van de investeringsmiddelen, die m.b.t. deze gebouwen in uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies verevend werden, bedraagt 3,5 miljoen euro. Deze middelen worden tijdens de periode 2018 tot en met 2024 bestemd voor de investeringsnoden van de overgedragen gebouwen.

Voor de verdeling van de middelen is een verdeelsleutel bepaald op basis van de verevende middelen per provincie:

1° Antwerpen: 24,1 %

2° Limburg: 18,6 %

3° Oost-Vlaanderen: 14,2 %

4° Vlaams-Brabant: 3,2 %

5° West-Vlaanderen: 39,9 %

De verdeling van de middelen in elke provincie zal gebeuren op basis van de in te dienen meerjarenplannen. Bij het opstellen van de meerjarenplannen kunnen de besturen zich beroepen op de resultaten van de quick-scan van de gebouwen uitgevoerd in opdracht van het Fonds Culturele Infrastructuur.

Dit artikel delegeert de verdeling van de provinciale middelen verevend in uitvoering van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies (24,5 miljoen euro verdeeld over 7 jaar), aan de Vlaamse Regering.

Band met de voorliggende begroting:

Bij de voorliggende begrotingsaanpassing worden binnen de begroting van FoCI de middelen op basisallocatie HBG AHC026 51.12 herverdeeld voor de toekenning van de subsidies aan de lokale besturen.

Retroactieve inwerkingtreding:

De procedure zoals beschreven in de memorie van toelichting zal dit voorjaar opgestart worden. Met andere woorden, de lokale besturen, die in aanmerking komen voor subsidiëring op basis van dit begrotingsartikel zullen een schriftelijke oproep ontvangen om een meerjarenplan in te dienen. Ook het Fonds Culturele Infrastructuur zal voor de gebouwen overgedragen aan de Vlaamse overheid een meerjarenplan opmaken. Op basis van de ingediende meerjarenplannen zal een actieplan voor de periode 2018-2024 worden opgemaakt. De Vlaamse Regering kent vervolgens de subsidies toe.

Een retroactieve inwerkingtreding is nodig om een decretale basis te verlenen aan de procedure voor de toekenning voor investeringsnoden in het jaar 2018.

Afdeling 2. Provinciale middelen jeugd

Artikel 5

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering tot afslanking van de provincies van 18 november 2016, worden de ex-provinciale subsidies aan een aantal jeugdverenigingen verder gezet als bijkomende subsidies. Het decreet

vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid waarbinnen deze verenigingen worden gesubsidieerd voorziet momenteel uitsluitend in de toekenning van basissubsidies op basis van modules en variabele subsidies op basis van een beleidsnota. De bijkomende middelen die worden toegekend ingevolge de afslanking van de provincies kunnen echter noch als basissubsidie, noch als variabele subsidies worden beschouwd. Om die reden dienen deze middelen expliciet afzonderlijk benoemd te worden via een bijkomende paragraaf in het decreet. Deze bijkomende middelen worden niet beschouwd als variabele middelen. Er wordt derhalve ook geen subsidieovereenkomst afgesloten ingevolge artikel 13 §4; na afloop van de periode 2018 tot en met 2021 geven ze evenmin recht op het behoud van minstens 50 procent van deze middelen.

Band met de voorliggende begroting:

De subsidiëring van jeugdverenigingen is voorzien op het artikel HBO/1HGI2AC/WT. Momenteel staat hier een bedrag van 37.003.000 euro ingeschreven. Via begrotingsaanpassing worden de ex-provinciale middelen voor de jeugdverenigingen vanuit het artikel HBO-1HGI2AI-WT toegevoegd aan HBO-1HGI2AC-WT.

Aan de in artikel 6 van het voorontwerp ontworpen bepaling werd in navolging van het advies van de Raad van State toegevoegd dat de bijkomende middelen bestaan uit een subsidiëring van een kern van personeelsleden en dat ze op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten worden toegekend. Tevens werden in navolging van dit advies de criteria omschreven op grond waarvan de subsidies zullen worden toegekend en verdeeld tussen de betrokken organisaties.

Afdeling 3. Fonds vrijwilligersbeleid

Artikel 6

In het kader van de overname van de gemeenschapsbevoegdheden van de Vlaamse provincies, neemt Vlaanderen vanaf 2018 de gratis vrijwilligersverzekering op zich. De Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP) heeft met de middelen, die de Nationale Loterij ter beschikking stelde voor de financiering van de vrijwilligersverzekering, het beheer en de promotie ervan, een reserve opgebouwd. In het voorjaar van 2018 zal de revisor van de VVP de precieze reserve bepalen en zal het bedrag overgemaakt worden. De reserve wordt geraamd op 1,2 miljoen euro. Voor het beheer van deze middelen wordt dit begrotingsfonds opgericht.

Bij begrotingsaanpassing 2018 is er in de middelenbegroting een nieuw artikel opgenomen om deze middelen te kunnen ontvangen; in de uitgavenbegroting is er een nieuw artikel opgenomen voor dit fonds.

De Raad van State merkt met betrekking tot artikel 8 van het voorontwerp op dat dient te worden gepreciseerd dat het fonds de financiering van de verzekering als bedoeld in artikel 6 van de wet van 3 juli 2005 „betreffende de rechten van vrijwilligers“ betreft. Aan deze opmerking werd tegemoet gekomen.

Afdeling 4. Indexatie dotatie diensten met afzonderlijk beheer “de beheersdienst van het Kasteel-Domein van Gaasbeek” en “het cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap 'Landcommanderij Alden Biesen' te Bilzen”

Artikel 7

In artikel 2, tweede lid, van het op 10 november 2017 principieel goedgekeurde besluit van de Vlaamse Regering betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer (DAB) het cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap 'Landcommanderij Alden Biesen' te Bilzen” was opgenomen

dat de bedragen van de dotatie die ingeschreven zijn op de begroting van de algemene uitgaven van de Vlaamse Gemeenschap, worden gekoppeld aan de gezondheidsindex.

In haar advies nr. 62.675/1 van 12 januari 2018 (punt 3.3) merkte de Raad van State op: *"Er dient te worden opgemerkt dat voor het invoeren van die regeling geen rechtsgrond kan worden gevonden in de voornoemde rechtsgrondbepalingen, noch in enige andere bepaling. Vastgesteld moet worden dat dergelijke regeling in beginsel door de decreetgever wordt aangenomen. Bijgevolg moet de ontworpen bepaling worden weggelaten of dient de decreetgever alsnog in een rechtsgrond ervoor te voorzien"*.

De ontworpen bepaling werd, gevolg gevend aan het advies van de Raad van State, niet opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2018 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer het cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap "Landcommanderij Alden Biesen" te Bilzen. In het voorliggend ontwerp van decreet wordt deze indexatie decretaal voorzien.

Deze indexatie is echter onverminderd de niet-indexatie van de niet-looncomponent van de subsidie voor de begrotingsjaren 2017, 2018 en 2019 zoals vermeld in artikel 47, § 1, van het decreet van 23 december 2016 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2017.

Er is een gelijkaardig nieuw besluit van de Vlaamse Regering betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer "de beheersdienst van het Kasteel-Domein van Gaasbeek" in voorbereiding. Vandaar dat in dit artikel ook deze dienst met afzonderlijk beheer wordt opgenomen.

Band met de voorliggende begroting

Bij begrotingsaanpassing worden de dotaties aan de DAB van het Kasteel-Domein van Gaasbeek en aan de DAB Landcommanderij Alden Biesen aangepast door het toevoegen van de lonen van het vast personeel.

Retroactieve inwerkingtreding

Er wordt geopteerd voor een retroactieve inwerkingtreding op 1 januari 2018, aangezien deze indexatie toepassing vindt op de algemene uitgavenbegrotingen vanaf het jaar 2018.

De Raad van State beveelt met betrekking tot artikel 9 van het voorontwerp aan om te verwijzen naar de gezondheidsindex als bedoeld in artikel 2, § 1, van het genoemde koninklijk besluit van 24 december 1993 "ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen". Aan deze opmerking werd tegemoet gekomen.

Hoofdstuk 4. Omgeving

Afdeling 1. Opheffing Fonds Grondwaterbeheer

Artikel 8 en 9

Het Fonds voor het Grondwaterbeheer is de opvolger van het Schadefonds opgericht bij decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer (verder: Grondwaterdecreet) en gewijzigd bij decreet van 12 december 1990. De bestemming die aan de gelden in dat fonds kan worden gegeven, is beperkt tot de werking van het Fonds ter voorkoming en vergoeding van schade bij het winnen en het pompen van grondwater uit afdeling 2, hoofdstuk IV van het Grondwaterdecreet.

Met de voorgestelde wijzigingen aan artikel 10.2.3 en artikel 10.2.5. van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid wordt het Fonds voor het Grondwaterbeheer opgedoekt en worden de gelden uit dat fonds overgedragen naar het actieve Fonds voor de Waterhuishouding.

Het Fonds voor de Waterhuishouding wordt ingezet om de doelstellingen te halen van de Kaderrichtlijn Water en de Overstromingsrichtlijn, zoals omgezet in artikel 51 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Tot die doelstellingen behoren ook doelstellingen die betrekking hebben op het grondwater, waarvoor de goede chemische en de goede kwantitatieve toestand bereikt moet worden. Het past dan ook om het saldo van het Fonds voor het Grondwaterbeheer over te dragen naar het Fonds voor de Waterhuishouding.

Afdeling 2. Rechtzetting verwijzing Klimaatfonds

Artikel 10

Met het decreet van 14 februari 2014 tot wijziging van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) werden alle bepalingen inzake klimaat uit het Energiedecreet van 2009 opgeheven en overgeheveld naar het DABM. Tijdens een nazicht bleek echter dat er daardoor, in de decretale bepaling ter oprichting van het klimaatfonds (nl. art. 14 van het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012) een foutieve verwijzing staat. Immers, in art. 14, §4, wordt aangegeven dat "de opbrengsten van de administratieve geldboete vermeld in artikel 13.5.1. van het Energiedecreet van 8 mei 2009" naar het klimaatfonds vloeien. Initieel werd er op deze manier verwezen naar de mogelijke boetes voor ETS-bedrijven maar deze worden ondertussen in het DABM geregeld. De inwerkingtreding wordt vastgelegd op het moment van inwerkingtreding van de desbetreffende bepalingen in het DABM, zijnde 6 mei 2014.

Afdeling 3. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wat betreft het uitsluiten van de cumul van vermindering van het tarief voor schenkingen van en van verlaging van het verkooprecht voor een beschermd monument waarvoor een investeringsplicht geldt met de vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen

Artikel 11 en 12

De voorgestelde bepalingen sluiten uit dat voor dezelfde werken, diensten en beheersmaatregelen aan beschermde monumenten de vermindering van verkooprechten of schenkbelasting gecombineerd kan worden met de belastingvermindering in de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen (artikel 145/36 WIB 92).

Krachtens de huidige regeling in de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 is het reeds niet mogelijk om voor dezelfde werken, diensten en beheersmaatregelen te genieten van zowel de vermindering verkooprechten of schenkbelasting, als van een onroerend erfgoedpremie (zie artikel 2.8.4.4.1., §6 (schenkbelasting) en artikel 2.9.4.2.10., §4, tweede lid (verkooprecht) Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013).

Een cumul van beide regelingen werd niet wenselijk geacht omdat het cumuleren van twee regelingen voor dezelfde werken geen werkelijk stimulerende effect heeft voor de erfgoedzorg. Bovendien zorgt het voor twee parallelle procedures wat een onnodige administratieve belasting betekent.

Vanuit dezelfde argumentatie werd via het decreet 'houdende wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, wat betreft de vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen', aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 28 maart 2018 (document 1451 (2017-2018) – VR 2017 2212 DOC.1349), eveneens een cumulverbod ingeschreven in artikel 145/36, tweede lid, 1°, WIB 92 tussen enerzijds de belastingvermindering in de personenbelasting voor uitgaven met betrekking tot werken, diensten en beheersmaatregelen en anderzijds een onroerend erfgoedpremie voor dezelfde werken, diensten en beheersmaatregelen. Ook hier moet een eigenaar of beheerder dus een keuze maken tussen een belastingvermindering of een premie.

Tot slot wordt nu met de voorgestelde wijziging vanuit dezelfde argumentatie ook de cumul uitgesloten - steeds voor dezelfde werken, diensten en beheersmaatregelen - tussen enerzijds de vermindering van verkooprechten of schenkbelasting en anderzijds de belastingvermindering in de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen.

In navolging van het advies van de Raad van State wordt de inwerkingtreding met terugwerkende kracht vervangen door een inwerkingtreding op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad ten einde zo snel mogelijk het cumulverbod tussen de fiscale voordelen te regelen.

Hoofdstuk 5. Landbouw en Visserij

Afdeling 1. Fonds toezicht en handhaving landbouwdecreet

Artikel 13 tot en met 17

Het betreft een nieuw variabel krediet waarbij een luik van het Vlaams landbouwfonds wordt afgesplitst en ondergebracht in een nieuw fonds.

Het Vlaams Landbouwfonds werd opgericht bij decreet van 19 mei 2006. Het Fonds staat ten dienste van de landbouw gerelateerde sectoren en financiert projecten van niet-commerciële instellingen en organisaties die voor landbouw en visserij van belang zijn. De inkomsten worden per sector bijgehouden en door de minister toegewezen op voorstel van de Raad van het fonds.

In het landbouwdecreet werden de uitgaven en ontvangsten uitgebreid en werd er bij begrotingscontrole 2014 voor geopteerd om die onder het Vlaams Landbouwfonds onder te brengen.

Het betreft:

- de bijdragen en geldboeten, opgelegd in het kader van het decreet van 3 april 2009 houdende de organisatie van co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele en biologische gewassen (nog niet in werking);
- de administratieve geldboeten en exclusief bestuurlijke geldboeten, opgelegd ter uitvoering van het landbouwdecreet;
- de betalingen van de expertisekosten en van de bedragen die overeenstemmen met het economische voordeel, die moeten betaald worden ter uitvoering van het landbouwdecreet.

Deze middelen betreffen middelen waarvan de besteding niet via de Raad moet verlopen. Vandaar dat zij ondergebracht worden in een nieuw te creëren variabel krediet.

De Raad van State merkt op dat de uitgaven die verband houden met de controle- en sanctiebepalingen van het decreet van 28 juni 2013 nader gespecificeerd dienen te worden. Aan de opmerking wordt tegemoet gekomen door te verduidelijken in artikel 16, § 3, 1^o, dat het over specifieke werkingskosten gaat. Zonder exhaustief te zijn betreft het kosten die gelieerd zijn aan de uitvoering van de controles, zoals kosten voor inhuren externe experts, kosten controle instanties, gebruik audiovisuele middelen, et cetera. Wat de kosten gepaard gaande met de handhaving betreft in uitvoering van het voornoemde decreet, kan bijvoorbeeld verwezen worden naar kosten voor eventuele rechtsbijstand bij procedures voor hoven en rechtbanken tegen de administratieve geldboetes die in uitvoering van voornoemd decreet zijn opgelegd.

Hoofdstuk 6. Financiën en Begroting

Afdeling 1. Onroerende voorheffing

Artikel 18

Ingevolge een vervangingsbepaling in het decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies van 18 november 2016 (art. 30) werd het tweede lid van art. 2.1.4.0.1, §3, VCF (Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013) onbedoeld opgeheven.

Sinds 1998, ingevolge artikel 6 van het decreet van 19 december 1997 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1998, wordt het kadastraal inkomen op materieel en outillage immers gedesindexeerd, en het voormelde decreet van 18 november 2016 had geenszins de bedoeling dit ondersteunend ondernemingsbeleid terug te draaien.

Deze technische vergissing dient dan ook rechtgezet te worden. Zonder deze rechtzetting kan de Vlaamse Belastingdienst voor aanslagjaar 2018 en volgende niet overgaan tot een correcte en rechtmatige aanpassing van de desindexatiecoëfficiënt en het tarief (percentage) voor materieel en outillage. Vermits de wijze van berekening evenwel gekend is, werd de coëfficiënt en bedrag berekend op basis van het onbedoeld opgeheven, voormelde tweede lid van artikel 2.1.4.0.1, §3, VCF. Het indexatiebericht voor het geheel van de onroerende voorheffing (inclusief het bedrag van de desindexatiecoëfficiënt en het overeenstemmende tarief voor materieel en outillage) werd inmiddels gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op datum van 19 februari 2018. In een voetnoot werd verwezen naar het voorbehoud van de voorliggende legistische aanpassing voor wat betreft de desindexatiecoëfficiënt en het tarief voor materieel en outillage.

De retro-actieve werking is volledig ingegeven door het argument van constant beleid. Dit beleid wil de Vlaamse Regering geenszins onderbreken. De technische rechtzetting dringt zich dus op met terugwerkende kracht.

Het spreekt voor zich dat een snelle rechtzetting zich opdringt, en dat er een uitdrukkelijke band is met de begroting: als deze technische rechtzetting er niet komt, zou er geen desindexatie kunnen toegepast worden op het tarief voor materieel en outillage, wat een ongewenste positieve invloed zou hebben op de begroting van het Vlaamse Gewest (het normale tarief van 3,97% zou immers van toepassing worden conform het eerste lid van §3 van artikel 2.1.4.0.1 VCF), al zij het dat ook het krediet voor rechtspersonen speelt (art. 2.1.5.0.7, eerste lid, 3^o VCF). Ook de provincies en gemeenten zouden ongewenst beïnvloed worden, en uiteraard – last but not least – de betrokken bedrijven die een totaal ongewenste verhoogde OV-aanslag in de bus zouden krijgen.

Afdeling 2. Leegstandsheffing bedrijfsruimten - opschorting Brownfieldconvenant

Artikel 19

Door het invoegen van een derde lid in artikel 2.6.7.7.1 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit wordt er een uitzondering voorzien op het bestaande sanctioneringsmechanisme dat geldt voor overdrachten van bedrijfsruimten waarvoor een opgeschorte leegstandsheffing bedrijfsruimten is gevestigd.

Zo is momenteel elke eigenaar aan wie een opschorting ingevolge brownfieldconvenant wordt verleend, bij overdracht van de betrokken bedrijfsruimte overeenkomstig artikel 2.6.7.7.1, tweede lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit, de heffing vermeerderd met interesten verschuldigd. De opschorting vervalt ook van ambtswege. Hierbij wordt momenteel geen onderscheid gemaakt tussen de situatie waarbij de bedrijfsruimte wordt overgedragen aan een andere actor van de brownfieldconvenant en de situatie waarbij de bedrijfsruimte wordt overgedragen aan een derde partij (vreemd aan de brownfieldconvenant).

Als de overdracht gebeurt aan andere actoren van de brownfieldconvenant hebben deze ondanks de overdracht echter nog steeds de realisatie van de brownfieldconvenant als doel en aldus ook de ambitie om de leegstand en verwaarlozing weg te werken. In dat geval is de huidige sanctie niet doelmatig, disproportioneel en kan ze contraproductief werken voor de realisatie van de brownfieldconvenant.

Daarom wordt voor die situaties nu een uitzondering op het sanctiemechanisme voorzien voor de actoren van de brownfieldconvenant die de aan de heffing onderworpen bedrijfsruimten overdragen aan een andere actor. In dit geval blijft de opschorting van de heffing van toepassing. Dat wil niet zeggen dat er voortaan sprake is van een vrijgeleide: Als de leegstand en verwaarlozing niet binnen de opschortingstermijn wordt geredieerd door de nieuwe eigenaar, blijft immers de sanctie van artikel 2.6.7.7.1, eerste lid nog bestaan (die dus speelt op het einde van de opschortingstermijn).

Het uitzonderingsregime is aldus enkel van toepassing ingeval de overdracht tussen actoren van de brownfieldconvenant plaats vindt. De niet-actor van de brownfieldconvenant heeft immers niet noodzakelijk de realisatie van de brownfieldconvenant voor ogen.

Band met de begroting

De opschorting voor een brownfieldconvenant werd ingevoerd in 2012. Tot en met aanslagjaar 2017 werden 43 heffingen opgeschort omwille van een brownfieldconvenant voor een totaal ingekohierd bedrag van 8.757.863,21 euro. Daarvan werden er ook reeds 6 in onwaarde gezet voor een bedrag van 421.814,61 euro.

Aangezien moeilijk kan ingeschat worden hoeveel nieuwe opschortingen de komende jaren zullen worden toegekend, in hoeveel gevallen de beëindiging van de leegstand en verwaarlozing zal worden gerealiseerd tijdens de opschortingstermijn en hoeveel overdrachten naar andere actoren van een brownfield zich nog zullen voordoen is een exacte raming van de voorgenomen maatregel niet mogelijk. Tot op heden is slechts één concreet geval bekend waar deze problematiek zich heeft voorgedaan. Het al dan niet komen te vervallen van de opschorting zou in dat dossier een impact hebben van 232.031,17 euro.

De situatie waarbij er sprake is van overdracht aan een andere actor binnen de brownfieldconvenant tijdens de opschortingsperiode zal zich eerder zelden voordoen maar als dit het geval is zal de budgettaire impact dus duidelijk aanwezig zijn. Aangezien een opschorting omwille van een brownfieldconvenant gedurende jaren kan bestaan kan het al dan niet vervallen van de opschorting bij een overdracht een

reeks opeenvolgende aanslagen voor verschillende aanslagjaren impacteren. Naarmate de regeling (die pas werd ingevoerd in 2012) langer bestaat zullen voor langlopende brownfieldconvenanten het aantal opgeschorte heffingen dat gunstig beïnvloed wordt door de nieuwe maatregel ook toenemen. Het budgettaire aspect van de maatregel zal dus per definitie toenemen in de loop der jaren, onder de vorm van minder inkomsten inzake de leegstandsheffing bedrijfsruimten aangezien dus elk jaar voor meer opgeschorte heffingen de huidige sanctie niet meer zal toegepast worden (in de hypothese dat er een overdracht zou plaats vinden aan een actor binnen de brownfieldconvenant).

Bij de invoering van de opschorting brownfieldconvenant (bij decreet van 22 juni 2012 houdende wijziging van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten) heeft de decreetgever het bestaande sanctioneringsmechanisme voor overdrachten voor de opschortingen die op dat ogenblik al bestonden, ook van toepassing verklaard op de nieuwe opschorting voor brownfieldconvenanten die op dat moment werd ingevoerd.

Evenwel werd op dat moment geen rekening gehouden met het feit dat de situatie waarbij er een overdracht plaatsvindt aan een derde niet vergelijkbaar is met de situatie waarbij er een overdracht gebeurt aan de actor van de brownfieldconvenant (zie in dit verband de memorie van toelichting).

Daarom wordt nu een uitzondering op het sanctiemechanisme ingevoerd.

Aangezien de sanctie destijds werd ingevoerd bij decreet van 22 juni 2012 dat in werking trad op 21/07/2012 is het aangewezen deze rechtzetting retroactief vanaf die datum te laten ingaan omdat die uitzondering, eigenlijk ab initio had moeten voorzien worden.

Het is gepast deze rechtzetting retroactief in werking te laten treden zodat de concrete gevallen die zich intussen hebben voorgedaan rechtszekerheid kan verleend worden en de opschorting van de heffing kan behouden blijven.

Hoofdstuk 7. Kancelarij en Bestuur

Afdeling 1. Wijziging Fonds Departement Kancelarij en Bestuur

Artikel 20

Naar aanleiding van de verhuizing van het Team Vlaams Bouwmeester naar het Herman Teirlinck gebouw (VAC Brussel) wordt het financiële beheer van het Atelier Bouwmeester in de Ravensteingalerij te Brussel hervormd.

Het Atelier Bouwmeester in de centraal gelegen Ravensteingalerij te Brussel zorgt voor publieke zichtbaarheid en herkenbaarheid van de werking en de verbindende rol van het bouwmeesterschap. De plek biedt letterlijk ruimte voor samenwerking en synergie binnen en buiten de Vlaamse overheid. Het Atelier kan - als uiterst centraal gelegen, laagdrempelige en 'neutrale' werkplek - de fysieke manifestatie en het uithangbord zijn van een brede, transversale samenwerking rond stads- en ruimtelijke vraagstukken: een plek waar de Vlaamse overheid in interactie treedt met vele andere maatschappelijke initiatieven rond stad en landschap, duurzame architectuur en ruimtelijke ontwikkeling. De voorbije jaren is dit type werking trouwens met succes opgestart en getest. Het Atelier heeft daarbij zelfs voor een nieuwe, culturele dynamiek gezorgd in de Ravensteingalerij.

In de door de Vlaamse Regering op 31 maart 2017 goedgekeurde conceptnota "Meerjarenprogramma 2017-2020 van de Vlaamse Bouwmeester" (VR PV 2017/12 - punt 0005 - document: VR 2017 3103 DOC.0288, p 20 & 21) werd deze

vaststelling en toekomstvisie ook reeds vooropgesteld: "Het in 2012 geopende Atelier Bouwmeester in de Ravensteingalerij is een krachtig communicatie-instrument gebleken en een motor voor het culturele aspect van de werking van het Team Vlaams Bouwmeester. Het Atelier geeft het bouwmeesterschap niet alleen een gezicht in de stad: als toegankelijke en zeer centraal gelegen plek in de nabijheid van een openbaar vervoersknooppunt en van enkele grote culturele instellingen, leent het zich ook uitstekend voor het samenbrengen van betrokkenen en geïnteresseerden in het kader van informele publieke momenten en het houden van kleine tentoonstellingen en presentaties. Ik wens in de toekomst op een gelijkaardige laagdrempelige manier, in goede samenwerking met diverse partners (het VAI, de Vlaamse Vereniging voor Ruimte en Planning VRP, Ruimte Vlaanderen enz.), te blijven inzetten op kennisdeling, debat, het belichten van goede voorbeelden en sensibilisering. Ik wens dit te doen vanuit een voorbeeldige, zichtbare en toegankelijke infrastructuur in Brussel. Daarbij zal ook aandacht gaan naar een brede sensibilisering van de burger en een daadwerkelijk maatschappelijk bereik, in functie van gereduceerd ruimtegebruik en duurzame ontwikkeling." (5.7 'Bijdragen aan de architectuurcultuur in Vlaanderen' – 'kennisdeling, debat en brede communicatie').

Voor het Team is het Atelier evenwel een zware financiële last geworden om alleen te dragen. Anderzijds zou het, rekening houdend met enerzijds alle reeds gebeurde investeringen om deze plek op de kaart te zetten - zowel financieel, als qua personeelsinzet en energie - *en* anderzijds het succes van de werking in de voorbije jaren, moeilijk te verantwoorden zijn om dit project nu op te geven.

Het Team Vlaams Bouwmeester wil zelf verder blijven instaan voor de huur en het beheer van het Atelier. Met behulp van een curator zal een programma opgesteld worden waar andere entiteiten, binnen en buiten de Vlaamse overheid, bij betrokken worden. De curator zal in overleg met het Team Vlaams Bouwmeester en externe partijen, op zoek gaan naar interessante samenwerkingen en coproducties. Door concrete programmavoorstellen te ontwikkelen (workshops, lezingen, publieke presentaties, tentoonstellingen...), kunnen partners financieel bijdragen tot een concreet programma waar ze inhoudelijk bij betrokken zijn.

Het Atelier zal dus in beheer blijven van het Team Vlaams Bouwmeester, dat door zijn onafhankelijke positie en transversale werking goed geplaatst is voor het bijeenbrengen van verschillende partners.

Om het Team Vlaams Bouwmeester toe te laten intern en extern te factureren voor de activiteiten die plaatsvinden in het Atelier en de geïnde ontvangsten te gebruiken voor de betaling van de kosten gerelateerd aan het Atelier, wordt het reeds bestaande begrotingsfonds Departement Kanselarij en Bestuur (DKB) uitgebreid met een bijkomende in- en uitgavenstroom "publieksgerichte werking van het bouwmeesterschap".

Dit begrotingsfonds werd opgericht naar aanleiding van de fusie van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR) en Bestuurszaken (BZ) voor de expertisedomeinen DKB krachtens de artikelen 6 t.e.m. 10 van het programmadecreet BO 2016 van 18 december 2015 (decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016). Daarbij werden drie bestaande begrotingsfondsen 'Bestelloket voor publicaties', 'Vlaams Kenniscentrum PPS' en 'Studiedienst van de Vlaamse Regering' samengevoegd tot één nieuw begrotingsfonds met oog op schaalgrootte en stroomlijning.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds

Artikel 21

Het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies (B.S van 13 december 2016) wijzigde, door een inkrimping van het takenpakket van de provincies, ook de financiering van het Gewest, de provincies en de gemeenten.

Om de overheveling van persoonsgebonden taken, bevoegdheden en instellingen naar het Vlaamse en gemeentelijke bestuursniveau te kunnen financieren werden de provinciale opcentiemen op de onroerende voorheffing gedeeltelijk geïntegreerd in de Vlaamse basisheffing. Vandaar dat de Vlaamse basisheffing vanaf het aanslagjaar 2018 stijgt van 2,5% naar 3,97% voor het basistarief en van 1,6% naar 2,54% voor het sociaal tarief. Dat is een verhoging met factor 1,588.

Daarnaast bevat het decreet van 18 november 2016 ook bepalingen over de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing (artikel 31 van dat decreet wijzigt artikel 2.1.4.0.2 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013).

De gemeenten moeten hun aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing voor 2018 omrekenen om bij een verhoging van de Vlaamse gewesttarieven (van 2,5 tot 3,97%) hetzelfde bedrag te ontvangen als met het aantal gemeentelijke opcentiemen voor 2017. Doen zij dat niet, dan zullen hun opbrengsten uit de onroerende voorheffing in dezelfde verhouding stijgen als de nieuwe gewesttarieven.

Concreet moeten de gemeentelijke opcentiemen voor 2017 voor een status quo van de ontvangsten gedeeld worden door 1,588.

De fiscale autonomie van de gemeenten blijft daarbij volledig gevrijwaard, aangezien de gemeenteraden na de omrekening nog altijd volledig autonoom kunnen beslissen tot een verhoging of verlaging van het aantal gemeentelijke opcentiemen.

Alle Vlaamse gemeenten hebben voor het aanslagjaar 2018 hun gemeentelijke opcentiemen voor 2017 correct omgerekend, waarna zij al dan niet hebben beslist tot een verhoging/verlaging van het omgerekende aantal opcentiemen.

Het gewijzigde artikel 2.1.4.0.2 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit leidt echter ook tot een noodzakelijke aanpassing van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. Artikel 11, §1, van dat decreet bevat namelijk een sanctiebepaling op basis van het aantal gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing. Die sanctiebepaling stelt dat het gemeentelijke aandeel in het Gemeentefonds wordt verminderd als de aanslagvoet voor de opcentiemen op de onroerende voorheffing van die gemeente in het jaar dat aan de berekening voorafgaat lager is dan de drempelwaarde van 700 opcentiemen. Die vermindering bedraagt vijftientig zevenhonderdste procent voor elke opcentiem onder de drempelwaarde.

Ook die drempelwaarde moet in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen in artikel 2.1.4.0.2 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit en moet dus, conform de omrekening van de gemeentelijke opcentiemen van 2017 naar 2018, gedeeld worden door 1,588. De nieuwe drempelwaarde wordt dan 441 opcentiemen en de vermindering per opcentiem onder de drempelwaarde bedraagt dan 25/441%.

Gebeurt die aanpassing niet, dan vallen 55 gemeenten in 2018 onder de huidige drempelwaarde van 700 opcentiemen, met een zware vermindering van hun aandeel in het Gemeentefonds tot gevolg. Op basis van de omgerekende drempelwaarde wordt geen enkele gemeente bestraft.

Het is dus van groot belang om die drempelwaarde zo snel mogelijk aan te passen.

Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming

Afdeling 1. Toelage hogere instituten en andere instellingen voor Schone Kunsten

Artikel 22

Het totale bedrag van de toelage voor de hogere kunstinstituten is vastgelegd op 3.202.000 euro vanaf 1 januari 2007. Sinds het begin van de vorige legislatuur is er geen enkele aanpassing meer geweest van dit budget. Nochtans heeft de rest van het hoger onderwijs, via het klikmechanisme en academisering, bijstellingen van hun budget gekregen. Met voorliggend artikel wordt voor de hogere kunstinstituten dan ook een bijstelling van 400.000 euro voorzien, die proportioneel zal verdeeld worden op basis van de huidige budgetten.

Afdeling 2. Bijstellen toekenning aanvullende leraarsuren/punten/werkingsmiddelen asielmiddelen volwassenenonderwijs

Artikel 23

In begrotingsjaar 2018 worden opnieuw asielmiddelen toegekend. Er werd uitgegaan van een daling van de asielnoten in het volwassenenonderwijs, beginnend in het schooljaar 2018-2019. Naar aanleiding van de begrotingscontrole 2018 werd de reële budgetbehoefte 2018 opnieuw ingeschat naar aanleiding van de definitieve uitvoeringscijfers 2017.

Afdeling 3. Maatregelen tot uitvoering van cao XI -Lerarenplatform en omzetting van niet-ingevulde vervangingen - Basisonderwijs

Artikel 24

Lerarenplatform Basisonderwijs

Deze artikelen geven uitvoering aan de maatregelen opgenomen in punt 3.3.1 van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Tijdens het schooljaar 2018-2019 wordt een 'pilotproject lerarenplatform' gelanceerd om meer tijdelijke leerkrachten een schooljaar werkzekerheid te bieden. De deelnemende samenwerkingsverbanden uit het basis- en het secundair onderwijs krijgen de mogelijkheid om een aantal leerkrachten een aanstelling te geven tot het einde van het schooljaar, op voorwaarde dat deze personeelsleden:

- worden ingezet voor reguliere vervangingen van afwezigheden korter dan een schooljaar;
- of zelf een stabiele opdracht krijgen, en een ander – meer ervaren – personeelslid dan wordt ingezet voor reguliere vervangingen korter dan een schooljaar.

De kostprijs van deze maatregel bestaat uit het salaris dat wordt betaald in de periodes waarin het personeelslid niet wordt ingezet voor reguliere vervangingen korter dan een schooljaar. De overheid staat in voor de kostprijs van de aanstelling, voor zover op het niveau van het samenwerkingsverband een vooropgesteld inzetbaarheidspercentage van 85 procent wordt bereikt. Hiervoor is een budget

voorzien van 15.075.500 euro voor het basisonderwijs voor het schooljaar 2018-2019 (voor 11 maanden gezien de maatregel ingaat op 1 oktober 2018). Voor 2018 bedraagt het budget 4.111.500 euro (3/11) voor 3 maanden aangezien de maatregel ingaat op 1 oktober 2018. Dit budget wordt gegenereerd door de maatregel vaste benoeming in eindeloopbaanverloven.

Tijdens de periodes dat het personeelslid niet wordt ingezet voor reguliere vervangingen, wordt het personeelslid op basis van zijn bekwaamheidsbewijs ingezet in zinvolle pedagogische taken zoals occasioneel lesgeven, co-teaching, peer learning, niet-reguliere vervangingen, ...

Indien de meer ervaren leerkracht niet wordt ingezet voor reguliere vervangingen wordt hij in deze periodes ook ingezet op basis van zijn bekwaamheidsbewijs in zinvolle pedagogische taken.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 153duodecies bevat het toepassingsgebied. De maatregel is van toepassing op het onderwijzend personeel van de basisscholen.

Artikel 153ter decies legt de definitie vast van de begrippen "reguliere vervanging", "samenwerkingsplatform" en "inzetbaarheidspercentage".

Onder reguliere vervanging wordt begrepen:

- a) een vervanging van een afwezigheid van minder dan een schooljaar die voldoet aan volgende voorwaarden:
 - het te vervangen personeelslid is aangesteld in een gefinancierde of gesubsidieerde betrekking in het onderwijs;
 - het personeelslid dat afwezig is, kan worden vervangen volgens de gangbare financierings- en subsidiëringsregels;

of

- b) een vervanging van een korte afwezigheid die wordt gefinancierd of gesubsidieerd met de daarvoor toegekende middelen.

Een samenwerkingsplatform wordt gedefinieerd als :

- een scholengemeenschap of
- meerdere scholengemeenschappen of
- een scholengemeenschap en één of meer scholen die niet tot een scholengemeenschap behoren of
- meerdere scholengemeenschappen en één of meer scholen die niet tot een scholengemeenschap behoren.

Het inzetbaarheidspercentage is de verhouding tussen de totale duur van de uitgeoefende reguliere vervangingen, uitgedrukt in kalenderdagen, en de totale duur van de aanstelling, uitgedrukt in kalenderdagen, telkens vermenigvuldigd met het volume van de opdracht.

Artikel 153 quater decies bepaalt dat het lerarenplatform zal starten als pilootproject en legt het doel van het lerarenplatform vast: tijdelijk aangestelde leerkrachten werkzekerheid bieden.

Artikel 153 quinquies decies bepaalt dat alle scholen van het gewoon en buitengewoon basisonderwijs kunnen deelnemen aan het pilootproject, op voorwaarde dat ze deel uitmaken van een samenwerkingsplatform, zoals gedefinieerd in artikel 153 ter decies.

Artikel 153 sexies decies legt vast waarover de deelnemende scholen moeten onderhandelen in het bevoegde lokaal comité. Dat zijn de volgende onderwerpen:

- de deelname aan het lerarenplatform;
- de criteria van aanstelling van de betrokken personeelsleden;
- de criteria van inzetbaarheid van de betrokken personeelsleden in pedagogisch zinvolle taken;

- de inzetbaarheid in de verschillende scholengemeenschappen indien het samenwerkingsplatform bestaat uit meerdere scholengemeenschappen.

Artikel 153 septies decies legt het aantal beschikbare voltijdse equivalenten (VTE) vast. Voor het basisonderwijs is dat 2500 VTE. Als niet alle scholen meedoen met het project wordt dit aandeel proportioneel verminderd en krijgen de potentiële restmiddelen, op basis van een voorstel geformuleerd binnen de gemeenschappelijke vergadering van de drie bevoegde sectorcomités, een herbestemming in het kader van de doelstellingen van de maatregelen vermeld in hoofdstuk 3 van cao XI (tijdelijke leraren een beter loopbaanperspectief bieden), waarbij dan in eerste instantie gezocht zal worden naar maatregelen betreffende werkzekerheid. De omzetting van voltijds equivalenten naar lestijden gebeurt door het aantal voltijdse equivalenten in het basisonderwijs te vermenigvuldigen met noemer 23,79.

Artikel 153 duodevicies bepaalt dat alle deelnemende scholen lestijden ontvangen voor de aanstelling van personeelsleden in het lerarenplatform. Het volume van deze lestijden per deelnemende school wordt berekend a rato van het aandeel van de lestijden van het vorige schooljaar van de betreffende school ten opzichte van het totaal aantal lestijden van het vorige schooljaar van alle deelnemende scholen samen. Het artikel bepaalt verder welke lestijden hiervoor in aanmerking worden genomen, nl.

- a) lestijden volgens de schalen;
- b) SES-lestijden (toegekend op basis van de socio-economische status van de leerlingen);
- c) additionele lestijden volgens de schalen gebaseerd op de leerling-leerkracht ratio;
- d) aanvullende lestijden voor het voeren van een gelijkkansenbeleid in het buitengewoon basisonderwijs;
- e) aanvullende lestijden godsdienst, niet-confessionele zedenleer en cultuurbeschouwing.

Artikel 153 undevicies bepaalt hoe de middelen kunnen worden aangewend. De deelnemende scholen moeten hun lestijden voor het lerarenplatform samenleggen binnen het samenwerkingsplatform. Overdracht van lestijden is niet toegestaan. N.a.v. het advies van de Raad van State werd er gepreciseerd dat het niet is toegestaan om lestijden over te dragen naar het volgende schooljaar of naar een ander samenwerkingsplatform.

Een personeelslid in het lerarenplatform krijgt een aanstelling die ten vroegste aanvangt op 1 oktober en uiterlijk eindigt op het einde van het schooljaar. De aanstelling is enkel mogelijk in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel. De decreten rechtspositie zijn van toepassing voor wat betreft de tijdelijke aanstelling, maar de betrekking komt niet in aanmerking voor vacantverklaring en het schoolbestuur kan in geen geval een personeelslid vast benoemen, affecteren, muteren, reffecteren of wedertewerkstellen in deze betrekkingen.

Artikel 153 vicies legt vast dat het personeelslid voor ten minste een halftijdse opdracht aangesteld moet worden in de scholen die deel uitmaken van het samenwerkingsplatform. Voor het bepalen van de halftijdse opdracht worden ook de opdrachten in aanmerking genomen die het personeelslid uitoefent buiten het lerarenplatform.

Artikel 153 vicies semel legt vast dat een personeelslid wordt ingezet voor reguliere vervangingen, zoals gedefinieerd in artikel 153ter decies. Het is ook mogelijk dat de startende leerkracht een stabiele opdracht krijgt, en een ander – meer ervaren – personeelslid dan wordt ingezet voor reguliere vervangingen korter dan een schooljaar.

Artikel 153 vicies bis legt vast welke taken een personeelslid moet doen als hij geen reguliere vervanging doet.

Artikel 153 vicies ter bepaalt dat de personeelsleden aangesteld in het lerarenplatform op het niveau van het samenwerkingsplatform een inzetbaarheidspercentage van 85 procent moeten bereiken.

Indien het bereikte inzetbaarheidspercentage op positieve of negatieve wijze afwijkt van dit vooropgesteld percentage, zal dit verschil - op positieve of negatieve wijze - worden verrekend op de middelen lerarenplatform die voor een volgend schooljaar worden toegekend aan het samenwerkingsplatform. Dat gebeurt op volgende wijze: het aantal uren dat wordt toegekend aan een samenwerkingsplatform, wordt vermenigvuldigd met de volgende breuk: $X/85$, waarbij X het effectieve inzetbaarheidspercentage is van het voorgaande schooljaar.

Artikel 153 vicies quater voegt nog een bepaling toe om het lerarenplatform te monitoren. Het pilootproject wordt opgevolgd en gemonitord in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité met de overheid en de sociale partners, met het oog op een mogelijke verdere implementatie van de maatregel vanaf 2019-2020.

Naar aanleiding van de bemerking van de Raad van State met betrekking tot het legaliteitsbeginsel wordt de delegatie naar de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal bepalingen en tot verlengen van het lerarenplatform geschrapt.

Als uit de monitoring van de voorgestelde bepalingen blijkt dat aanpassingen of bijstellingen nodig zijn, zal dit via de geijkte decretale weg gebeuren.

Artikel 153 vicies quinquies legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 oktober 2018.

Artikel 25

Wijziging van de regels om financierbare/subsidieerbare vervangingen te organiseren in het Basisonderwijs

Deze artikelen geven uitvoering aan de maatregelen opgenomen in punt 3.3.2. van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Het gaat om een tweede maatregel opgenomen om de vervanging van afwezige personeelsleden gemakkelijker te kunnen invullen. Scholen hebben recht op een gefinancierde of gesubsidieerde vervanging, zodra de afwezigheid voldoet aan bepaalde voorwaarden. De bestaande voorwaarden blijven integraal bestaan.

Vandaag wordt de invulling van deze afwezigheid (de "vervangingsopdracht") strikt gekoppeld aan de periode en de opdracht van de afwezige titularis.

Door deze strikte koppeling zijn de vacatures ook altijd heel beperkt en bijgevolg niet altijd aantrekkelijk. Vooral voor de kortere periodes van afwezigheid vinden scholen om deze reden geen kandidaten voor deze vacatures, met allerlei problemen voor de school, leerlingen, collega-leerkrachten tot gevolg.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 153 vicies sexies bepaalt dat schoolbesturen van het basisonderwijs vanaf het schooljaar 2018-2019 de mogelijkheid krijgen om de financierbare en subsidieerbare vervangbare betrekkingen in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel die niet kunnen worden ingevuld omdat geen geschikte vervanger gevonden kon worden, om te zetten in vervangingseenheden. Het toezicht hierop gebeurt via een verklaring op eer.

Voor de berekening van het aantal vervangingseenheden wordt de teller van de opdrachtbreuk en de werkdagen afwezigheid van het afwezige personeelslid verrekend.

Deze eenheden kunnen dan worden geclusterd en opgespaard om later tijdens hetzelfde schooljaar aan te wenden voor lesopdrachten. Zo wordt een betrekking met een meer substantieel volume en duur gecreëerd, zodat de betrekking aantrekkelijk wordt voor kandidaat-leerkrachten. In het bevoegde lokaal comité worden hierover afspraken gemaakt.

Voor de verrekening van de aanwending worden de vervangingseenheden gedeeld door de teller van de opdrachtbreuk van de vervanger.

Artikel 153 vicies septies bepaalt dat ook deze maatregel moet worden gemonitord. De monitoring gebeurt jaarlijks in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité met de overheid en de sociale partners, met het oog op continuering en een eventuele uitbreiding naar andere ambten en personeelscategorieën.

Naar aanleiding van de bemerking van de Raad van State met betrekking tot het legaliteitsbeginsel wordt de delegatie naar de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal bepalingen en tot verlengen van het lerarenplatform geschrapt. Als uit de monitoring van de voorgestelde bepalingen blijkt dat aanpassingen of bijstellingen nodig zijn, zal dit via de geijkte decretale weg gebeuren.

Artikel 153 duodecies legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 september 2018.

De data van inwerkingtreding zijn conform de afspraken in het ontwerp van protocol van cao XI.

Voor de maatregel over het lerarenplatform werd 1 oktober als startdatum gekozen, omdat de nood aan vervangingen in september te verwaarlozen is. Op deze manier kunnen meer leraren een aanstelling krijgen.

De maatregel over de omzetting van niet-ingevulde vervangingen gaat in op 1 september 2018, bij de start van een nieuw schooljaar.

Afdeling 4. Maatregelen tot uitvoering van cao XI -Lerarenplatform en omzetting van niet-ingevulde vervangingen – Secundair Onderwijs

Artikel 26 en 27

Lerarenplatform Secundair Onderwijs

Deze artikelen geven uitvoering aan de maatregelen opgenomen in punt 3.3.1 van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Tijdens het schooljaar 2018-2019 wordt een 'pilotproject lerarenplatform' gelanceerd om meer tijdelijke leerkrachten een schooljaar werkzekerheid te bieden.

De deelnemende samenwerkingsverbanden uit het basis- en het secundair onderwijs krijgen de mogelijkheid om een aantal leerkrachten een aanstelling te geven tot het einde van het schooljaar, op voorwaarde dat deze personeelsleden:

- worden ingezet voor reguliere vervangingen van afwezigheden korter dan een schooljaar;
- of zelf een stabiele opdracht krijgen, en een ander – meer ervaren – personeelslid dan wordt ingezet voor reguliere vervangingen korter dan een schooljaar.

De kostprijs van deze maatregel bestaat uit het salaris dat wordt betaald in de periodes waarin het personeelslid niet wordt ingezet voor reguliere vervangingen korter dan een schooljaar. De overheid staat in voor de kostprijs van de aanstelling, voor zover op het niveau van het samenwerkingsverband een vooropgesteld inzetbaarheidspercentage van 85 procent wordt bereikt. Hiervoor is een budget voorzien van 2.361.253 euro voor het secundair onderwijs voor het volledig schooljaar 2018-2019 (voor 11 maanden gezien de maatregel ingaat op 1 oktober 2018). Voor 2018 bedraagt het budget 643.978 euro (3/11), aangezien de maatregel ingaat op 1 oktober 2018 is dit budget voor drie maanden. Dit budget wordt gegenereerd door de maatregel vaste benoeming in eindloopbaanverloven.

Tijdens de periodes dat het personeelslid niet wordt ingezet voor reguliere vervangingen, wordt het personeelslid op basis van zijn bekwaamheidsbewijs ingezet in zinvolle pedagogische taken zoals occasioneel lesgeven, co-teaching, peer learning, niet-reguliere vervangingen, ...

Indien de meer ervaren leerkracht niet wordt ingezet voor reguliere vervangingen wordt hij in deze periodes ook ingezet op basis van zijn bekwaamheidsbewijs in zinvolle pedagogische taken.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 22/1 bevat het toepassingsgebied. De maatregel is van toepassing op het onderwijzend personeel van de instellingen van het secundair onderwijs.

Artikel 22/2 legt de definitie vast van de begrippen "reguliere vervanging", "samenwerkingsplatform" en "inzetbaarheidspercentage".

Onder reguliere vervanging wordt begrepen een vervanging van een afwezigheid van minder dan een schooljaar die voldoet aan volgende voorwaarden:

- Het te vervangen personeelslid is aangesteld in een gefinancierde of gesubsidieerde betrekking in het onderwijs;
- Het personeelslid dat afwezig is, kan worden vervangen volgens de gangbare financierings- en subsidiëringsregels.

Een samenwerkingsplatform wordt gedefinieerd als :

- Een scholengemeenschap of
- Meerdere scholengemeenschappen of
- Een scholengemeenschap en één of meer scholen die niet tot een scholengemeenschap behoren of
- Meerdere scholengemeenschappen en één of meer scholen die niet tot een scholengemeenschap behoren.

Het inzetbaarheidspercentage is de verhouding tussen de totale duur van de uitgeoefende reguliere vervangingen, uitgedrukt in kalenderdagen, en de totale duur van de aanstelling, uitgedrukt in kalenderdagen, vermenigvuldigd met het volume van de opdracht.

Artikel 22/3 bepaalt dat het lerarenplatform zal starten als pilootproject en legt het doel van het lerarenplatform vast: tijdelijk aangestelde leerkrachten werkzekerheid bieden.

Artikel 22/4 bepaalt dat in het secundair onderwijs een aantal projectscholen kunnen deelnemen binnen het voorziene aantal voltijdse equivalenten. Voorwaarde is wel dat ze deel uitmaken van een samenwerkingsplatform. De selectie van de samenwerkingsplatformen gebeurt door de Vlaamse Regering op voorstel van in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité met de overheid en de sociale partners op basis van volgende criteria:

- evenredige spreiding over de netten volgens lesurenpakket;
- geografische spreiding;
- grootte van het samenwerkingsplatform;
- protocollen van de onderhandelingen.

In dit artikel werd n.a.v. het advies van de Raad van State de beslissingsbevoegdheid voor het selecteren van de samenwerkingsplatformen bij de Vlaamse Regering gelegd.

Artikel 22/5 legt vast waarover de deelnemende scholen moeten onderhandelen in het bevoegde lokaal comité. Dat zijn de volgende onderwerpen:

- de deelname aan het lerarenplatform
- de criteria van aanstelling van de betrokken personeelsleden;
- de criteria van inzetbaarheid van de betrokken personeelsleden in pedagogisch zinvolle taken;
- de inzetbaarheid in de verschillende scholengemeenschappen indien het samenwerkingsplatform bestaat uit meerdere scholengemeenschappen.

In artikel 22/6 wordt bepaald hoeveel uren-leraar en lesuren de deelnemende scholen van het secundair onderwijs maximaal mogen vertegenwoordigen. Dat is 148.422 uren-leraar/lesuren.

Dit artikel legt ook het aantal beschikbare voltijdse equivalenten vast. Voor het secundair onderwijs is dat 350 VTE. De omzetting van voltijds equivalenten naar lesuren of uren-leraar gebeurt door het aantal voltijdse equivalenten voor het secundair onderwijs te vermenigvuldigen met noemer 21,47. Dat betekent dat maximaal 7.514,5 lesuren of uren-leraar aan de deelnemende scholen worden toegekend.

Artikel 22/7 bepaalt dat alle deelnemende scholen lesuren of uren-leraar ontvangen voor de aanstelling van personeelsleden in het lerarenplatform. Het volume van deze lesuren of uren-leraar per deelnemende school wordt berekend a rato van het aandeel van de lesuren of uren-leraar van het vorige schooljaar van de betreffende school ten opzichte van het totaal aantal lesuren of uren-leraar van het vorige schooljaar van alle deelnemende scholen samen. Het artikel bepaalt verder welke lesuren en uren-leraar hiervoor in aanmerking worden genomen, nl.

- uren-leraar voor de levensbeschouwelijke en de niet-levensbeschouwelijke vakken;
- uren-leraar geïntegreerd ondersteuningsaanbod;
- lesuren voor levensbeschouwing en niet-levensbeschouwing;
- lesuren geïntegreerd ondersteuningsaanbod (GOK).

Artikel 22/8 bepaalt hoe de middelen kunnen worden aangewend. De deelnemende scholen moeten hun lesuren en uren-leraar voor het lerarenplatform samenleggen binnen het samenwerkingsplatform. Overdracht van lesuren en uren-leraar is niet toegestaan. N.a.v. het advies van de Raad van State werd er gepreciseerd dat het

niet is toegestaan om lestijden over te dragen naar het volgende schooljaar of naar een ander samenwerkingsplatform.

Een personeelslid in het lerarenplatform krijgt een aanstelling die ten vroegste aanvangt op 1 oktober en uiterlijk eindigt op het einde van het schooljaar. De aanstelling is enkel mogelijk in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel. De decreten rechtspositie zijn van toepassing voor wat betreft de tijdelijke aanstelling, maar de betrekking komt niet in aanmerking voor vacantverklaring en het schoolbestuur kan in geen geval een personeelslid vast benoemen, affecteren, muteren, reffecteren of wedertewerkstellen in deze betrekkingen.

Artikel 22/9 legt vast dat het personeelslid voor ten minste een halftijdse opdracht aangesteld moet worden in de scholen die deel uitmaken van het samenwerkingsplatform. Voor het bepalen van de halftijdse opdracht worden ook de opdrachten in aanmerking genomen die het personeelslid uitoefent buiten het lerarenplatform.

Artikel 22/10 bepaalt dat een personeelslid wordt ingezet voor reguliere vervangingen, zoals gedefinieerd in artikel 153ter decies. Het is ook mogelijk dat de startende leerkracht een stabiele opdracht krijgt, en een ander – meer ervaren – personeelslid dan wordt ingezet voor reguliere vervangingen korter dan een schooljaar.

Artikel 22/11 legt vast welke taken een personeelslid moet doen als hij geen reguliere vervanging doet.

Artikel 22/12 bepaalt dat de personeelsleden aangesteld in het lerarenplatform op het niveau van het samenwerkingsplatform een inzetbaarheidspercentage van 85 procent moeten bereiken.

Als het bereikte inzetbaarheidspercentage op positieve of negatieve wijze afwijkt van dit vooropgesteld percentage, zal dit verschil - op positieve of negatieve wijze - worden verrekend op de middelen lerarenplatform die voor een volgend schooljaar worden toegekend aan het samenwerkingsplatform.

Artikel 22/13 voegt nog een bepaling toe om het lerarenplatform te monitoren. Het pilootproject wordt opgevolgd en gemonitord in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité met de overheid en de sociale partners, met het oog op een mogelijke verdere implementatie van de maatregel vanaf 2019-2020.

Naar aanleiding van de bemerking van de Raad van State met betrekking tot het legaliteitsbeginsel wordt de delegatie naar de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal bepalingen en tot verlengen van het lerarenplatform geschrapt. Als uit de monitoring van de voorgestelde bepalingen blijkt dat aanpassingen of bijstellingen nodig zijn, zal dit via de geijkte decretale weg gebeuren.

Artikel 22/14 legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 oktober 2018.

Artikel 28

Wijziging van de regels om financierbare/subsidieerbare vervangingen te organiseren in het Secundair Onderwijs

Deze artikelen geven uitvoering aan de maatregelen opgenomen in punt 3.3.2. van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden

betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Het gaat om een tweede maatregel om de vervanging van afwezige personeelsleden gemakkelijker te kunnen invullen. Scholen hebben recht op een gefinancierde of gesubsidieerde vervanging, zodra de afwezigheid voldoet aan bepaalde voorwaarden. Deze voorwaarden worden niet gewijzigd.

Vandaag wordt de invulling van deze afwezigheid (de "vervangingsopdracht") strikt gekoppeld aan de periode en de opdracht van de afwezige titularis.

Door deze strikte koppeling zijn de vacatures ook altijd heel beperkt en bijgevolg niet altijd aantrekkelijk. Vooral voor de kortere periodes van afwezigheid vinden scholen om deze reden geen kandidaten voor deze vacatures, met allerlei problemen voor de school, leerlingen, collega-leerkrachten tot gevolg.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 22/15 bepaalt dat schoolbesturen van het secundair onderwijs vanaf het schooljaar 2018-2019 de mogelijkheid krijgen om de financierbare en subsidieerbare vervangbare betrekkingen in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel die niet kunnen worden ingevuld omdat geen geschikte vervanger gevonden kon worden, om te zetten in vervangingseenheden. Het toezicht hierop gebeurt via een verklaring op eer.

Voor de berekening van het aantal vervangingseenheden wordt de teller van de opdrachtbreuk en de werkdagen afwezigheid van het afwezige personeelslid verrekend.

Deze eenheden kunnen dan worden geclusterd en opgespaard om later tijdens hetzelfde schooljaar aan te wenden voor lesopdrachten. Zo wordt een betrekking met een meer substantieel volume en duur gecreëerd, zodat de betrekking aantrekkelijk wordt voor kandidaat-leerkrachten. In het bevoegde lokaal comité worden hierover afspraken gemaakt.

Voor de verrekening van de aanwending worden de vervangingseenheden gedeeld door de teller van de opdrachtbreuk van de vervanger.

Artikel 22/16 bepaalt dat ook deze maatregel moet worden gemonitord. De monitoring gebeurt jaarlijks in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité met de overheid en de sociale partners, met het oog op continuering en een eventuele uitbreiding naar andere ambten en personeelscategorieën.

Naar aanleiding van de bemerking van de Raad van State met betrekking tot het legaliteitsbeginsel wordt de delegatie naar de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal bepalingen en tot verlengen van het lerarenplatform geschrapt.

Als uit de monitoring van de voorgestelde bepalingen blijkt dat aanpassingen of bijstellingen nodig zijn, zal dit via de geijkte decretale weg gebeuren.

Artikel 22/17 legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 september 2018.

De data van inwerkingtreding zijn conform de afspraken in het ontwerp van protocol van cao XI.

Voor de maatregel over het lerarenplatform werd 1 oktober als startdatum gekozen, omdat de nood aan vervangingen in september te verwaarlozen is. Op deze manier kunnen meer leraren een aanstelling krijgen.

De maatregel over de omzetting van niet-ingevulde vervangingen gaat in op 1 september 2018, bij de start van een nieuw schooljaar.

Afdeling 5. Maatregelen tot uitvoering van cao XI: aanpassing van de rechtsgrond voor een terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking n.a.v. de vacantverklaring van bepaalde betrekkingen van personeelsleden die afwezig zijn omwille van een verlofstelsel in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2016 betreffende codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs (bekrachtigd bij het decreet van 23 december 2016)

Artikel 29

In uitvoering van punt 3.3.5.1 van cao XI moet een inrichtende macht betrekkingen vacant verklaren van personeelsleden die benoemd zijn in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel en die afwezig zijn omwille van een specifiek verlofstelsel.

Als een vastbenoemd personeelslid van wie de betrekking in zijn afwezigheid vacant is verklaard uit zijn afwezigheid terugkeert, kan dit eventueel leiden tot een terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking.

Deze mogelijkheid wordt toegevoegd aan de rechtsgrond voor de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking zodat een inrichtende macht dit als reden kan hanteren.

Een vaste benoeming in een betrekking die vacant is verklaard in toepassing van artikel 28, §1, eerste lid, 4° of 5° of artikel 100terdecies van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart of van artikel 33, §1, eerste lid, 4° en 5° of artikel 84undecies van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991, vindt voor het eerst plaats op 1 oktober 2018. Een schoolbestuur moet vanaf dat ogenblik dan ook de mogelijkheid hebben om een personeelslid dat terugkomt en van wie de betrekking is ingenomen is door een vaste benoeming van een ander personeelslid, ter beschikking te stellen wegens ontstentenis van betrekking.

De Raad van State merkt op dat in dit artikel een technische aanpassing vereist is, nl. de ingangsdatum van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs is niet volledig. Dit is aangepast.

Afdeling 6. Maatregelen tot uitvoering van cao XI: vereenvoudiging van de procedure betreffende vaste benoeming en vacantverklaring in het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991

Artikel 30 tot en met 36

Deze artikelen geven uitvoering aan de maatregelen opgenomen in punt 3.3.4 en 3.3.5.1 van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Momenteel vindt een vaste benoeming in het onderwijs plaats op twee ogenblikken: 1 juli en 1 oktober. Hiertoe moet een inrichtende macht jaarlijks voor 1 april een vacantverklaring openbaar maken van de betrekkingen die op 1 maart vacant zijn. Deze procedure en data worden in uitvoering van cao XI aangepast. De vaste benoeming zal plaatsvinden op 1 januari en daartoe zal de inrichtende macht jaarlijks de betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober opnemen in een vacantverklaring die ze voor 15 november openbaar maakt.

Daarnaast zal een inrichtende macht naast de vacante betrekkingen die ze heeft ingericht op basis van de haar toegekende omkadering ook een aantal betrekkingen

moeten vacant verklaren die ingenomen worden door vastbenoemde personeelsleden in wervingsambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel die – vaak voor langere duur of definitief – afwezig zijn omwille van een verlof of afwezigheid (bv. via een eindeloopbaanverlof, omwille van een detachering naar een vakorganisatie, naar een pedagogische begeleidingsdienst, ...).

Door de vaste benoeming te vervroegen naar 1 januari wordt een positief budgettair effect bereikt. Door daarnaast het potentieel aantal vacante betrekkingen te vergroten door bepaalde betrekkingen van personeelsleden die omwille van een verlof afwezig zijn ook voor vaste benoeming van andere personeelsleden mogelijk te maken, wordt deze opbrengst ook groter. Het budget dat aldus bekomen wordt, wordt geherinverteerd in andere maatregelen opgenomen in cao XI (punt 3.4 van cao XI).

Artikel 30

Het begrip vacante betrekking wordt uitgebreid zodat dit ook van toepassing wordt op de bijkomende betrekkingen die een inrichtende macht moet opnemen in haar vacantverklaring. Het gaat om betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden die afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstelsel of een ander verlofstelsel zoals verder in artikel 31 en 46 van dit decreet wordt bepaald

Artikel 31

De procedure van vacantverklaring wordt aangepast aan de nieuwe ingangsdatum van vaste benoeming. Een vaste benoeming vindt plaats op 1 ogenblik in het schooljaar; nl. 1 januari. De vacantverklaring steunt op betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober of die op die datum als vacant moeten worden beschouwd. Deze datum sluit meer logisch aan op de verplichtingen die een inrichtende macht heeft met betrekking tot re-affectatie en wedertewerkstelling. Op 15 oktober zijn deze verplichtingen alvast in de scholengemeenschappen van het basis- en secundair onderwijs volledig achter de rug en ook in de andere onderwijsniveaus zijn op het niveau van de inrichtende macht zelf deze verplichtingen dan achter de rug. De betrekkingen die op dat ogenblik vacant zijn of als dusdanig moeten worden beschouwd, worden dan uiterlijk 15 november openbaar gemaakt als vacant verklaarde betrekking met het oog op een vaste benoeming op 1 januari daaropvolgend.

Naast de betrekkingen die momenteel al deel uitmaken van de jaarlijkse vacantverklaring, worden in punt 4° en 5° nog betrekkingen toegevoegd van vastbenoemde personeelsleden die in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstel. Vermits deze verlofstelsels uitgaan van de premisse dat het personeelslid niet de intentie heeft om zijn of haar opdracht nog terug op te nemen, wordt die betrekking - of een deel ervan als ze deeltijds dergelijk verlof nemen - beschouwd als een vacante betrekking en moet ze worden meegenomen in de jaarlijkse vacantverklaring.

In het volwassenenonderwijs blijft de bestaande procedure van kracht en kan een inrichtende macht op basis van een beleidsplan dat lokaal wordt onderhandeld beslissen of er betrekkingen zullen worden vacant verklaard met het oog op een vaste benoeming en zo ja welke dit dan zullen zijn. Dit geldt echter niet t.a.v. de betrekkingen opgesomd (betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden die in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstel). De inrichtende macht moet de betrekkingen in punt 4° en 5° weliswaar jaarlijks vacant verklaren.

Artikel 32

Om in aanmerking te komen voor een vaste benoeming moet een tijdelijk personeelslid aan een aantal voorwaarden voldoen. Een van die voorwaarden is het hebben van een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur op de vooravond van de vaste benoeming. Door het wijzigen van de ingangsdatum van de vaste benoeming

naar 1 januari, worden ook de data aangepast waarop het personeelslid deze tijdelijke aanstelling van doorlopende duur moet hebben.

Artikel 33 en 34

Ook in deze artikelen wordt de ingangsdatum van de vaste benoeming aangepast naar 1 januari.

Artikel 35

Dit artikel wordt ingevoegd om de administratieve stand te bepalen van het vastbenoemde personeelslid dat afwezig is omwille van een eindloopbaanverlofstelsel of ander verlofstelsel en wiens (deel van de) betrekking vacant is verklaard en ingenomen door een ander vastbenoemd personeelslid.

Op het ogenblik van de vacantverklaring blijft het vastbenoemde personeelslid in de administratieve en geldelijke toestand die hij of zij innam op het ogenblik van het genomen verlofstelsel. Het personeelslid blijft dus ook na de vacantverklaring in het desbetreffende verlofstelsel op basis van de initiële instapvoorwaarden.

Keert het personeelslid terug uit zijn verlof of afwezigheid dan kunnen zich twee situaties voordoen: het personeelslid keert terug in de loop van het schooljaar of het personeelslid keert terug bij de start van het schooljaar.

Keert het personeelslid terug in de loop van het schooljaar dan gaat de inrichtende macht na of er in de school waar het personeelslid was aangesteld of, als dat niet kan, in een andere school een vacante betrekking is (in de scholengemeenschap of desgevallend in de scholengroep) die niet is toegewezen aan een ander personeelslid. Als er een vacante betrekking is die binnen de draagwijdte van de vast benoeming van het betrokken personeelslid past en die niet is toegewezen aan een ander personeelslid, dan wijst de inrichtende macht die vacante betrekking toe aan het personeelslid. Is er geen vacante betrekking voorhanden dan wordt het personeelslid voor de resterende duur van het schooljaar ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking en zijn de verplichtingen betreffende reffectatie of wedertewerkstelling van toepassing. Het daaropvolgende schooljaar neemt het personeelslid op basis van zijn dienstanciënniteit dan weer zijn plaats in bij de verdeling van de betrekkingen.

Komt het personeelslid bij de start van het schooljaar terug dan neemt hij op basis van zijn dienstanciënniteit zijn rangorde in bij de verdeling van de betrekkingen bij de start van het schooljaar.

Artikel 36

In de tweede maatregel van punt 3.3.5.1 van cao XI is opgenomen dat de betrekkingen van leerkrachten die afwezig zijn omwille van een eindloopbaanverlofstel al in aanmerking worden genomen voor de vaste benoeming binnen de huidig benoemingsprocedure, nl. op 1 oktober 2018.

Hiertoe moeten de betrekkingen in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel eenmalig via een aparte procedure worden vacant verklaard. Daartoe worden de betrekkingen die op 1 mei 2018 beantwoorden aan de voorwaarden opgenomen in paragraaf 1 van dit artikel in een aparte vacantverklaring opgenomen die uiterlijk 10 september 2018 wordt openbaar gemaakt.

De budgettaire opbrengst van deze vaste benoemingen op 1 oktober 2018 wordt geraamd op 4.440.932 euro (OPGELET = opbrengst voor zowel gemeenschapsonderwijs als gesubsidieerd onderwijs samen!).

In paragraaf 2 wordt uitvoering gegeven aan de eerste maatregel van punt 3.3.5.1 van cao XI.

De betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeelslid die afwezig zijn omwille van een specifiek

verlofstelsel komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor vacantverklaring met het oog op een vaste benoeming op 1 januari 2019.

Het deel van de betrekking of de volledige betrekking waarvoor een personeelslid afwezig is omwille een of meer van de opgesomde verlofstelsels wordt hiertoe als een vacante betrekking beschouwd. De inrichtende macht moet 33 % van het totale volume van deze vacante betrekkingen vacant verklaren en mag tot 50 % van het volume van deze betrekkingen opnemen in haar vacantverklaring.

Het volume van 33 % en 50 % wordt bepaald per onderwijsniveau. De inrichtende macht past het volume dus afzonderlijk toe op het geheel van de instellingen van elk onderwijsniveau waar wervingsambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel zijn ingericht: basisonderwijs, secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs. Voor de scholen van het basis- en secundair onderwijs die tot een scholengemeenschap behoren, wordt het volume van 33% en 50% bepaald op het niveau van alle scholen van de scholengemeenschap.

In uitvoering van cao XI wordt deze maatregel eenmalig ingevoerd en vervolgens zal op basis van monitoring van de effecten bepaald worden op basis van welke periodiciteit deze verplichting in de volgende jaren zal plaatsvinden.

De artikelen 30 tot en met 35 wijzigen de procedure van vacantverklaring en vaste benoeming. De vacantverklaring vindt plaats op 15 november op basis van de betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober en vervolgens volgt dan de vaste benoeming op 1 januari.

Deze wijzigingen gaan in op 15 oktober 2018 op het ogenblik dat de nieuwe procedure van start gaat. Door te kiezen voor deze datum wordt ook vermenging met de oude procedure, waarbij vaste benoeming kon op 1 juli en op 1 oktober en die nog eenmalig uitvoering heeft in 2018, vermeden. De laatste fase van die oude procedure is immers de toekenning van vaste benoemingen op 1 oktober 2018.

Artikel 36 voert naast de aangepaste procedure van vacantverklaring en vaste benoeming eenmalig een afwijkende procedure in. De bepalingen van paragraaf 1 gelden voor een eenmalige benoemingsronde op 1 oktober 2018 en daartoe moet een inrichtende macht uiterlijk 10 september 2018 bepaalde betrekkingen vacant verklaren.

De bepalingen van paragraaf 2 voegen aan de gangbare procedure van vacantverklaring (vacantverklaring op 15 november) een bijkomende vacantverklaring toe waarbij een bepaald volume van een aantal specifieke betrekkingen moet worden in acht genomen.

Om dit uit te voeren moet een inrichtende macht dus zeker voor de start van het schooljaar 2018-2019 weet hebben van deze procedures.

Afdeling 7. Maatregelen tot uitvoering van cao XI: vereenvoudiging van de procedure betreffende vaste benoeming en vacantverklaring in het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991

Artikel 37 tot en met 42

Deze artikelen geven uitvoering aan de maatregelen opgenomen in punt 3.3.4 en 3.3.5.1 van het protocol van 23 maart 2018 van de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2015-2019 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA (cao XI).

Momenteel vindt een vaste benoeming in het onderwijs plaats op 2 ogenblikken: 1 juli en 1 oktober. Hiertoe moet een inrichtende macht jaarlijks voor 1 april een vacantverklaring openbaar maken van de betrekking die op 1 maart vacant zijn.

Deze procedure en data worden aangepast. De vaste benoeming zal plaatsvinden op 1 januari en daartoe zal de inrichtende macht jaarlijks de betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober opnemen in een vacantverklaring die ze voor 15 november openbaar maakt.

Daarnaast zal een inrichtende macht naast de vacante betrekkingen die ze heeft ingericht op basis van de haar toegekende omkadering ook een aantal betrekkingen moeten vacant verklaren die ingenomen worden door vastbenoemde personeelsleden in wervingsambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel die – vaak voor langere duur of definitief – afwezig zijn omwille van een verlof of afwezigheid (bv. via een eindeloopbaanverlof, omwille van een detachering naar een vakorganisatie, naar een pedagogische begeleidingsdienst, ...).

Door de vaste benoeming te vervroegen naar 1 januari wordt een positief budgettair effect bereikt. Door daarnaast het potentieel aantal vacante betrekkingen te vergroten door bepaalde betrekkingen van personeelsleden die omwille van een verlof afwezig zijn ook voor vaste benoeming van andere personeelsleden mogelijk te maken, wordt deze opbrengst ook groter. Het budget dat aldus bekomen wordt, wordt geherinvesteerd in andere maatregelen opgenomen in cao XI (punt 3.4 van cao XI).

Artikel 37

Het begrip vacante betrekking wordt uitgebreid zodat dit ook van toepassing wordt op de bijkomende betrekkingen die een inrichtende macht moet opnemen in haar vacantverklaring. Het gaat om betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden die afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstelsel of een ander verlofstelsel zoals verder in artikel 39 en 42 van dit decreet wordt bepaald.

Artikel 38

Om in aanmerking te komen voor een vaste benoeming moet een tijdelijk personeelslid aan een aantal voorwaarden voldoen. Een van die voorwaarden is het hebben van een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur op de vooravond van de vaste benoeming. Door het wijzigen van de ingangsdatum van de vaste benoeming naar 1 januari, worden ook de data aangepast waarop het personeelslid deze tijdelijke aanstelling van doorlopende duur moet hebben.

Artikel 39

De procedure van vacantverklaring wordt aangepast aan de nieuwe ingangsdatum van vaste benoeming. Een vaste benoeming vindt plaats op 1 ogenblik in het schooljaar; nl. 1 januari. De vacantverklaring steunt op betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober of die op die datum als vacant moeten worden beschouwd. Deze datum sluit meer logisch aan op de verplichtingen die een inrichtende macht heeft met betrekking tot reffectatie en wedertewerkstelling. Op 15 oktober zijn deze verplichtingen alvast in de scholengemeenschappen van het basis- en secundair onderwijs volledig achter de rug en ook in de andere onderwijsniveaus zijn op het niveau van de inrichtende macht zelf deze verplichtingen dan achter de rug. De betrekkingen die op dat ogenblik vacant zijn af als dusdanig moeten worden beschouwd, worden dan uiterlijk 15 november openbaar gemaakt als vacant verklaarde betrekking met het oog op een vaste benoeming op 1 januari daaropvolgend.

Naast de betrekkingen die momenteel al deel uitmaken van de jaarlijkse mededeling van vacante betrekkingen, worden in punt 4° en 5° nog betrekkingen toegevoegd van vastbenoemde personeelsleden die in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstel. Vermits deze verlofstelsels uitgaan van de premisse dat het personeelslid niet de intentie heeft om zijn of haar opdracht nog terug op te nemen, wordt die betrekking - of een deel ervan als ze deeltijds dergelijk verlof nemen - beschouwd als een vacante betrekking en moet ze worden meegenomen

in de jaarlijkse mededeling van vacante betrekkingen met het oog op een vaste benoeming.

In het volwassenenonderwijs blijft de bestaande procedure van kracht en kan een inrichtende macht op basis van een beleidsplan dat lokaal wordt onderhandeld beslissen of er betrekkingen zullen worden vacant verklaard met het oog op een vaste benoeming en zo ja welke dit dan zullen zijn. De betrekkingen opgesomd in punt 4° en 5° (betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden die in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstelmoeten door de inrichtende macht jaarlijks vacant worden verklaard.

Artikel 40

Ook in dit artikel wordt de ingangsdatum van de vaste benoeming aangepast naar 1 januari.

Artikel 41

Dit artikel wordt ingevoegd om de administratieve stand te bepalen van het vastbenoemde personeelslid dat afwezig is omwille van een eindeloopbaanverlofstelsel of ander verlofstelsel en wiens (deel van de) betrekking vacant is verklaard en ingenomen door een ander vastbenoemd personeelslid.

Op het ogenblik van de vacantverklaring blijft het vastbenoemde personeelslid in de administratieve en geldelijke toestand die hij of zij innam op het ogenblik van het genomen verlofstelsel. Het personeelslid blijft dus ook na de vacantverklaring in het desbetreffende verlofstelsel op basis van de initiële instapvoorwaarden.

Keert het personeelslid terug uit zijn verlof of afwezigheid dan kunnen zich twee situaties voordoen: het personeelslid keert terug in de loop van het schooljaar of het personeelslid keert terug bij de start van het schooljaar.

Keert het personeelslid terug in de loop van het schooljaar dan gaat de inrichtende macht na of er in de school waar het personeelslid was aangesteld of, als dat niet kan, in een andere school een vacante betrekking is (gaat het om scholen in een scholengemeenschap, dan is dit beperkt tot de scholen van de inrichtende macht in die scholengemeenschap) die niet is toegewezen aan een ander personeelslid. Als er een vacante betrekking is die binnen de draagwijdte van de vast benoeming van het betrokken personeelslid past en die niet is toegewezen aan een ander personeelslid, dan wijst de inrichtende macht die vacante betrekking toe aan het personeelslid. Is er geen vacante betrekking voorhanden dan wordt het personeelslid voor de resterende duur van het schooljaar ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking en zijn de verplichtingen betreffende reffectatie of wedertewerking van toepassing. Het daaropvolgende schooljaar neemt het personeelslid op basis van zijn dienstanciënniteit dan weer zijn plaats in bij de verdeling van de betrekkingen.

Komt het personeelslid bij de start van het schooljaar terug dan neemt hij op basis van zijn dienstanciënniteit zijn rangorde in bij de verdeling van de betrekkingen bij de start van het schooljaar.

Artikel 42

In de tweede maatregel van punt 3.3.5.1 van cao XI is opgenomen dat de betrekkingen van leerkrachten die afwezig zijn omwille van een eindeloopbaanverlofstel al in aanmerking worden genomen voor de vaste benoeming binnen de huidige benoemingsprocedure, nl. op 1 oktober 2018.

Hiertoe moeten de betrekkingen in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel eenmalig via een aparte procedure worden vacant verklaard. Daartoe worden de betrekkingen die op 1 mei 2018 beantwoorden aan de voorwaarden opgenomen in paragraaf 1 van dit artikel, in een aparte

vacantverklaring opgenomen die uiterlijk 10 september 2018 wordt openbaar gemaakt.

De budgettaire opbrengst van deze vaste benoemingen op 1 oktober 2018 wordt geraamd op 4.440.932 euro (OPGELET = opbrengst voor zowel gemeenschapsonderwijs als gesubsidieerd onderwijs samen!).

In paragraaf 2 wordt uitvoering gegeven aan de eerste maatregel van punt 3.3.5.1 van cao XI.

De betrekkingen van vastbenoemde personeelsleden in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeelslid die afwezig zijn omwille van een specifiek verlofstelsel komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor vacantverklaring met het oog op een vaste benoeming op 1 januari 2019.

Het deel van de betrekking of de volledige betrekking waarvoor een personeelslid afwezig is omwille een of meer van de opgesomde verlofstelsels wordt hiertoe als een vacante betrekking beschouwd. De inrichtende macht moet 33 % van het totale volume van deze vacante betrekkingen vacant verklaren en mag tot 50 % van het volume van deze betrekkingen opnemen in haar vacantverklaring.

Het volume van 33 % en 50 % wordt bepaald per onderwijsniveau. De inrichtende macht past het volume dus afzonderlijk toe op het geheel van de instellingen van elk onderwijsniveau waar wervingsambten van het bestuurs- en onderwijzend personeel zijn ingericht: basisonderwijs, secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs. Voor de scholen van het basis- en secundair onderwijs die tot een scholengemeenschap behoren, wordt het volume van 33 % en 50 % bepaald op het niveau van alle scholen van de scholengemeenschap.

In uitvoering van cao XI wordt deze maatregel eenmalig ingevoerd en vervolgens zal op basis van monitoring van de effecten bepaald worden op basis van welke periodiciteit deze verplichting in de volgende jaren zal plaatsvinden.

De artikelen 37 tot en met 41 wijzigen de procedure van vacantverklaring en vaste benoeming. De vacantverklaring vindt plaats op 15 november op basis van de betrekkingen die vacant zijn op 15 oktober en vervolgens volgt dan de vaste benoeming op 1 januari.

Deze wijzigingen gaan in op 15 oktober 2018 op het ogenblik dat de nieuwe procedure van start gaat. Door te kiezen voor deze datum wordt ook vermenging met de oude procedure, waarbij vaste benoeming kon op 1 juli en op 1 oktober en die nog eenmalig uitvoering heeft in 2018, vermeden. De laatste fase van die oude procedure is immers de toekenning van vaste benoemingen op 1 oktober 2018.

Artikel 44 voert naast de aangepaste procedure van vacantverklaring en vaste benoeming eenmalig een afwijkende procedure in. De bepalingen van paragraaf 1 gelden voor een eenmalige benoemingsronde op 1 oktober 2018 en daartoe moet een inrichtende macht uiterlijk 1 mei 2018 op de hoogte zijn dat ze bepaalde betrekkingen zal moeten vacant verklaren.

De bepalingen van paragraaf 2 voegen aan de gangbare procedure van vacantverklaring (vacantverklaring op 15/11) een bijkomende vacantverklaring toe waarbij een bepaald volume van een aantal specifieke betrekkingen moet worden in acht genomen.

Om dit uit te voeren moet een inrichtende macht dus zeker voor de start van het schooljaar 2018-2019 weet hebben van deze procedures.

Afdeling 8. Maatregel om de aanvullende pensioenbedragen uit te betalen aan de personeelsleden van de centra basiseducatie en dit in uitvoering van de protocollen nr.78 en 78bis, afgesloten in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie m.b.t. regeling van aanvullend pensioen voor de personeelsleden in de basiseducatie

Artikel 43

Er wordt een decretale grondslag voorzien opdat de uitbetaling van het aanvullend pensioen aan de personeelsleden van de centra voor basiseducatie door de bevoegde administratie kan gebeuren conform het eenparig akkoord dat tussen de sociale partners werd bereikt over het voorstel tot regeling van een aanvullend pensioen voor de personeelsleden van de centra voor basiseducatie voor de diensten gepresteerd tussen 1 september 2008 en 31 december 2017.

Conform het protocol van akkoord van 30 november 2017 zal een eerste uitbetaling in december 2018 gebeuren.

Afdeling 9. Werkingsbudget voor versterking van de leerkracht in het basisonderwijs

Artikel 44 tot en met 46

Er wordt in 2018 9 miljoen euro extra werkingsmiddelen toegekend aan de scholen voor het basisonderwijs om in het schooljaar 2018-2019 de leerkracht in de klas te ondersteunen. De werkingsmiddelen moeten ten goede komen voor de leraar in de klas en moeten worden aangewend op basis van criteria die lokaal worden afgesproken in het bevoegde lokaal comité. De Vlaamse regering bepaalt de verdeling van het budget over de scholen, de berekeningswijze van het budget per school – waarbij de regering alleszins rekening houdt met het aantal leerlingen per school - en de uitbetalingsmodaliteiten.

Artikel 46 voorziet dat deze middelen kunnen worden aangewend om personeelsleden aan te werven. Ook de extra werkingsmiddelen voor het kleuteronderwijs, zoals bepaald in artikel 87bis, worden in dit artikel opgenomen zodat ook die middelen kunnen worden aangewend om personeel aan te stellen.

In het ingevoegde artikel 172sexies wordt naar aanleiding van het advies van de Raad van State verduidelijkt dat de onderhandelingen in het lokaal onderhandelingscomité van de school slaan op criteria betreffende de aanwending van het extra werkingsbudget met het oog op de ondersteuning van de leerkracht in de klas.

Bij de machtiging die aan de regering wordt verleend, wordt verduidelijkt dat bij de verdeling van het extra werkingsbudget de regering bij de berekeningswijze alleszins rekening zal moeten houden met het aantal leerlingen per school.

De inwerkingtreding is voorzien op 1 september 2018, daar de bepalingen betrekking hebben op het schooljaar 2018-2019.

Afdeling 10. Machtiging aan AGION voor verbintenissen voor huursubsidies

Artikel 47

In het kader van de huursubsidies, die werden mogelijk gemaakt door de aanpassing van de Schoolpactwet (vanaf artikel 19bis) en geconcretiseerd werden in een besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2016, werd in 2016 een eerste oproep naar de scholen gelanceerd. Het machtigingsbedrag bedroeg 6,6 miljoen euro. Op 1 december 2017 lanceerde AGION een tweede oproep, waarbij de dossiers ingediend dienden te worden vóór 1 april 2018. Teneinde ook de subsidiedossiers van deze tweede oproep te kunnen honoreren, wordt de verbintenismachtiging van AGION verhoogd tot 10,2 miljoen euro.

Hoofdstuk 9. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Fonds ter beschikking gestelde ex-provinciale personeelsleden

Artikel 48

In het kader van de afschaffing van de provincies worden een aantal door de provincies uitgebatede voorzieningen overgenomen door private partners. Deze instellingen worden daardoor niet langer uitgebaat door een overheid. De private partners vallen vanaf 1 januari 2018 onder dezelfde regelgeving als andere voorzieningen binnen deze sector.

Teneinde toe te laten dat de in deze voorzieningen tewerkgestelde personeelsleden, die voorheen in statutair dienstverband tewerkgesteld waren bij de provincies, de voordelen van hun statutaire tewerkstelling kunnen behouden worden deze formeel tewerkgesteld bij het Vlaams ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en vervolgens ter beschikking gesteld van de betrokken voorzieningen waarbij deze voorzieningen het ministerie vervolgens zullen compenseren voor de kost van deze personeelsleden.

Om voormelde werkwijze toe te laten wordt een nieuw begrotingsfonds opgericht zodat het Vlaams ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin deze personeelsleden ter beschikking kan stellen en hiervoor een compensatie kan ontvangen.

Bij de opmaak van de begroting 2018 werden de inkomsten en uitgaven welke voorzien waren voor het ter beschikking stellen van voormalige personeelsleden van de provincies toegevoegd aan het bestaande fonds voor gedetacheerde personeelsleden. Deze toevoeging blijkt echter moeilijk verzoenbaar met de doelstellingen van dat fonds. Derhalve is de creatie van een nieuw fonds vereist.

Overwegende dat de personeelsleden met ingang van 1 januari 2018 zijn toegevoegd aan het personeelsbestand van het Vlaams ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, alsook vanaf die datum ter beschikking zijn gesteld van de betreffende voorzieningen is het noodzakelijk dat de inwerkingstelling van het fonds op dezelfde datum plaatsvindt.

Er wordt tegemoet gekomen aan de opmerkingen van de Raad van State.

Afdeling 2. Opheffing fonds voor de bestrijding van het tabaks- en middelengebruik

Artikel 49

Het Fonds voor de bestrijding van het tabaks- en middelengebruik, opgericht bij decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003, is niet meer van toepassing en wordt aldus opgeheven.

Afdeling 3. Opheffing fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten

Artikel 50

Het Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten, opgericht bij decreet van 24 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004, en gewijzigd bij de decreten van 22 december 2006 en 29 juni 2007, is niet meer van toepassing en wordt aldus opgeheven.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van
Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ