

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND,
TOERISME EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het welzijn van in gevangenschap gehouden roofvogels - Principiële goedkeuring

1. ALGEMEEN

Inleiding

Het houden van roofvogels heeft sterk aan populariteit gewonnen. Het houden en verzorgen van deze dieren vergt echter wel de nodige kennis, waardoor het risico op dierenwelzijnsproblemen reëel is. Ook het gebruik van roofvogels bij tentoonstellingen, roofvogeldemonstraties, ... houdt welzijnsrisico's in.

In 2009 bracht de toenmalige federale Raad voor Dierenwelzijn een advies uit over het houden van roofvogels door particulieren. De Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn heeft dit advies overgenomen. In dit advies komt de Raad tot de conclusie dat het welzijn van roofvogels in belangrijke mate gegarandeerd kan worden als rekening wordt gehouden met een aantal fundamentele soorteigen biologische behoeften van deze dieren. De Raad stelt dan ook voor een regelgeving uit te vaardigen aangaande het verzorgen en houden van roofvogels en het gebruik van deze dieren bij roofvogeldemonstraties, tentoonstellingen, ...

Huidig ontwerpbesluit is gebaseerd op het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn en werd afgetoetst met roofvogelhouders. Het heeft tot doel het welzijn van roofvogels te garanderen door voorwaarden voor het houden, verzorgen en gebruiken van roofvogels vast te stellen.

Advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn

Het ontwerpbesluit komt grotendeels overeen met het advies van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn. Op volgende punten werd het advies echter niet gevolgd :

- Het advies om een minimale leeftijd voor houders van 18 jaar of, onder voorwaarden, 16 jaar op te leggen, wordt niet gevolgd. De Dierenwelzijnswet voorziet al dat dieren niet verhandeld mogen worden aan min 16-jarigen, tenzij met toestemming van ouders of voogd.
- Er wordt geen verplichting opgelegd om een verzekering BA af te sluiten voor houders die met hun roofvogels werken buiten een volière. Dergelijke bepaling zou immers niet gelinkt zijn aan dierenwelzijn.
- Er wordt geen verplichte identificatie van alle roofvogels voorzien. Dergelijke verplichting bestaat al in het kader van de regelgeving rond bescherming van soorten, waar (vrijwel) alle roofvogelsoorten onder vallen.
- Het bijhouden van een sanitair logboek wordt niet verplicht. Hiermee wordt de administratieve last voor de roofvogelhouder beperkt. Naar aanleiding van een controle kan de Inspectiedienst Dierenwelzijn steeds vragen om een verslag van de dierenarts te bezorgen.
- De voorgestelde afmetingen voor volières voor nachtroofvogels werden aangepast. Er werd vastgesteld dat er een grote, onverklaarbare discrepantie bestond tussen de voorgestelde normen voor dagroofvogels en die voor nachtroofvogels, waarbij de voorgestelde afmetingen voor nachtroofvogels onvoldoende garantie bieden voor het dierenwelzijn. Na overleg met roofvogelhouders werden bij het opstellen van voorliggend ontwerp de afmetingen voor nachtroofvogels dan ook in lijn gebracht met deze voor dagroofvogels. Omdat een aantal houders van nachtroofvogels intussen hun kooien hebben aangepast op basis van het advies van de Raad voor Dierenwelzijn, wordt voor deze gevallen een overgangstermijn voorzien tot 1 januari 2023.

Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit artikel bevat de definities van een aantal gebruikte termen in het ontwerpbesluit.

Artikel 2. Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van het ontwerpbesluit. Het besluit is van toepassing op alle in gevangenschap gehouden roofvogels, met uitzondering van de dieren gehouden in dierentuinen. Voor dierentuinen bestaat immers een aparte regelgeving.

Artikel 3. De verantwoordelijke van de roofvogel wordt verantwoordelijk gesteld voor de naleving van de bepalingen van dit besluit.

Hoofdstuk II. Verzorging en huisvesting

Artikel 4 tem artikel 6. Deze artikelen bepalen voorwaarden inzake de verzorging van roofvogels. Het gaat hierbij om het regelmatig toezicht op de dieren, de toegang tot voeder en drinkwater en de zorg voor zieke of gewonde dieren.

Artikel 7 tem artikel 18. Deze artikelen stellen de voorwaarden vast aangaande de huisvesting van roofvogels.

Artikel 7. Dit artikel bepaalt dat de dierenverblijven zich in de openlucht moeten bevinden. Hiermee wordt het houden van roofvogels in woonkamers, schuren, ... verboden. In de bijlage bij het besluit worden de minimale afmetingen voor de verblijven vastgelegd.

Artikel 8. Dit artikel bepaalt het voorzien van voldoende licht, ventilatie, beschutting en zichtmogelijkheden.

Artikel 9. Dit artikel regelt de inrichting en verrijking van het dierenverblijf.

Artikel 10. Dit artikel regelt de samenstelling van diergroepen.

Artikel 11. Dit artikel verplicht bescherming tegen vorst voor koudegevoelige soorten.

Artikel 12 en 13. In de artikelen 12 en 13 wordt voor een beperkt aantal gevallen de mogelijkheid opengelaten om de dieren tijdelijk in een kleiner verblijf (bij revalidatie of medische verzorging en bij jonge roofvogels die nog niet zelfstandig zijn) of aangebonden (bij roofvogeldemonstraties, training voor jacht en vrije vluchten, vervoer en revalidatie of medische behandeling) te houden.

Artikel 14, 15 en 16 bepalen de nadere voorwaarden voor aangebonden huisvesting. Vanaf 1 juli 2021 moeten roofvogelhouders die een roofvogel aangebonden houden tijdens training voor jacht en vrije vluchten over een bekwaamheidsattest beschikken. Een uitzondering op de verplichting om een bekwaamheidsattest te hebben wordt voorzien voor verantwoordelijken afkomstig van buiten het Vlaams Gewest voor zover zij maximaal 15 dagen met hun roofvogel op Vlaams Grondgebied verblijven.

Artikel 17 regelt de organisatie van de examens voor het bekomen van een bekwaamheidsattest en de aflevering van die attesten. Deze taak wordt in handen gegeven van verenigingen erkend door de dienst Dierenwelzijn, die hiervoor beroep kunnen doen op een opleidingsverstrekker.

Artikel 18. Daar het risico op ontsnappen bij vogels die aangebonden worden gehouden groter is dan bij dieren die in verblijven (volières) worden gehouden, moeten aangebonden gehouden dieren een ring of plaatje dragen met het telefoonnummer van hun verantwoordelijke.

Hoofdstuk III. Roofvogeldemonstraties

Artikel 19. Dit artikel bepaalt de voorwaarden aangaande de organisatie van roofvogeldemonstraties (met inbegrip van roofvogeltentoonstellingen).

Artikel 20. Dit artikel bepaalt dat elke roofvogeldemonstratie vooraf gemeld moet worden bij de gemeente.

Hoofdstuk IV. Transport

Artikel 21. Bij het transporteren van roofvogels moet er op toegezien worden dat het transportmateriaal aangepast is aan het dier.

Hoofdstuk V. Verhandeling

Artikel 22. Bij verhandeling moet de verkoper de koper de nodige richtlijnen meegeven voor de verzorging en huisvesting van het dier.

Hoofdstuk VI. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 23. Dit artikel vergt geen verdere uitleg.

Artikel 24. Bestaande verblijven moeten vanaf 1 juli 2019 voldoen aan de voorziene minimumnormen. Deze overgangperiode werd vastgelegd in overleg met roofvogelhouders en geeft hen voldoende tijd om de nodige aanpassingen te doen, rekening houdend met de kweekperiode van de dieren.

Voor dagroofvogels komen de minimale afmetingen voorzien in het besluit overeen met de afmetingen voorgesteld in het advies van de Raad voor Dierenwelzijn. Voor nachtroofvogels is dit niet het geval. Sinds de publicatie van het advies van de Raad voor Dierenwelzijn op 8 oktober 2009 hebben verschillende roofvogelhouders hun verblijven echter aangepast aan het advies van de Raad. Daarom wordt voor nachtroofvogels voorzien dat verblijven die werden gebouwd tussen 8 oktober 2009 en de datum van publicatie van dit besluit pas moeten aangepast worden tegen 1 januari 2023.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Inspectiedienst Dierenwelzijn voert nu reeds controles uit op plaatsen waar roofvogels worden gehouden, voornamelijk naar aanleiding van klachten. Het voorliggende ontwerp vereist geen aanpassing van deze controlebeleidslijn, zodat niet te verwachten valt dat het aantal uit te voeren controles zal stijgen – enkel de inhoud van de controles wijzigt. Dit voorstel heeft dan ook geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21 maart 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voorliggend voorstel heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De Inspectiedienst Dierenwelzijn voert nu reeds controles uit op plaatsen waar roofvogels worden gehouden, voornamelijk naar aanleiding van klachten. Het voorliggende ontwerp vereist geen aanpassing van deze controlebeleidslijn, zodat niet te verwachten valt dat het aantal uit te voeren

controles zal stijgen – enkel de inhoud van de controles wijzigt. Voorliggend voorstel heeft dan ook geen weerslag op het personeelbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies van met nr. 2018/78.

Er is geen RIA vereist daar de vrije politieke beleidsruimte in casu marginaal is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende het welzijn van in gevangenschap gehouden roofvogels;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek dit advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën