

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot kinderopvang in Brussel

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet;
- het samenwerkingsakkoord;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 2 maart 2018;
- het begrotingsakkoord van 17 april 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De materie van de kinderopvang behoort tot het gezinsbeleid, behorend tot het beleid inzake bijstand aan personen, bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en behoort aldus tot de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128 § 1 van de Grondwet.

Op grond van artikel 128 § 2 van de Grondwet zijn de Vlaamse en de Franse Gemeenschap in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad inzake persoonsgebonden aangelegenheden bevoegd ten aanzien van de instellingen die wegens hun organisatie moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.

Op grond van artikel 135 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 128 § 2 van de Grondwet, is de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bevoegd inzake persoonsgebonden aangelegenheden die niet zijn toegewezen aan de Vlaamse of de Franse Gemeenschap, wat betekent dat ze bevoegd is om bepalingen uit te vaardigen die rechtstreeks van toepassing zijn op natuurlijke personen als dusdanig, alsmede bepalingen die van toepassing zijn op instellingen die wegens hun organisatie niet kunnen worden beschouwd uitsluitend te behoren tot hetzij de Vlaamse, hetzij de Franse Gemeenschap (de zogenaamde bicommunautaire instellingen).

Tot hiertoe bestond er inzake kinderopvang in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad enkel de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap en van de Franse Gemeenschap, zodat

er tot hiertoe enkel voor de unicommunautaire instellingen een verplichting tot vergunning bestond.

Voor de bicommunautaire instellingen, alsook voor de natuurlijke personen die niet vrijwillig een vergunning hebben aangevraagd bij Kind & Gezin of L'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE), bestond er tot hiertoe geen vergunningsplicht, bij gebrek aan een regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in deze zin.

Om aan deze juridische leemte te verhelpen, heeft de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op 23 maart 2017 een ordonnantie houdende de organisatie van de opvangvoorzieningen voor kinderen goedgekeurd. Deze ordonnantie maakt het voor de bicommunautaire kinderdagverblijven verplicht een vergunning te hebben om in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te mogen functioneren.

Elke inrichter van een opvangvoorziening die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie valt, zal voorafgaand aan de inwerkingtreding van de opvangvoorziening en zolang de kinderopvang duurt, over een vergunning van het Verenigd College moeten beschikken. Wanneer er geen vergunning (meer) is, zal de instelling worden aangemaand om de vergunning van het College of van een Gemeenschap te verkrijgen, op straffe van sluiting van de opvangvoorziening.

In uitvoering van deze ordonnantie werd in overleg met de experts van Kind & Gezin en ONE een besluit opgesteld, waarin de algemene voorwaarden van de vergunning, waaronder de minimumvereisten die in de ordonnantie beschreven zijn, bepaald worden, alsook de procedures voor de toekenning, de weigering en de intrekking van de vergunning. Uitgangspunt is dat de GGC voor haar vergunningsvoorwaarden de 'meest strenge norm' van de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschap overneemt. De taalregeling voorziet in een externe tweetaligheid. Dit besluit werd op 6 juli 2017 in eerste lezing goedgekeurd door het Verenigd College.

Tegelijk werd met de Vlaamse en de Franse Gemeenschap gewerkt aan een samenwerkingsakkoord, enerzijds met het oog op het uitwisselen van informatie tussen de administraties om een goede toepassing van de regelgeving te verzekeren en om te vermijden dat sommige instellingen zouden ontsnappen aan de regelgeving, en anderzijds met het oog op de gezamenlijke organisatie tussen de administraties voor wat betreft de inspecties bij de opvanglocaties zodat de GGC kan bijgestaan worden door de experts ter zake van Kind & Gezin/Zorginspectie en ONE.

Dit samenwerkingsakkoord is essentieel voor de tenuitvoerlegging van de ordonnantie en het uitvoeringsbesluit van de GGC over de crèches; de ordonnantie en het uitvoeringsbesluit zullen dan ook pas in werking treden vanaf de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord.

Het instemmingsdecreet met betrekking tot dit samenwerkingsakkoord is het voorwerp van onderhavige nota.

1.2 Toelichting

Het instemmingsdecreet betreft de klassieke bepalingen inzake de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord. Het samenwerkingsakkoord omvat volgende bepalingen:

Titel 1 bevat de algemene bepalingen.

Artikel 1 omschrijft de bedoeling van het samenwerkingsakkoord, met name: de uitwisseling van informatie organiseren m.b.t. de toepassing van de vergunningsplicht voor kinderopvang van kinderen zoals omschreven in artikel 2, 2^o van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de organisatie van kinderopvang, alsook om de samenwerking te regelen voor het toezicht op de naleving van deze vergunningsplicht.

Artikel 2 omvat een aantal definities.

Titel 2 betreft de uitwisseling van informatie.

Artikel 3 beschrijft stap voor stap en op gedetailleerde manier de samenwerking van de diverse administraties bij de vaststelling van een niet-vergunde kinderopvanglocatie in het tweetalig gebied van Brussel-Hoofdstad.

Artikel 4 beschrijft de verbintenissen van de partijen in het kader van deze samenwerking:

- Toezien op een coherente toepassing van de regelgevingen, met het oog op het verzekeren van een effectieve controle en een effectieve vergunning van alle kinderopvangmilieus op het Brussels grondgebied;
- Een systeem organiseren waarbij er via elektronische weg op permanente en interactieve wijze informatie wordt uitgewisseld over de kinderopvangmilieus op het Brussels grondgebied;
- Elkaar informeren over wijzigingen in de regelgeving;
- Minstens elk kwartaal overleg hebben;
- Ad hoc overleg plegen indien nodig om de bevoegdheid te bepalen.

Titel 3 betreft de organisatie van de inspecties.

Artikel 5 beschrijft het verloop van de inspecties zoals bedoeld in artikel 8 van de ordonnantie, zijnde de inspecties van de kinderopvangmilieus die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vallen. Het principe hierbij is dat het bevoegde personeelsdienst van de GGC-dienst zich hierbij laat bijstaan, hetzij door een hiertoe bevoegd personeelslid van ONE, hetzij door een hiertoe bevoegd personeelslid van Zorginspectie of Kind en Gezin, en dit op alternerende wijze. Op deze manier kan de GGC genieten van de expertise van ONE en Kind en Gezin/Zorginspectie.

Titel 4 omvat de slotbepalingen.

Artikel 6 t.e.m. 9 slotbepalingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Voorliggend voorstel kan mogelijk wat extra werklast met zich meebrengen voor personeel van Kind en Gezin en Zorginspectie, maar wordt opgevangen binnen het huidige personeelsbestand en -budget.

De beperkte meerkost die zou kunnen optreden wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

2.2 Inspectie van Financiën

Bijgevoegd samenwerkingsakkoord en voorontwerp van decreet werden voorgelegd voor advies van de Inspectie van Financiën.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0093 werd verleend op 2 maart 2018.

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord vereist is.

2.3 Begrotingsakkoord

Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting werd verleend op 17 april 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Er is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen vallen ze onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea, Omzendbrief Wetgevingstechniek en is hier geen advies vereist.

5.2 Zorginspectie

Zorginspectie bezorgde haar advies op 16 februari 2018. Zorginspectie merkt op dat, alhoewel er geen specifieke personeelsuitbreiding voorzien wordt, er wel een kost is (personeel, verplaatsing en vergoeding) voor overleg en inspectie m.b.t. de bicommunautaire sector. Deze kost wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

5.3 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande samenwerkingsakkoord;
- 2° onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot kinderopvang in Brussel en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN