

# DEPARTEMENT CULTUUR, JEUGD & MEDIA

Vlaamse overheid  
Arenbergstraat 9  
1000 BRUSSEL  
T 02 553 68 00  
[www.cjsm.vlaanderen.be](http://www.cjsm.vlaanderen.be)

## VERSLAG VAN DE RAADPLEGING BETREFFENDE:

Het besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een tweede vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een etheromroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen, bestemd voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's

Departement CJM, 20 april 2018

## 1. Situering

- Op 9 maart 2018 keurde de Vlaamse Regering het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een tweede vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een etheromroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen, bestemd voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's (hierna vrijgavebesluit) een eerste maal principieel goed.
- In uitvoering van de bepalingen van de nota waarmee dit dossier werd voorgelegd aan de Vlaamse Regering, organiseerde het departement Cultuur, Jeugd en Media conform die nota een publieke raadpleging over het ontwerp van besluit.

## 2. Procedure

- De raadplegingen die het departement CJM organiseert in het kader van radio-omroep en televisie zijn terug te vinden via de site [www.vlaanderen.be/media](http://www.vlaanderen.be/media), doorklikkend naar het woord raadplegingen, ofwel via de site [www.cjasm.be](http://www.cjasm.be), doorklikkend naar media en vervolgens doorklikkend naar raadplegingen. Een eenvoudige zoekopdracht op het woord 'mediaraadplegingen' via een standaardzoekmachine brengt je ook dadelijk naar deze pagina's.
- Op de desbetreffende pagina wordt dan een opdeling gemaakt met vier rubrieken, namelijk:
  - o wat raadplegingen inhouden;
  - o procedure van raadplegingen;
  - o lopende raadplegingen;
  - o afgelopen raadplegingen.Onder elk van de punten wordt dan bijkomende uitleg gegeven over wat de rubriek telkenmale inhoudt.
- Het departement maakt over de raadplegingen een rapport. Conform de bepalingen over de procedure op de website is dit rapport een samenvatting van de input en omvat bijgevolg niet alle individuele commentaren. Bepaalde commentaren worden enkel opgenomen in bewoordingen die een samenvatting inhouden van de ontvangen commentaren.
- Omwille van privacy-redenen bevat het rapport geen gegevens van de personen of instanties die input hebben bezorgd.

## 3. Specifieke raadpleging over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een tweede vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een etheromroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen, bestemd voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's

- Over het ontwerp van besluit dat voorwerp was van de nota aan de Vlaamse Regering van 9 maart 2018, werd een raadpleging gehouden van 13 maart 2018 tot en met 13 april 2018.

## 4. Bevindingen uit de raadplegingen

### a. Algemeen

- Het departement ontving tien e-mails: één e-mail is gestuurd door een burger, twee e-mails door aanbieders van technische oplossingen en zeven e-mails door mensen uit de radio-omroepsector.
- Alle input vermeldt de afzender/instantie, heeft betrekking op het ontwerp van besluit en voldoet aan de overige ontvankelijkheidsvoorwaarden. Bijgevolg worden alle e-mails als ontvankelijk beschouwd.
- De ontvangen input wordt hieronder enerzijds inhoudelijk opgesplitst en secundair in volgorde van ontvangst, met de eerste ontvangen mails eerst verwerkt.

### b. Inhoudelijke commentaren die los staan van de inhoud van het besluit.

- Een indiener drukt vooral zijn bezorgdheid uit over aspecten van volksgezondheid: volgens deze persoon zijn *"digitale stralingen veel schadelijker zijn voor gezondheid dan analoge signalen gezien zij veel meer harmonischen bevatten met gevaarlijke frequenties voor de gezondheid, ook al hebben die harmonischen een kleinere amplitude"*. De indiener is dan ook van mening dat de overheid de digitale uitzendingen van de ether beter zou afschaffen.

### c. Eigenlijke inhoudelijke input op het procedurebesluit

- Een indiener grijpt terug naar de conceptnota radio, haalt daar passages uit aan en vraagt om effectief na te gaan:
  - o of de regionale Radio 2 kanalen naar de provinciale blokken 5A en D kunnen (verhuizen);
  - o of de restcapaciteit van 12A die aldus vrijkomt naar de markt kan worden gebracht;
  - o of de restcapaciteit van 5A/5D kan vrijgegeven en ingedeeld kan worden voor lokale radio's.
- Twee lokale radio-omroepen verwijzen naar de (hoge) kostprijs van uitzenden via DAB+ en stellen dat het wenselijk zou zijn dat *"lokale/regionale omroepen kunnen beschikken over een eigen DAB+ infrastructuur zoals in Nederland het geval is maar ook in de omliggende landen zoals Duitsland en Frankrijk, via zendmasten met kleine vermogens"*. In dit model wensen ze dat *"1 of meerdere lokale radio's zelf instaan voor de exploitatie van de zendinstallatie, minstens zelf de keuze hebben tot de uitbesteding ervan, en dan zelf de resterende kanalen te kunnen doorverhuren aan andere lokale radio's uit de regio, of er zelf andere themakanalen bij op te starten"*.
- Een volgende indiener vraagt ook om de verplichting op te leggen dat uitzendingen zouden gebeuren via AACv2, naast AAC, en dit "om met minder dataverbruik (en minder kosten) aanwezig te zijn op DAB+ alsook omdat het de kansen verhoogt dat initiatieven die over minder middelen beschikken om de opstap naar DAB+ te maken"; deze indiener vraagt ook – zoals de eerste – de migratie van Radio 2 naar 5A/5D.

- Een indiener stelt te spreken namens een belangenvereniging van lokale radio-omroepen en zegt dat de lokale radiosector zich niet gehoord voelt. De indiener verwijst naar uiteenzettingen van bepaalde actoren in de Commissie Media van het Vlaams Parlement en stelt verbaasd te zijn dat de Vlaamse Regering de 5A/5D inzet voor landelijk gebruik en niet regionaal/lokaal gebruik, omdat deze niet inzetbaar zijn en geschikt zijn voor landelijk gebruik. Beide muxen in combinatie zijn minder geschikt voor landelijke gebruik "omdat de meeste ontvangers niet of moeizaam switchen tussen verschillende kanalen bij het passeren van de grens tussen de verzorgingsgebieden. Bij autoradio's, als die al omschakelen, duurt dat tussen de 10 en 90 seconden en het gebeurt tijdens een rit in het grensgebied tussen multiplexen meerdere, soms tientallen malen". Bij deze stelling wordt een grafisch beeld gevoegd van een landkaart waarbij een bepaalde strook gemarkeerd wordt als problematisch voor de ontvangst.  
De indiener verwijst eveneens naar een – bij de mail bijgevoegd plan – dat in het verleden opgesteld door een technische operator om de ganse radiosector te bedienen door middel van een combinatie tussen 5A/5D en 3 muxen uit kanaal 10. Daarbij zou ook een prijsberekeningen gebeurd zijn voor lokale radio-omroep die haalbaar zou geweest zijn.  
Verder worden vragen gesteld bij het "*bestaande gebrek aan concurrentie op de markt voor DAB+ netwerkdiensten wat leidt tot inefficiënte, hoge tarieven voor deze distributiediensten*" en wordt gesteld dat de huidige vergunninghouder zich niet houdt aan de wettelijke ingebruiknameplicht.  
De belangenvereniging is ook – verwijzend naar een advies van de SARC van 2016 – vragende partij om de lokale radio's 'mee in het digitale bad te betrekken'. De vereniging is ook een online petitie gestart.
- Een specifieke radio sluit zich in een aparte mail hierbij aan en bezorgt dezelfde documenten als de belangenvereniging. In diezelfde lijn stelt deze radio-omroep dat door de toekenning van 5A/5D voor landelijk gebruik er geen beschikbaar kavel meer is voor lokale DAB+ de landelijke omroepen aldus een voorsprong hebben.  
Een radio-omroep stelt eveneens dat hiermee lokale radio-omroepen uitgesloten worden van het gebruik van DAB+ spectrum.
- Een bedrijf (bedrijf X) dat technische installaties verzorgt voor radio-omroep stelt eveneens herhaalt de bovenstaande passage en herneemt de grafische voorstelling van een landstrook, waaruit moet blijken dat de landelijke dekking van 5A en 5D niet optimaal is. Tevens wordt – zoals anderen doen – gevraagd naar het mogelijk inzetten van multiplex 10. De speler in kwestie vraagt ook de intrekking van de erkenning van multiplex 10.  
Een ander bedrijf (bedrijf Y) dat technische installaties verzorgt verwijst naar de input en zienswijze van bovenvermeld bedrijf X, sluit zich hierbij aan en "*beschouwt die standpunten als herhaald via hun schrijven*".
- Een laatste binnengekomen reactie herneemt grotendeels de hierboven vermelde punten, met de (grafische voorstelling) van de ontvangstproblemen bij het switchen tussen 5A/5D, de verwijzing naar de passages uit de conceptnota die onderzocht moesten worden en de opsplitsing van mux 10 om deze samen met de 5A en 5D te gebruiken voor lokale ontvangst. Deze laatste indiener verwijst ook naar het advies van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, met referentie naar de vraag van de sectorraad aan de Vlaamse Regering om beleidskeuzes voor lokale radio-omroeporganisaties en naar het maatschappelijk debat.

## **5. Inhoudelijke samenvatting**

De belangrijkste terugkerende vragen, bedenkingen en bezwaren zijn:

- de vraag naar de bruikbaarheid van de landelijke combinatie voor 5A/5D, met referentie naar de problemen van het switchen tussen de kanalen; de grafische voorstelling van deze switch-problemen komt in vier van de 10 mails voor;
- het gebruik van mux 10;
- de vrees dat de lokale radio-omroepen vandaag uit de boot vallen.

In secundaire orde:

- het gebrek aan concurrentie op de markt van radiodistributie vandaag en de daarmee gepaard gaande gevolgen;
- de herschikking van de omroepfrequenties van de openbare omroep.

## **6. Volgende stappen**

Dit rapport bevindingen wordt conform de procedure overgemaakt aan de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister, bevoegd voor het mediabeleid.

Het rapport zal ook bekend gemaakt worden op de site van het departement onder de rubriek "Afgelopen raadplegingen".

-----

Einde document.