

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang**
 - **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering en context

1 Op grond van artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gewesten bevoegd voor:

“de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking”.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige nota heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

2 De voorschriften inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg zijn vastgelegd in het ADR-verdrag.

ADR is de afkorting van de Franse titel van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg: “Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route”.

Het ADR is overgenomen in de (basis) Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land, door middel van een verwijzing naar het ADR en haar bijlagen in de bijlagen van (basis) Richtlijn 2008/68/EG.

Richtlijn 2008/68/EG is, voor wat het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg betreft, omgezet in Belgisch recht door het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (B.S. 30 juni 2009).

Via voornoemd koninklijk besluit werd het ADR ingevoerd voor het binnenlands transport van de meeste gevaarlijke stoffen.

3 Om de twee jaar wordt het ADR aangepast aan de laatste wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen en evoluties in het wegvervoer van gevaarlijke goederen.

Richtlijn 2008/68/EG werd in die zin reeds gewijzigd bij Richtlijn 2010/61/EU van de Commissie van 2 september 2010, Richtlijn 2012/45/EU van de Commissie van 3 december 2012, Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 en Richtlijn 2016/2309 van de Commissie van 16 december 2016.

De wijzigende Richtlijnen 2010/61/EU en 2012/45/EU, werden respectievelijk omgezet in nationaal recht door de koninklijke besluiten van 17 februari 2012 en 21 december 2013.

Het Vlaamse Gewest heeft Richtlijnen 2014/103/EU en 2016/2309 omgezet door middel van de besluiten van de Vlaamse Regering van 25 november 2016 en 1 december 2017.

4 Op 31 januari 2018 vaardigde de Commissie Richtlijn (EU) 2018/217 tot wijziging van richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land en met name de aanpassing van punt I.1 van bijlage I aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang uit.

Deze richtlijn bevat niet de tweejaarlijkse herziening van het ADR, maar zij bundelt een aantal amendementen van het ADR.

Richtlijn (EU) 2018/217 van de Commissie van 31 januari 2018 wijzigt (enkel) punt I.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG.

De (wijzigingen in de) bijlagen A en B van het ADR zijn allemaal nauwkeurig, duidelijk, onvoorwaardelijk en vereisen geen aanvullende maatregelen.

De wijzigingen werden op 31 oktober 2017 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De wijzigingen van het ADR hebben geen invloed op de afwijkingen waarin de artikelen 7 tot 15 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 voorzien. De wijzigingen van het ADR nopen evenmin tot inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

De omzetting van Richtlijn (EU) 2018/217 van de Commissie van 31 januari 2018 tot wijziging van richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land en met name de aanpassing van punt I.1 van bijlage I aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang vereist bijgevolg geen inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009.

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt Richtlijn (EU) 2018/217 om te zetten, middels een aanvulling van artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen, met een verwijzing naar Richtlijn (EU) 2018/217.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

1 Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp geeft uitvoering aan artikel 2, 1, tweede lid van Richtlijn (EU) 2018/217 dat stelt dat wanneer lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen aannemen

ter omzetting van de Richtlijn, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar de Richtlijn moet worden verwezen, volgens de verwijzingsregels die door de lidstaten worden vastgesteld.

2 Artikel 2

De wijzigingsbepaling in artikel 2 vult de vermelding van de (basis) Richtlijn 2008/68/EC en haar wijzigende Richtlijnen aan met een verwijzing naar de laatste wijzigende Richtlijn (EU) 2018/217 van de Commissie van 31 januari 2018.

3 Artikel 3

Richtlijn (EU) 2018/217 bepaalt in artikel 2, 1, eerste lid, dat de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking dienen te laten treden tegen uiterlijk 3 juli 2018.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1 De omzetting van de Richtlijn (EU) 2018/217 betreft louter een aanpassing van punt I.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land aan de wetenschappelijke en technologische vooruitgang.

Dit heeft enkel uitwerking op de wijze waarop de vervoerders te werk moeten gaan.

Er is bijgevolg geen budgettaire weerslag.

2 Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 april 2018

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorgestelde ontwerp heeft enkel betrekking op de wijze waarop de vervoerders te werk moeten gaan in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

Er is bijgevolg geen budgettaire weerslag, en dit noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld of de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De enige weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid, met name zij die instaan voor de controle en het toezicht op de door het ADR opgelegde bepalingen, betreft de kost van nodige bijscholingen, dewelke evenwel gedragen wordt binnen de reguliere daarvoor ter beschikking staande vormingsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/103 van 7 maart 2018.

2 De in punt I.1 van bijlage I van Richtlijn 2008/68/EG opgenomen internationale regels zijn éénduidige bepalingen en bevatten geen keuzemogelijkheden. Hierdoor is er geen sprake van een vrije beleidsruimte. De opmaak van een reguleringssimpactanalyse brengt derhalve geen meerwaarde en dient dan ook niet te worden opgemaakt.

De Dienst Wetsmatiging van het Departement Bestuurszaken bevestigde deze stellingname in zoverre er geen gebruik wordt gemaakt van de decretaal voorziene mogelijkheid om het toepassingsgebied uit te breiden buiten de verplichte omzetting van de Richtlijn (EU) 2018/217.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, overeenkomstig artikel 6, §2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 6 januari 2014, overleg te plegen met de betrokken Regeringen, zijnde de gewestregeringen;

3° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Vlaamse raadgevende commissie administratie-nijverheid;

4° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang
- het advies van de Inspectie van Financiën