

ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 7 MEI 2004 TOT OPRICHTING VAN HET PUBLIEKRECHTELIJK VORMGEGEVEN EXTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP “VLAAMS AGENTSCHAP VOOR ONDERNEMERSVORMING - SYNTRA VLAANDEREN” WAT BETREFT DE BEGINSELEN VAN HET DEUGDELIJK BESTUUR IN DE VLAAMSE PUBLIEKE SECTOR

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”, hierna het decreet van 7 mei 2004 genoemd, om het in lijn te brengen met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector en met de wijzigingen aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

In lijn met het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 wordt ook de missie van het agentschap Syntra Vlaanderen aangepast aan de nieuwe taken in het kader van duaal leren.

2. Situering

Het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector stelt een aantal principes voorop over de werking van de bestuursorganen van rechtspersonen die tot de Vlaamse overheid behoren. De respectieve organieke decreten over deze rechtspersonen moeten daaraan worden aangepast voor 1 juli 2018. Het voorliggende ontwerp van decreet doet deze aanpassing voor het decreet van 7 mei 2004.

3. Inhoud

Het voorliggende ontwerp van decreet past in het decreet van 7 mei 2004 een aantal bepalingen aan die betrekking hebben op:

1° de samenstelling van de raad van bestuur van het agentschap Syntra Vlaanderen, met name de verankering van het principe dat een derde van de bestuurders onafhankelijk moeten zijn. Overeenkomstig artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 moet minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder zijn;

2° het instrument ‘beheersovereenkomst’, dat vervangen wordt door het instrument “ondernemingsplan”;

3° de missie van het agentschap Syntra Vlaanderen. De missie van het agentschap wordt in overeenstemming gebracht met de nieuwe opdracht in het kader van Duaal leren en de inbedding van het Vlaams Partnerschap Duaal leren in het agentschap.

Tenslotte worden enkele materiële rechtzettingen doorgevoerd.

4. Advies van de SERV en van de Raad van State

4.1. De SERV bracht advies uit op 26 februari 2018. In dit advies verwijst de SERV naar artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om vanwege gegronde redenen een uitzondering toe te staan op de regel dat één derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De SERV verwijst vervolgens naar de memorie van toelichting bij het decreet van 22 november 2013 waar bij artikel 4 als gegronde reden voor een uitzondering het voorbeeld gegeven wordt van de VDAB waar de raad van bestuur paritair is samengesteld. De SERV stelt dat de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen eveneens paritair is samengesteld. Om die reden moet ook Syntra Vlaanderen van de uitzonderingsregeling kunnen genieten. Verder stelt de SERV dat deze redenering ook werd overgenomen in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van bestuursdecreet. Wie eerder kon genieten van de uitzonderingsregeling behoudt ook het voordeel in de nieuwe regeling. De SERV vraagt dat, omwille van de paritaire samenstelling, de huidige samenstelling van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen wordt behouden.

De raad van bestuur van Syntra Vlaanderen bestaat voor wat betreft de afvaardigingen van werkgevers- en werknemersorganisaties uit een paritaire samenstelling. Maar daarnaast zijn in deze raad van bestuur ook andere bestuursleden met stemrecht actief, met name de voorzitter, vijf afgevaardigden van de Vlaamse Regering en de gedelegeerd bestuurder van Syntra Vlaanderen. In de context *sensu stricto* van de Vlaamse bestuurlijke organisatie, en verwijzende naar de VDAB die als voorbeeld in de memorie van toelichting wordt vermeld, betekent pariteit dat enkel de afgevaardigden van werkgevers en werknemers stemrecht hebben in de raad van bestuur. Anders gezegd, in een paritaire raad van bestuur zetelen buiten deze afgevaardigden geen andere stemgerechtigde leden.

Vermits de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen in *extenso* niet paritair is samengesteld, gaat een vergelijking met de raad van bestuur van VDAB niet op. Het voorontwerp van decreet wordt aldus niet aangepast aan het advies van de SERV.

4.2. De Raad van State bracht haar advies nr. 63.052/1 uit op 30 maart 2018. De opmerkingen van de Raad van State zijn juridisch-technisch van aard.

Het advies van de Raad van State wordt integraal gevolgd.

2. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt dat het decreet een gemeenschapsbevoegdheid is.

Artikel 2 brengt de missie van Syntra Vlaanderen in overeenstemming met de nieuwe opdracht die aan het agentschap werd toegewezen in het kader van het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 ingevolge *duaal leren*. Het regeerakkoord bepaalt hieromtrent het volgende “Syntra Vlaanderen krijgt een duidelijke regie-rol in de realisatie van de werkcomponent van arbeidsmarktrijpe jongeren”.

De nieuwe missie van Syntra Vlaanderen wordt dan: “Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen is het agentschap van de Vlaamse overheid dat een kwaliteitsvolle, innovatieve, arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van jongeren

en volwassenen verzekert en bevordert met het oog op meer en sterker ondernemen in Vlaanderen en, samen met de onderwijsverstrekkers en sectoren, kwalitatief en kwantitatief vorm geeft aan de werkplekcomponent van het duaal leren.”.

Artikel 3 brengt wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004, met het oog op het werken met een ondernemingsplan in de plaats van met een beheersovereenkomst. Het brengt deze artikelen in overeenstemming met de wijzigingen aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Artikel 4 brengt wijzigingen aan in artikel 7, §1, van het decreet van 7 mei 2004. Dit artikel heeft betrekking op de samenstelling van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen en conformeert deze met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijke bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Het totale aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur wordt vermindert van dertien naar twaalf leden.

Volgens de vorige geldende bepalingen is de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen als volgt samengesteld;

- 3 vertegenwoordigers van werknemersorganisaties;
- 3 vertegenwoordigers van werkgeversorganisaties;
- 6 vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- De gedelegeerd bestuurder.

Om te kunnen voldoen aan het minimaal vereiste aandeel onafhankelijke bestuurders, bepaalt het artikel de nieuwe samenstelling van de raad van bestuur als volgt;

- 2 werknemersvertegenwoordigers;
- 2 werkgeversvertegenwoordigers;
- 3 vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- De gedelegeerd bestuurder;
- 4 onafhankelijke bestuurders.

Aan de raad van bestuur worden vier onafhankelijke bestuurders toegevoegd die hun mandaat opnemen, vervullen en beëindigen, met toepassing van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Artikel 5 tot en met 8 brengen wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004, met het oog op het werken met een ondernemingsplan in de plaats van met een beheersovereenkomst. Het brengt deze artikelen in overeenstemming met de wijzigingen aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Artikel 9 en 10 betreffen een louter materiële rechtzetting.

Artikel 11 en 12 brengen wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004, met het oog op het werken met een ondernemingsplan in de plaats van met een beheersovereenkomst. Het brengt deze artikelen in overeenstemming met de wijzigingen aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Artikel 13 bepaalt de inwerkingtredingsdatum van dit decreet, met name 1 juli 2018.

Brussel,.....

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Philippe MUYTERS