

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen” wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector
 - **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1. *Situering*

Het voorliggende ontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”, hierna het decreet van 7 mei 2004, om het in lijn te brengen met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector en met de wijzigingen aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. In lijn met het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 wordt ook de missie van het agentschap Syntra Vlaanderen aangepast aan de nieuwe taken in het kader van duaal leren.

Dit ontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 2 februari 2018 (VR 2018 0202 DOC. 0101/1BIS, VR 2018 0202 DOC. 0101/2BIS en VR 2018 0202 DOC. 0101/3BIS) met het oog op de adviezen van de SERV en de Raad van State.

2. *Context en inhoud van de nieuwe regelgeving*

Het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector stelt een aantal principes voorop over de werking van de bestuursorganen van rechtspersonen die tot de Vlaamse overheid behoren. De respectieve organieke decreten over deze rechtspersonen moeten daaraan worden aangepast voor 1 juli 2018. Het voorliggende ontwerp van decreet doet deze aanpassing voor het decreet van 7 mei 2004.

Het voorliggende ontwerp van decreet past in het decreet van 7 mei 2004 een aantal bepalingen aan die betrekking hebben op:

- 1° de samenstelling van de raad van bestuur van het agentschap Syntra Vlaanderen, met name de verankering van het principe dat een derde van de bestuurders onafhankelijk moeten zijn. Overeenkomstig artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 moet minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder zijn;
- 2° het instrument ‘beheersovereenkomst’, dat vervangen wordt door het instrument “ondernemingsplan”;

3° de missie van het agentschap Syntra Vlaanderen. De missie van het agentschap wordt in overeenstemming gebracht met de nieuwe opdracht in het kader van Duaal leren en de inbedding van het Vlaams Partnerschap Duaal leren in het agentschap. Tenslotte worden enkele materiële rechtzettingen doorgevoerd.

3. Bespreking van de wijzigingen die aan het ontwerp werden aangebracht naar aanleiding van het advies van de SERV en het advies van de Raad van State.

Op vraag van de Vlaamse minister, bevoegd voor tewerkstellingsbeleid, hebben zowel de SERV als de Raad van State advies uitgebracht bij het voorontwerp van decreet

3.1 De SERV bracht advies uit op 26 februari 2018. In dit advies verwijst de SERV naar artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om vanwege gegronde redenen een uitzondering toe te staan op de regel dat één derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De SERV verwijst vervolgens naar de memorie van toelichting bij het decreet van 22 november 2013 waar bij artikel 4 als gegronde reden voor een uitzondering het voorbeeld gegeven wordt van de VDAB waar de raad van bestuur paritair is samengesteld. De SERV stelt dat de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen eveneens paritair is samengesteld. Om die reden moet ook Syntra Vlaanderen van de uitzonderingsregeling kunnen genieten. Verder stelt de SERV dat deze redenering ook werd overgenomen in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van bestuursdecreet. Wie eerder kon genieten van de uitzonderingsregeling behoudt ook het voordeel in de nieuwe regeling. De SERV vraagt dat, omwille van de paritaire samenstelling, de huidige samenstelling van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen wordt behouden.

De raad van bestuur van Syntra Vlaanderen bestaat voor wat betreft de afvaardigingen van werkgevers- en werknemersorganisaties uit een paritaire samenstelling. Maar daarnaast zijn in deze raad van bestuur ook andere bestuursleden met stemrecht actief, met name de voorzitter, vijf afgevaardigden van de Vlaamse Regering en de gedelegeerd bestuurder van Syntra Vlaanderen. In de context *senso stricto* van de Vlaamse bestuurlijke organisatie, en verwijzende naar de VDAB die als voorbeeld in de memorie van toelichting wordt vermeld, betekent pariteit dat enkel de afgevaardigden van werkgevers en werknemers stemrecht hebben in de raad van bestuur. Anders gezegd, in een paritaire raad van bestuur zetelen buiten deze afgevaardigden geen andere stemgerechtigde leden.

Vermits de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen in *extenso* niet paritair is samengesteld, gaat een vergelijking met de raad van bestuur van VDAB niet op. Het voorontwerp van decreet wordt aldus niet aangepast aan het advies van de SERV.

3.2 De Raad van State bracht advies uit op 30 maart 2018. De opmerkingen van de Raad van State zijn eerder redactioneel van aard.

Het advies van de Raad van State wordt integraal gevolgd.

Voor wat de tweede opmerking van de Raad van State betreft, en die handelt over de zinsnede "in samenspraak met de Vlaamse Regering", kan het volgende voorbehoud worden gemaakt. Het nieuwe ontwerp van bestuursdecreet stelt in artikel III.61, §1, tweede lid, dat "voor de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen de raad van bestuur, in samenspraak met de Vlaamse Regering, jaarlijks een ondernemingsplan vaststelt". Het bestuursdecreet werd door de Vlaamse Regering een tweede keer besproken op 9 maart 2018 en voor advies overgemaakt aan de Raad van State. Het bestuursdecreet zal aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring worden voorgelegd op 4 mei 2018. De vraag stelt zich of de Raad van State dezelfde opmerking over het artikel III.61, §1, tweede lid, zal formuleren, en op welke wijze deze opmerking in het bestuursdecreet zal worden verwerkt. In het decreet van 7 mei 2004 wordt nu gekozen voor de zinsnede "in overleg met".

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor wat de weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap betreft kan verwezen worden naar de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering op 2 februari 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor wat de weerslag van het voorstel op de lokale besturen betreft kan verwezen worden naar de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering op 2 februari 2018.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor wat de weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten betreft kan verwezen worden naar de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering op 2 februari 2018.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor wat de kwaliteit van de regelgeving betreft kan verwezen worden naar de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering op 2 februari 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, wat betreft de beginselen van deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, wat betreft de beginselen van deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector en de bijhorende memorie van toelichting;
- het advies van de SERV dd. 26 februari 2018;
- het advies 63.052/1 van de Raad van State dd. 30 maart 2018.