

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur
- Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur principieel goed op 2 maart 2018 (VR 2018 0203 DOC.0179). Op 30 maart 2018 verstrekke de Raad van State advies over dit ontwerp (adviesnummer 63.097/3).

Met het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur, wordt uitvoering gegeven aan diverse bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur over de wijze van communicatie tussen de onder toezicht staande overheid, de toezichthoudende overheid en, in voorkomend geval, de indiener van de klacht.

Het decreet over het lokaal bestuur heeft geopteerd voor ééntrapstoezicht, waarbij de toezichthoudende overheid bestaat uit de Vlaamse Regering (bij delegatie de Vlaamse minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur) of, namens de Vlaamse Regering, de provinciegouverneur die handelt overeenkomstig de instructies van de Vlaamse Regering. Slechts één van beide kan gevat worden als toezichthoudende overheid en zal het bestuurlijk toezicht uitoefenen.

Op het College van Gouverneurs van 23 maart 2018 werd hierover afgesproken dat bij de uitoefening van het toezicht de bestaande werkafspraken behouden blijven. Het principe blijft dus dat de gouverneur alle klachten behandelt, tenzij de minister ervoor opteert de klacht te behandelen. Een aantal categorieën van klachten worden evenwel steeds door de minister behandeld, tenzij de minister deze klachten doorverwijst naar de gouverneur. Dit betreffen klachten waarin een beleidsstandpunt of een nieuw principieel standpunt vereist is, klachten tegen besluiten die de bestuurlijke organisatie van een lokaal bestuur vormgeven of klachten tegen beslissingen van de provincie. Dit zal tevens zo opgenomen worden in een nog op te maken ministeriële omzendbrief over de hervorming van het bestuurlijk toezicht.

Voor een uitgebreidere toelichting bij de inhoud van voorliggend ontwerp van besluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2018 0203 DOC.0179/1BIS).

Deze nota gaat voornamelijk in op het advies van de Raad van State.

2. ADVIES RAAD VAN STATE

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft op 30 maart 2018 advies uitgebracht bij dit voorontwerp van besluit (adviesnummer 63.097/3).

In zijn advies heeft de Raad van State een opmerking bij de tekst van artikel 4, derde lid van het voorontwerp van besluit.

Die bepaling voorziet dat de communicatie van de toezichthoudende overheid naar de lokale besturen ook kan gebeuren met de beveiligde zending, vermeld in artikel 1, 2°, d) en e) van het ontwerp. De Raad van State stelt in zijn advies dat deze bepaling de indruk wekt dat de communicatie van de toezichthoudende overheid naar de lokale besturen moet gebeuren met een aangetekende zending én een afgifte tegen ontvangstbewijs wanneer niet wordt gekozen voor de beveiligde zendingen bedoeld in artikel 4, tweede lid van het ontwerp. In opvolging van het advies van de Raad van State wordt artikel 4, derde lid van het ontwerp van besluit aangepast, in die zin dat het woord “en” vervangen wordt door het woord “of”.

De Raad van State heeft in zijn advies eveneens een opmerking geformuleerd bij de tekst van artikel 6 van het voorontwerp van besluit.

Artikel 6 van het voorontwerp van besluit is erop gericht het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2015 en het ministerieel besluit van 26 februari 2015 op te heffen wat betreft het bestuurlijk toezicht op de gemeenteoverheid, de districtsoverheid, het OCMW, de intergemeentelijke overheid, de welzijnsvereniging, de autonome verzorgingsinstelling, de organen en personeelsleden van de meergemeentezones en van de hulpverleningszones.

De Raad van State stelt vast dat het toepassingsgebied van die besluiten daarmee beperkt wordt tot de provincieoverheden en de autonome provinciebedrijven. De Raad merkt op dat door deze techniek van opheffing het beperkte toepassingsgebied niet zal blijken uit de tekst van de bepalingen van die besluiten, wat de rechtszekerheid niet ten goede komt. Zo stelt de Raad van State dat het niet langer duidelijk zal zijn welke onderdelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2015 en van het ministerieel besluit van 26 februari 2015 nog van toepassing zijn op welke besturen. De Raad van State stelt voor om in wijzigingsbepalingen te voorzien die het toepassingsgebied van de genoemde besluiten inperken tot de provincieoverheden en de autonome provinciebedrijven en die de bepalingen van die besluiten hieraan aanpassen.

Deze redenering van de Raad van State wordt niet gevolgd omdat het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2015 en het ministerieel besluit van 26 februari 2015 voor wat betreft de provincieoverheden en de autonome provinciebedrijven zullen worden opgeheven met ingang van 3 december 2018. In uitvoering van het Provinciedecreet zal er immers een nieuw besluit van de Vlaamse Regering worden uitgevaardigd ter vervanging van voormelde besluiten. Dit kadert in de afstemming van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten op de aanpassingen die het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur met zich meebrengt. Op 2 februari 2018 werd het voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd (VR 2018 0202 DOC.0097/2BIS). De opheffingsbepalingen opgenomen in artikel 6 van het voorliggende ontwerp van besluit zullen in werking treden op 1 januari 2019 waardoor er geen nadelig effect zal zijn op de rechtszekerheid.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2018 0203 DOC.0179/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2018 0203 DOC.0179/1BIS).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2018 0203 DOC.0179/1BIS).

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit (VR 2018 0203 DOC.0179/1BIS).

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- Het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur;
- Advies 63.097/3 van 30 maart 2018 van de Raad van State.