

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966**
 - **definitieve goedkeuring**

1 INHOUDELIJK

Op 2 juni 2017 heeft de Vlaamse Regering het bovenvermelde ontwerp van besluit principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding gelast het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2017 0206 DOC.0489/1BIS en DOC.0489/2BIS).

Samenvatting en inhoud

Voorliggend ontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Op basis van dit artikel hebben de drie Agentschappen Integratie en Inburgering en het Huis van het Nederlands Brussel de bevoegdheid om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken. Voorliggend ontwerp van besluit regelt de nadere modaliteiten van deze taken.

Bespreking van het advies van de Raad van State

Voorliggend ontwerp van besluit werd aangepast aan het advies nr. 61.656/1 van 10 juli 2017 van de Raad van State.

- In punt 2.3 merkte de Raad van State op dat de Vlaamse Regering op grond van artikel 9 van het decreet van 29 mei 2015 houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid de artikelen 3, 2°, en 7 van dat decreet in werking moet laten treden. Dit werd aangepast in de aanhef en in artikel 9 van het besluit.

- In punt 2.4 merkte de Raad van State op dat artikel 6 de nodige rechtsgrond ontbeert. Deze bepaling machtigt de bevoegde minister om de deelname aan de testen afhankelijk te stellen van een financiële vergoeding, waarvan hij het bedrag de nadere voorwaarden voor de inning en de eventuele vrijgestelde categorieën van deelnemers bepaalt. Volgens de Raad van State komt deze financiële vergoeding wel degelijk over als een retributie, d.i. de vergoeding van een dienst die de overheid presteert ten voordele van de heffingsplichtige individueel beschouwd, die een louter vergoedend karakter heeft, zodat er een redelijke verhouding bestaat tussen de kostprijs of de waarde van de verstrekte dienst en het bedrag dat de heffingsplichtige verschuldigd is.

Gelet op het legaliteitsbeginsel inzake retributies, neergelegd in artikel 173 van de Grondwet, dient een decreet in elk geval de gevallen en de heffingsplichtigen te bepalen. Het bepalen van het bedrag van de retributie mag overgelaten worden aan de uitvoerende macht. Aangezien het decreet van 7 juni 2013, noch een andere decretale bepaling, de gevallen bepaalde waarin de vergoeding verschuldigd is en evenmin de categorieën van personen omschrijft die de vergoeding verschuldigd zijn, was er voor de ontworpen bepaling geen voldoende rechtsgrond.

Via het programmadecreet 2018¹ is deze rechtsgrond ondertussen gerealiseerd. In artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is volgend lid ingevoegd:

“Deelname aan de testen is afhankelijk van de betaling van een retributie. De Vlaamse Regering stelt het bedrag van de retributie vast. De Vlaamse Regering kan vrijstellingen verlenen.”

Overeenkomstig artikel 97 van het programmadecreet 2018 treedt deze bepaling in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

In afwachting van de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van besluit liep er gedurende zes maanden een experimentele periode waarin de taaltesten werden afgenomen conform de bepalingen van het ontwerpbesluit. De afname van de taaltesten, het profiel van de kandidaten en de inzet van het personeel werd daarbij van nabij gemonitord. Bedoeling van deze monitoring was om duidelijk zicht te krijgen op het profiel van de anderstaligen die een taaltest komen afleggen en om de reële kost voor de afname van de taaltesten te bepalen. De experimentele periode is ondertussen afgelopen maar de monitoring laat nog niet toe om het profiel van de kandidaten eenduidig te bepalen en nu al een onderbouwde beslissing te nemen over het doorrekenen van de afnamekosten naar (sommige categorieën van) de kandidaten.

We opteren er daarom voor om voorlopig artikel 3 van het programmadecreet niet in werking te laten treden, en artikel 6 van het principiële goedgekeurde ontwerpbesluit te schrappen. Eenmaal er duidelijk zicht is op het profiel van de kandidaten en er een onderbouwde beslissing kan genomen worden over het bedrag van de retributie en mogelijke vrijstellingen, kan artikel 3 van het programmadecreet in werking gesteld worden.

- In de artikelen 4 en 5 wordt aan het EVA de bevoegdheid toegekend om een gemeenschappelijk reglement en een model van bewijs van taalniveau vast te stellen. In punt 4 merkte de Raad van State op dat hiermee een verordenende bevoegdheid wordt toegekend aan het EVA, aangezien zowel het reglement als het model dwingende rechtsgevolgen hebben voor derden. Het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling is in beginsel niet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen, omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt.

Zo'n delegatie is enkel toegestaan voor zover zij een zeer beperkte of een hoofdzakelijk technische en niet-beleidsmatige draagwijdte heeft, en er mag worden van uitgegaan dat de instellingen die

¹ Decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting, BS 29 december 2017

de betrokken reglementering moeten toepassen of er toezicht op uitoefenen, ook het best geplaatst zijn om deze met kennis van zaken uit te werken.

De Raad van State merkte op dat kan betwijfeld worden of het vaststellen van een gemeenschappelijk reglement aan de bovenstaande voorwaarden voldoet. De aangelegenheden, vermeld onder artikel 5, punt 3° en 4°, hebben volgens de Raad van State rechtstreeks invloed op de rechtspositie van de personen die de test afleggen, zodat er niet van uit kan worden gegaan dat die bepalingen een louter technische en niet-beleidsmatige draagwijdte hebben.

Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State worden twee nieuwe bepalingen toegevoegd die op algemene wijze de beginselen inzake de herkansing (artikel 6) en de conflictprocedure (artikel 7) vastleggen.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie dossier VR 2017 0206 DOC.0489/1BIS

3 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie dossier VR 2017 0206 DOC.0489/1BIS

4 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie dossier VR 2017 0206 DOC.0489/1BIS

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zie dossier VR 2017 0206 DOC.0489/1BIS

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies nr. 61.656/1 van 10 juli 2017 van de Raad van State.