

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft een aantal
aanpassingen aan de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen

- eerste principiële goedkeuring

1. OPZET

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017 ⁽¹⁾ werd uitvoering gegeven aan twee akkoorden die Vlaams minister Ben Weyts op 4 maart 2016 met de vakorganisaties ⁽²⁾/loodsenverenigingen ⁽³⁾ had gesloten.

Een eerste akkoord regelde onder andere de toekenning van een schaalvergrotingscoëfficiënt voor de operationele loodsen (schaalvergroting scheepvaart).

Deze maatregel werd uitgevoerd bij ministerieel besluit van 18 september 2017 houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen.

Thans worden de hierna vermelde wijzigingen voorgesteld, die een nieuwe aanpassing van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (VPS) noodzakelijk maken (ontwerpbesluit als bijlage 1 en de artikelsgewijze bespreking als bijlage 2).

2. INHOUDELIJK

2.1. schaalvergrotingscoëfficiënt Scheldemondenloodsen – storting in groepsfonds

2.1.1. *huidige regeling verdeling groepsfonds - individuele verloning operationele loodsen*

Op grond van artikel VII 60, §2 van het VPS worden de loodstoelagen maandelijks voor 50% rechtstreeks aan de loods toegekend. De resterende 50% wordt maandelijks gestort in een groepsfonds per loodstoelagegroep en station. Dit groepsfonds wordt maandelijks verdeeld onder de loodsen van die groep volgens het aantal beschikbaarheidsdagen.

Voor de kustloodsen geldt een verdeling van "85%" individuele verloning en "15%" storting in het groepsfonds.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van bepaalde personeelscategorieën van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust - VR PV 2017/33 - punt 0012

² VSOA en ACV maar geen akkoord van ACOD

³ OVL en BVL

De kanaalloosden kunnen sinds 1 oktober 2017 op vrijwillige basis en per periode van één kalenderjaar opteren voor 100% individuele betoelaging. Zij putten dus niet uit het groepsfonds.

2.1.2. *storting schaalvergrotingscoëfficiënt Scheldemondenloosden in groepsfonds*

Artikel 1, §1, 3° van het ministerieel besluit van 18 september 2017 voorziet in de toekenning van een schaalvergrotingscoëfficiënt voor de Scheldemondenloosden. Deze schaalvergrotingscoëfficiënt bedraagt 0,5 naar rato van de toelage die geldt voor de rivierloosden.

Op basis van de huidige formulering van artikel VII 60, §2 wordt de loodstoelage voor 50% rechtstreeks aan de loods toegekend en voor 50% gestort in een groepsfonds, per loodstoelagegroep en station (zie punt 2.1.1.). Dit groepsfonds wordt maandelijks verdeeld onder de loosden van die groep volgens het aantal beschikbaarheidsdagen.

Met voorliggend ontwerpbesluit wordt voorgesteld de schaalvergrotingscoëfficiënt voor de Scheldemondenloosden voor 100% in het groepsfonds te storten, met andere woorden zonder individuele toekenning. Met dit voorstel wordt deze extra verloning voor het beloodsen van grote schepen verdeeld onder alle loosden, en is er geen individuele surplus meer.

Hierdoor verdwijnt de "concurrentie" tussen de operationele loosden om te opteren voor het beloodsen van de meest financieel aantrekkelijke (grote) schepen.

2.2. compensatie oproep tijdens rust voor loodsprestatie

De huidige formulering van artikel VII 60, §2 betekent dat er een onderscheid is tussen enerzijds de regeling van toepassing wanneer een loods zich tijdens zijn rust beschikbaar verklaart voor een "loodsprestatie" en anderzijds wanneer de loods in rust een "dienststopdracht"⁽⁴⁾ vervult.

Het VPS stelt dat enkel de extra-beschikbaarheidsdag voor het vervullen van een "dienststopdracht" binnen de 3 maanden wordt gecompenseerd. In de praktijk geldt dit ook voor de extra-beschikbaarheidsdag ingevolge het tijdens de rust beschikbaar zijn voor een "loodsprestatie".

Dit wordt in voorliggend ontwerpbesluit statutair geregeld.

Daarnaast wordt een specifieke regeling ingevoerd voor de rivierloosden die zich tijdens hun rust beschikbaar houden voor een "loodsprestatie". In tegenstelling tot de andere loodsenkorpsen (verplichte compensatie binnen de 3 maanden) hebben de rivierloosden de keuze om de extra beschikbaarheidsdag al dan niet te compenseren. Deze keuzemogelijkheid wordt statutair verankerd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire weerslag.

3.1. schaalvergrotingscoëfficiënt Scheldemondenloosden – storting in groepsfonds

De toekenning van de schaalvergrotingscoëfficiënt voor de Scheldemondenloosden volledig via het groepsfonds, in plaats van een verloning 50% individueel en 50% via het groepsfonds, heeft geen enkele budgettaire weerslag. De globale verloning voor de schaalvergroting wijzigt daardoor niet.

3.2. compensatie oproep tijdens rust voor loodsprestatie

Ook de mogelijkheid voor de rivierloosden om de extra beschikbaarheidsdag ingevolge het beschikbaar zijn voor een loodsprestatie tijdens de rust al dan niet te compenseren heeft geen budgettaire weerslag.

⁴ Dienststopdracht: vb. lesgeven

Het aantal "beschikbaarheidsdagen" bepaalt de verdeling van het groepsfonds tussen de individuele loodsers. De keuze van een rivierloods om een extra beschikbaarheidsdag al dan niet te compenseren, zal de verloning die de individuele loods uit het groepsfonds ontvangt eventueel beïnvloeden (door compensatie daalt zijn aantal beschikbaarheidsdagen), maar wijzigt de "globale" pot van het groepsfonds niet. Het groepsfonds wordt immers samengesteld volgens het aantal geleverde prestaties, ongeacht of deze prestaties nu geleverd zijn door een operationele loods in stand-by of een loods die aan de beurt is.

Met andere woorden, uitgaande van een ongewijzigde scheepvaarttrafiek, zal het inzetten van "stand-byloodsen" de globale bezoldiging niet beïnvloeden. Indien in de toekomst het efficiënter beloodsen van de schepen (o.a. door het inzetten van "stand-byloodsen") een verhoging van de scheepvaarttrafiek tot gevolg zou hebben, zullen enerzijds het aantal loodsprestaties stijgen (meerkost) maar zullen anderzijds ook de inkomsten van de DAB Loodswezen (ontvangen loodsgelden) toenemen.

4. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 maart 2018 (bijlage 3).

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 maart 2018 (bijlage 4).

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van het voorstel heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2018/93

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen regulerings-impactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° verleent haar principiële goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft een aantal aanpassingen aan de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen;
- 2° machtigt de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit voor onderhandeling te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
- 3° machtigt de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 4° machtigt de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding