



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.096/3
van 30 maart 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, schepenen per gemeente, leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van Voeren en de randgemeenten, leden van het vast bureau van Voeren en de randgemeenten, districtsraadsleden per district in Antwerpen, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst per gemeente, provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest, en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten’

Op 6 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, schepenen per gemeente, leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van Voeren en de randgemeenten, leden van het vast bureau van Voeren en de randgemeenten, districtsraadsleden per district in Antwerpen, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst per gemeente, provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest, en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2018.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het aantal te verkiezen mandaten te bepalen in de gemeenteraden, OCMW-raden, districtsraden en de provincieraden, en in voorkomend geval in de uitvoerende organen van die raden, alsook om de te verkiezen mandaten van provincieraadslid te verdelen over de provinciedistricten (artikelen 1 tot 3 en bijlagen 1 tot 3 van het ontwerp). Het aan te nemen besluit komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 maart 2012 ‘tot vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden per gemeente, het aantal te verkiezen leden van de raden voor maatschappelijk welzijn van de randgemeenten en van de gemeente Voeren, het aantal te verkiezen stadsdistrictsraadsleden in Antwerpen, het aantal te begeven schepenmandaten per gemeente, het aantal leden van het stadsdistrictscollege in Antwerpen en het aantal te verkiezen provincieraadsleden per provincie van het Vlaamse Gewest en tot verdeling van de provincieraadsleden over de provinciedistricten’, dat wordt opgeheven (artikel 4 van het ontwerp). Het te nemen besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 5).

2. Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen onder meer de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen aan het met reden omklede advies van de afdeling Wetgeving de tekst van alle ontwerpen van reglementaire besluiten. Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.¹

Evenmin wordt als reglementair beschouwd, een besluit dat geen in abstracte en onpersoonlijke bewoordingen gestelde bepalingen bevat waarmee een algemene regel wordt geformuleerd die voor een onbepaald aantal gevallen geldt, en dat louter uitwerking heeft op het niveau van de interne organisatie van het bestuur zonder daarbij een wijziging in te houden van

¹ Zie ook adv.RvS 55.835/VR van 2 april 2014 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01’, opmerking 3.2, en adv.RvS 57.016/3 van 20 februari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 ‘tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel’, opmerking 2. Zie ook M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-205, nrs. 85.1 en 85.2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, 35.

de materiële rechtsregels die gelden voor dat bestuur en zonder rechtstreeks te raken aan de rechtstoestand van de betrokken ambtenaren of van enige andere persoon.²

3. Het voorliggende ontwerpbesluit formuleert geen nieuwe, algemene, dwingende regel die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het aantal te verkiezen mandaten, alsook de verdeling van de te verkiezen mandaten van provincieraadslid over de provinciedistricten, wordt bepaald louter met toepassing van de rechtsregels die reeds zijn vastgelegd in het decreet van 22 december 2017 ‘over het lokaal bestuur’ en in het Provinciedecreet van 9 december 2005. De Vlaamse Regering kan zich enkel richten naar de voormelde rechtsregels, aan de hand van de bevolkingscijfers per provincie en per gemeente op 1 januari 2018 zoals die zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 19 februari 2018, en beschikt daarbij over geen enkele beoordelingsbevoegdheid.

De conclusie is dan ook dat het ontwerpbesluit niet van reglementaire aard is en dat de Raad van State niet bevoegd is om erover advies te geven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² Zie ook adv.RvS 51.122/3 van 11 april 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2012 ‘houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdrachten inzake onroerend erfgoed in het agentschap Onroerend Erfgoed’, opmerking 7.