



De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, wat betreft het maximaal aantal gesubsidieerde sluitingsdagen en de overgangsbepalingen – Principiële goedkeuring.

### **1. Inhoud en doelstelling**

Met dit ontwerp van wijzigingsbesluit worden de overgangsbepalingen van artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017, andermaal aangepast in die zin dat het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoeelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken, de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein en de uitvoeringsbesluiten ervan van toepassing blijven op aanvragen waarvan de openbare werken gestart zijn vóór 1 juli 2017, ongeacht wanneer die ingediend zijn of ingediend worden, maar steeds binnen de termijnen voorzien in de uitvoeringsbesluiten van voormeld decreet en voormelde wet. Daardoor kunnen na 31 december 2017 nog aanvragen worden ingediend waarvan de openbare werken gestart zijn vóór 1 juli 2017.

Daarnaast zal in dit geval de subsidiabele duurtijd van de openbare werken of de subsidiabele sluitingsperiode maximaal tot de einddatum van de geattesteerde periode van verstoorde bereikbaarheid of van de hinderperiode kunnen lopen.

Met deze eerste en nieuwe aanpassing van de overgangsbepalingen zullen ondernemingen die hinder ondervinden van openbare werken die gestart zijn vóór 1 juli 2017 en die bijgevolg niet in aanmerking komen voor de hinderpremie een aanvraag voor de rentetoeelage of inkomenscompensatievergoeding kunnen indienen zolang de werken duren. Daardoor wordt voorkomen dat aan een onderneming of zelfstandige die zich in dergelijke situatie bevindt, vanaf 1 januari 2018 geen steun meer kan worden toegekend, hetgeen op dit moment algemeen als een lacune in de wetgeving wordt ervaren. Ook na 31 december 2017 moet naadloos de continuïteit verzekerd zijn om aanvragen of verlengingsaanvragen voor de rentetoeelage of inkomenscompensatievergoeding te kunnen indienen.

Vervolgens wordt met dit ontwerp van wijzigingsbesluit artikel 17 van het besluit van de Vlaamse

Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest aangepast in die zin dat hinderpremie B per onderneming maximaal voor de duur van de hinderperiode wordt toegekend, zonder beperking tot maximaal 365 sluitingsdagen per hinderperiode.

Met deze tweede aanpassing zullen ondernemingen tijdens de volledige periode van ernstige hinder door openbare werken hinderpremie B - ook anders genoemd de nieuwe sluitingspremie - kunnen krijgen. In de praktijk zijn werken met een duurtijd van meer dan een jaar geen uitzondering. Op deze manier is de steun in de vorm van de sluitingspremie voor werken gestart **vanaf** 1 juli 2017, gealigneerd op de inkomenscompensatievergoeding voor werken gestart **vóór** 1 juli 2017. De inkomenscompensatievergoeding kan immers ook voor een sluitingsduur van meer dan een jaar aan een zelfstandige worden toegekend.

Het ontwerp van wijzigingsbesluit zal retroactief in werking treden vanaf 1 juli 2017.

## **2. Wettelijk kader**

### **2.1. Europees**

De regelgeving van de hinderpremie valt onder de toepassing van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PB van 24 december 2013, L 352, blz. 1-8), en de latere wijzigingen ervan.

### **2.2. Vlaams**

Op 15 juli 2016 werd het decreet houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, aangenomen door het Vlaams Parlement op 6 juli 2016, door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd. Dit decreet werd op 6 september 2016 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Op 12 mei 2017 werd het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest definitief goedgekeurd. Dit besluit werd op 20 juni 2017 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Op 24 november 2017 werd het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, wat betreft de overgangsbepalingen definitief goedgekeurd. Dit eerste wijzigingsbesluit werd op 12 januari 2018 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

## **3. Budgettaire weerslag van het voorstel van beslissing**

De voorgestelde verlenging van de aanvraagperiode van de rentetoelage en inkomenscompensatievergoeding en van de subsidiabele duurtijd van de openbare werken en sluitingsperiode heeft een impact op het benodigde budget voor de rentetoelage en inkomenscompensatievergoeding.

Voorzien wordt dat in 2018 voor de rentetoelage een extra vastleggingskrediet van 3.035.000 euro en een extra vereffeningskrediet van 3.135.000 euro nodig is en voor de

inkomenscompensatievergoeding een vastlegging- en vereffeningskrediet van 790.000 euro.

Deze meervraag wordt evenwel opgevangen binnen het Hermesfonds door een herschikking van middelen vanuit de provisie voor investeringen in O&O en het bedrijfsleven (1EC372).

#### **4. Advies van de Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 15 maart 2018.

#### **5. Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 27 maart 2018.

#### **6. Weerslag van het ontwerp van wijzigingsbesluit op de lokale besturen**

- a) Personeel: het ontwerp heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b) Werkingsuitgaven: het ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) Investeringen en schuld: het ontwerp heeft geen investeringen als gevolg;
- d) Ontvangsten: het ontwerp resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het ontwerp heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

#### **7. Weerslag van het ontwerp van wijzigingsbesluit op het personeel**

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

#### **8. Wetgevingstechnisch en taaladvies**

Het ontwerp van wijzigingsbesluit werd aangepast aan de opmerkingen van het wetgevingstechnisch en taaladvies dat dateert van 28 februari 2018.

#### **9. Reguleringsimpactanalyse**

Voor dit ontwerp van wijzigingsbesluit moet geen RIA worden opgemaakt.

Het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest bevat reeds al de algemene principes van de nieuwe hinderpremie die door de Vlaamse Regering verder in detail moeten worden uitgewerkt.

De algemene toelichting bij dat decreet rechtvaardigt de politieke keuzes die zijn gemaakt voor de integratie van de inkomenscompensatievergoeding en de rentetoeelage tot één nieuwe hindermaatregel die tot doel werd gesteld in het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019, en zorgt ervoor dat er geen vrije beleidsruimte is bij het concreet uitwerken van de verschillende modaliteiten van de geïntegreerde steunmaatregel.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest geeft eenvoudig uitvoering aan het decreet van 15 juli 2016. Dit geldt ook voor onderhavig ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 12

mei 2017. Het geeft uitwerking aan artikel 9, derde lid en aan artikel 6, tweede lid van het decreet van 15 juli 2016.

Overeenkomstig de leidraad voor de opmaak van een RIA moeten dossiers waar de Vlaamse regelgever geen vrije juridische beleidsruimte (door hogere regelgeving) of politieke beleidsruimte (meer) heeft, niet onderworpen worden aan een RIA.

## **10. Voorstel van beslissing**

De Vlaamse Regering:

- hecht haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, wat betreft het maximaal aantal gesubsidieerde sluitingsdagen en de overgangsbepalingen;
- machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, het advies in te winnen bij de Raad van State binnen een termijn van 30 dagen (artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State).

Philippe Muyters

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

## **Bijlagen**

1. Ontwerp van wijzigingsbesluit;
2. Advies Inspectie van Financiën;
3. Begrotingsakkoord.