

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende maatregelen voor de uitwerking van de persoonsvolgende budgetten die in het kader van de transitie naar persoonsvolgende financiering ter beschikking zijn gesteld**  
**Definitieve goedkeuring na advies Raad van State**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende maatregelen voor de uitwerking van de persoonsvolgende budgetten die in het kader van de transitie naar persoonsvolgende financiering ter beschikking zijn gesteld;
- het advies van de Raad van State 62.777/1 van 2 februari 2018.

### **1. INHOUDELIJK**

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 22 december 2017 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende maatregelen voor de uitwerking van de persoonsvolgende budgetten die in het kader van de transitie naar persoonsvolgende financiering ter beschikking zijn gesteld en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerp van besluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.  
(VR 2017 2212 DOC.1473/1bis en DOC.1473/2bis).
- 2 De Vlaamse Regering beslist over maatregelen tot bijsturing in 2 fasen van de persoonsvolgende budgetten die zijn toegekend aan personen met een handicap die eind 2016 gebruik maakten van ondersteuning door een flexibel aanbodcentrum meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst of die gebruik maakten van een persoonlijke-assistentiebudget of van een persoonsgebonden budget.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 3 januari 2018 en bekomen op 2 februari 2018 onder nummer 62.777/1.

In punt 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup> van artikel 2 werd het woord middelen ingevoegd in de zinsnede: het aantal zorggebonden middelen, vermeld in artikel 21, eerste lid, zoals aangegeven door de Raad van State.

In artikel 3 wordt de formulering aangepast conform de opmerking van de Raad Van State en wordt nu gezegd: "Het agentschap verhoogt het aantal zorggebonden punten, vermeld in artikel 2, eerste lid, van dit besluit, voor de personen met een handicap die op 31 december

2016 gebruikmaakten van de ondersteuning van een FAM die aan al de volgende voorwaarden voldoet:”.

In de eerste fase van de bijwerking zal het aantal zorggebonden punten verhoogd worden van de cliënten van een FAM voor welke het aantal zorggebonden middelen kleiner is dan 85% van de som het voorlopig aantal zorggebonden punten. Het voorlopig aantal zorggebonden punten zou worden verhoogd met minstens 85% en maximum 87%. De Raad van State is van oordeel dat deze laatste bepaling onduidelijkheid laat over de factoren die de hoogte van de aanpassing bepalen, en over het feit dat in alle gevallen een zelfde percentage zal worden toegepast of niet. De Raad is eveneens van oordeel dat het percentage dat wordt gehanteerd om de doelgroep af te bakenen en het percentage van de verhoging van het aantal zorggebonden punten hetzelfde moet zijn om eventuele ongelijke behandeling te voorkomen.

Na overleg met de sociale partners over de middelen die nodig zijn om de eerste fase van de oppuntstelling te kunnen realiseren is gebleken dat het mogelijk is om met de beschikbare middelen het aantal zorggebonden punten te verhogen tot 85% van de cliënten van FAMs bij welke het aantal zorggebonden middelen kleiner is dan 85% van de som het voorlopig aantal zorggebonden punten.

Het ontwerpbesluit wordt rekening houdend met de financiële context en de met de opmerkingen van de Raad van State aangepast. Artikel 3, 2° (de betrokken FAMs zijn de FAMs waarbij het aantal zorggebonden middelen kleiner is dan 85% van de som van het voorlopig aantal zorggebonden punten) wordt behouden en in artikel 4 wordt gesteld dat het aantal zorggebonden punten wordt verhoogd tot 85% van het voorlopige individuele aantal zorggebonden punten.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De doelstelling van het voorliggend ontwerp van besluit bestaat erin de budgetten die als gevolg van de transitie naar persoonsvolgende financiering werden toegekend aan de personen met een handicap die op 31 december 2016 gebruik maakten van een PAB, PGB of van zorg in natura, op punt te stellen rekening houdend met hun gebruik van ondersteuning en hun zorgzwaarte.

De oppuntstelling verloopt in twee fasen. In de eerste fase wordt het budget van een beperkte groep van personen met een handicap die voorheen gebruik maakten van ondersteuning die wordt geboden door een FAM verhoogd.

De middelen die nodig zijn voor fase 1 van de oppuntstelling werden initieel geraamd op maximum 25 miljoen euro. Deze middelen worden via drie sporen gegenereerd:

-10 miljoen euro wordt vanaf 2019 ter beschikking gesteld vanuit de algemene middelen

-de rsz-verminderingen (structureel) die het gevolg zijn van de federale maatregelen betreffende tax-shift (Koninklijk besluit van 1 juni 2016 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, ter uitvoering van de tax-shift)

-de bijkomende middelen voor sociale maribel die het gevolg zijn van de federale maatregelen op het gebied van taks-shift (Koninklijk besluit van 1 juni 2016 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, ter uitvoering van de tax-shift).

De middelen inzake rsz-verminderingen dienen gelet op de reële loonsubsidiëring niet meer uitbetaald te worden aan vergunde zorgaanbieders. Over de wijze waarop we dit doen en de timing zal een protocol gesloten worden tussen de sociale partners en het VAPH. Er zal pas uitvoering gegeven worden aan de eerste fase van de oppuntstelling als dit protocol geformaliseerd is.

De 10 miljoen euro uit de algemene middelen worden slechts beschikbaar gesteld in verhouding tot de geactualiseerde ramingen van het VAPH rekening houdend met de zorgzwaarte/zorgnood, en op voorwaarde dat er effectief een protocol afgesloten wordt tussen de sociale partners en het VAPH met betrekking tot het vrijmaken van de middelen uit tax-shift en sociale maribel.

In de tweede fase gebeuren de nieuwe terbeschikkingstellingen in de eerste plaats door compensatie van 'plus' en 'min' in de aanpassing van de budgetten. Als deze compensaties niet toereikend zijn kan de Vlaamse regering beslissen om in beperkte mate bijkomende middelen uit reguliere uitstroom te voorzien.

De Inspectie van Financiën verleende op 7 december 2017 zijn ongunstig advies. De Inspecteur van Financiën stelt in zijn advies dat een aantal vragen onbeantwoord bleef.

Hierop kunnen de volgende aanvullingen meer duidelijkheid brengen:

De vraag naar de consistentie van de schaal en/of de inschalers zal worden opgevangen in correctiefase 2. Hieromtrent werden reeds afspraken gemaakt binnen de Vlaamse Regering.

De omrekeningsmethode is als volgt: Voor de cliënten wiens budget op basis van de inschaling door de zorgaanbieders het sterkst was gecorrigeerd naar beneden toe, rekening houdend met de beschikbare middelen van de zorgaanbieder, wordt de correctie naar beneden beperkt zodat het budget minimaal 85% van het ingeschaald budget bedraagt. Het zogenaamde 'rampenscenario' betekent dat er een situatie wordt gecreëerd die niet wenselijk is. De toekenning van de budgetten op basis van de inschattingen door de zorgaanbieders, aangevuld met de toepassing van een sectorale kaasschaaf op alle budgetten - om binnen de huidige begrotingskredieten te blijven - zou leiden tot een herverdeling, die zou leiden tot een vermindering van de middelen bij een aantal voorzieningen met een hoog aandeel zwaar zorgbehoevende cliënten, terwijl de middelen van een aantal andere zorgaanbieders die zich op lichtere doelgroepen richten zouden vergroten. Dit zou niet aanvaardbaar zijn, ook niet voor de gebruikers. Om tegemoet te komen aan de gestelde vereisten inzake budgettaire dekking werd het besluit en de nota aangepast in die zin dat de maatregelen voor fase 1 van de oppuntstelling maar kunnen toegekend worden in de mate dat de overeenkomstige middelen beschikbaar zijn gesteld. De terbeschikkingstellingen in fase 2 van de oppuntstelling kunnen slechts worden toegekend indien de compensaties van "plus" en "min" in de aanpassingen van de budgetten toereikend zijn.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 december 2017 op voorwaarde dat:

- de algemene middelen voor de uitvoering van fase 1 van de oppuntstelling slechts beschikbaar gesteld worden indien er een akkoord is met betrekking tot de middelen uit de taks-shift en sociale maribel;
- de aangepaste budgetten die in kader van fase 2 van de oppuntstelling van de transitie naar persoonsvolgende financiering telkens op 1 januari of 1 juli volgend op de beslissing van het VAPH per batch minstens budgetneutraal ter beschikking gesteld worden. Indien een batch niet budgetneutraal blijkt te zijn wordt door toepassing van een aanwendingscoëfficiënt de meerkost geneutraliseerd;
- de nodige monitoring wordt ingebouwd om per batch minstens budgetneutraliteit te verzekeren;
- in de aanloop naar fase 2 een evaluatie van het inschalingsinstrument gebeurt om een betrouwbare herinschaling in fase 2 te kunnen garanderen.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met refertenummer 2017/416 van 30 november 2017.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende maatregelen voor de uitwerking van de persoonsvolgende budgetten die in het kader van de transitie naar persoonsvolgende financiering ter beschikking zijn gesteld.

Jo VANDEURZEN  
Vlaamse minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin