

DE VICEMINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN  
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,  
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft het optimalisatietraject  
functieclassificatie, geldelijke bepalingen en andere bepalingen**  
- **definitieve goedkeuring**

### 1. RETROACTA

De Vlaamse Regering hechtte op 14 juli 2017 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het optimalisatietraject functieclassificatie, geldelijke bepalingen en andere bepalingen (VR 2017 1407 DOC.0738/1, DOC.0738/2, DOC.0738/3, DOC.0738/4, DOC.0738/5, DOC.0738/6, DOC.0738/7BIS, DOC.0738/8 en DOC.0738/9).

Het ontwerpbesluit werd voorgelegd aan het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest op 13 november 2017. Na de onderhandelingen ondertekenden de drie representatieve vakorganisaties een protocol van akkoord met nr. 370.1194.

Volgend op de onderhandelingen in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap-Vlaams Gewest hechtte de Vlaamse Regering op 22 december 2017 haar tweede principiële goedkeuring aan het boven vermeld ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering (VR 2017 2212 DOC.1372/1, DOC.1372/2, DOC.1372/3, DOC.1372/4, DOC.1372/5, DOC. 1372/6, DOC.1372/7 en DOC.1372/8).

Bij brief van 12 januari 2018 werd het advies van de Raad van State ingewonnen op 30 kalenderdagen. De Raad van State verstrekke zijn advies 62.822/3 op 13 februari 2018. Het advies van de Raad van State gaat als bijlage.

### 2. ADVIES RAAD VAN STATE

2.1. Het voorliggende ontwerp werd aangepast aan de technische en vormelijke opmerkingen van de Raad van State.

2.2. De Raad van State formuleert bij artikel 3 van het ontwerp de inhoudelijke opmerking dat uit het ontworpen artikel I 4bis, vijfde lid, van het VPS blijkt dat de centrale wegingscommissie bij de weging van niet toewijsbare functies het advies van de “externe systeemhouder” kan inwinnen, maar dat het begrip “externe systeemhouder” nergens wordt omschreven in het VPS.

Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt (in plaats van een verduidelijking in de artikelsgewijze bespreking bij voormeld ontworpen artikel) het begrip “externe systeemhouder” onder een toe te voegen punt 31° aan artikel I 2 van het VPS uitdrukkelijk gedefinieerd als “adviesbureau dat beschikt over een analytische wegingsmethode die door de centrale wegingscommissie wordt gebruikt voor het waarderen van niet toewijsbare functies”.

In de artikelsgewijze bespreking bij het toe te voegen punt 31° aan artikel I 2 van het VPS wordt verder verduidelijkt dat de externe systeemhouder wordt gekozen in het kader van een overheids-opdracht en eigenaar is/blijft van de toegepaste wegingsmethodiek, en dat deze wegingsmethodiek ook zal worden gehanteerd door de externe beroepscommissie Functieclassificatie bij de afhandeling van eventuele beroepsprocedures aangaande niet toewijsbare functies.

2.3. De Raad van State stelt dat de terugwerkende kracht waarin wordt voorzien in artikel 53, zesde lid (m.b.t. de artikelen 1, 3° tot 8°, 2, 1°, 3, 1°, 5, 1°, 8, 9, 35 en 52) en zevende lid (m.b.t. de artikelen 1, 2° en 9°, 3, 3°, 4° en 5°, 4, 5, 2° en 6), van het ontwerp – welke allen betrekking hebben op de implementatie van het optimalisatietraject functieclassificatie – niet kan worden gebillijkt omdat deze niet noodzakelijk wordt geacht voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur.

- De artikelen 1, 3° tot 8°, 2, 1°, 3, 1°, 5, 1°, 8, 9, 35 en 52 van het ontwerp hebben betrekking op wijzigingen in terminologie en op de geoptimaliseerde wegingsinstrumenten (functie-families, functiematrix en wegingsmethodiek), die reeds vanaf medio 2017 met mijn akkoord ter beschikking werden gesteld van de entiteiten van de diensten van de Vlaamse overheid.

In uitvoering van deze beslissing hebben de entiteiten vervolgens in het traject functieclassificatie reeds heel wat voorbereidende werkzaamheden verricht, waarbij ook gebruik werd gemaakt van deze geoptimaliseerde instrumenten.

Aangezien hierbij tevens werd afgesproken nog geen wegingsresultaten (functiefamilie en functieklasse) te communiceren aan de individuele functiehouders (waardoor ook nog geen beroepsprocedures kunnen worden opgestart) tot de wijzigingen aan de procedures (zie hieronder tweede streepje) zijn verankerd in het VPS, kunnen eventuele verkregen situaties van individuele personeelsleden op generlei wijze worden aangetast en kan de retroactieve werking van ontworpen bepalingen gebillijkt worden.

Om voormelde redenen is het dan ook te verantwoorden de datum van uitwerking van deze bepalingen te behouden op 14 juli 2017 (= datum eerste principiële goedkeuring van het ontwerp).

- De artikelen 1, 2° en 9°, 3, 3°, 4° en 5°, 4, 5, 2° en 6, van het ontwerp hebben betrekking op wijzigingen aan de procedures voor weging (niet toewijsbare functies en N-1 functies) en beroep (vereenvoudiging interne beroepsprocedure).

Gelet op het voorstel van het voorzitterscollege, waaraan ik op 26 januari 2018 mijn akkoord heb verleend, om de communicatie van de individuele wegingsresultaten (functiefamilie en functieklasse) – en derhalve ook eventuele beroepsprocedures – op te schorten tot er voor organisatie en individu duidelijkheid is over de concrete gevolgen van de koppeling aan loopbaan en beloning, is een retroactieve werking van ontworpen bepalingen niet langer noodzakelijk.

In navolging van het advies van de Raad van State kan dan ook de rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving worden gegarandeerd door géén retroactieve werking te verlenen aan deze bepalingen, waardoor ze pas in werking zullen treden op de eerste dag van de maand volgend op de datum van definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit.

- Ingevolge:
  - 1° het verlaten – in navolging van hoger vermelde bemerking van de Raad van State – van de retroactieve werking (met ingang van 22 december 2017, zijnde de datum van tweede principiële goedkeuring van het ontwerp door de Vlaamse Regering) die aan de artikelen 1, 2° en 9°, 3, 3°, 4° en 5°, 4, 5, 2° en 6, van het ontwerp (wijzigingen inzake de procedure voor weging en beroep) zou worden verleend,
  - 2° voormelde opschorting van de communicatie van de individuele wegingsresultaten (functiefamilie en functieklasse) – en derhalve ook van eventuele beroepsprocedures – tot er voor organisatie en individu duidelijkheid is over de concrete gevolgen van de koppeling aan loopbaan en beloning,
 worden de uiterlijke data (functieclassificatie ‘deadlines’) van:
  - o 31 december 2017, zoals bepaald in artikel I 4bis van het VPS (om alle functies op het personeelsplan te wegen), en
  - o 1 april 2018, zoals bepaald in artikel I 4, §3, tweede lid, van het VPS (om – na het doorlopen van eventuele beroepsprocedures – de personeelsplannen ook in functiefamilies en functieklassen uit te drukken),
 de facto overschreden.

Om die reden worden met voorliggend ontwerp tevens hoger vermelde aan de entiteiten opgelegde ‘deadlines’ vervangen door “een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum”.

### **3. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE**

Wat het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3 en 4 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2017 1407 DOC.0738/1).

### **4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Geen enkel element van voorliggend ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch, zoals geduid in punt 2 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2017 1407 DOC.0738/1), op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

### **5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

- a) *Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.*
- b) *Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.*
- c) *Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.*
- d) *Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.*
- e) *Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.*

## **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr 2017-182.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

## **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het optimalisatietraject functieclassificatie, geldelijke bepalingen en andere bepalingen.

Liesbeth Homans  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,  
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding