



DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van
decreet tot wijziging van diverse artikelen van het decreet
van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en
inburgeringsbeleid**

1 INHOUDELIJK

Op 7 juni 2013 heeft de Vlaamse Regering het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet van 7 juni 2013 bracht de bestaande regelingen inzake integratie en inburgering samen in één kaderdecreet.

Voorliggend voorontwerp is er op gericht het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op verschillende punten te wijzigen.

Bepalingen m.b.t. de participatieorganisatie

In het regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse Regering is opgenomen dat de Vlaamse overheid de werking garandeert van een erkende participatieorganisatie die optreedt als een forum van personen van buitenlandse herkomst, met voldoende spreiding zoals decretaal bepaald.

De beleidsnota Integratie en Inburgering 2014-2019 heeft de rol van de participatieorganisatie als belangenbehartiger en spreekbuis van personen van buitenlandse herkomst bevestigd en kondigde aan dat er onderzoek zou worden uitgevoerd naar succesvolle methodieken van beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst en belangenbehartiging in binnen- en buitenland. Op basis hiervan zou bekeken worden welke acties kunnen ondernomen worden om de beleidsparticipatie van deze doelgroep waar nodig bij te sturen.

Het onderzoek naar beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst, uitgevoerd onder promotorschap van HIVA-KU Leuven en in samenwerking met KEKI-Kenniscentrum Kinderrechten, Instituut voor de overheid en de Wakkere Burger werd eind 2016 afgerond. Beleidsparticipatie werd hierbij opgevat als participatieactiviteiten in verschillende fases van de beleidscyclus, geïnitieerd door de overheid of ontstaan als initiatieven van individuen, groepen of het middenveld, die de intentie of het effect hebben overheidsbeleid te beïnvloeden.

Het onderzoek bevat ook enkele aanbevelingen m.b.t. het Minderhedenforum als erkende participatieorganisatie. Het onderzoek bevestigt dat het Minderhedenforum de rol heeft van vertegenwoordiger of belangenbehartiger voor belangen en behoeften van personen van buitenlandse herkomst, met betrekking tot een breed gamma aan inhoudelijke thema's, niet enkel integratie of cultuur, maar ook werk, onderwijs, gezondheidzorg, sport, enz.

Om die rol ten volle te kunnen opnemen, bevelen de onderzoekers aan dat het Minderhedenforum als dusdanig explicieter een koepel wordt van actoren die activiteiten in beleidsparticipatie met personen van buitenlandse herkomst ondernemen of ondersteunen. Deze actoren kunnen verenigingen zijn. Het kunnen ook burgers of experts zijn. Dergelijke verbredingsoefening is cruciaal om beleidsparticipatie open te trekken naar niet-verenigde personen. Het zal ook de representativiteit ten goede komen. Hoewel perfecte representativiteit noch haalbaar noch noodzakelijk is, is het in een evoluerende samenleving immers noodzakelijk om op continue wijze verbreding te zoeken, om nieuwkomers en nieuwe generaties te betrekken, en in het algemeen in te spelen op evoluerende interesses en behoeften van de bevolking.

Dit impliceert volgens de onderzoekers een decreetswijziging. Het decreet zou expliciet de rol van het Minderhedenforum als koepel van beleidsparticipatie-actoren moeten beschrijven. De onderzoekers geven daarnaast aan dat geopteerd zou kunnen worden om een (beheers)overeenkomst af te sluiten met het Minderhedenforum die wederzijdse verantwoordelijkheden en verwachtingen regelt betreffende beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst.

Deze aanbevelingen vormden de aanleiding om hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 op enkele punten te wijzigen.

De decretale opdrachten van de participatieorganisatie worden meer toegespitst op het versterken van de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen, vermeld in artikel 3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013. Het sensibiliseren voor en het ondersteunen van lokale actoren bij het nemen van initiatieven om de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen te bevorderen wordt opgenomen als opdracht van de participatieorganisatie. De decretale opdrachten van de participatieorganisatie m.b.t. belangenbehartiging, het vertegenwoordigen van personen van buitenlandse herkomst en het uitbrengen van beleidsaanbevelingen, dragen reeds bij aan het versterken van de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen en blijven daarom behouden. Deze opdrachten kaderen steeds in een globale doelstelling, namelijk de empowerment en emancipatie van personen van buitenlandse herkomst en correcte beeldvorming over personen van buitenlandse herkomst. Deze aspecten blijven dus belangrijk in de werking van de participatieorganisatie.

Met de participatieorganisatie zal een samenwerkingsovereenkomst afgesloten worden voor een periode van vijf jaar.

Het Minderhedenforum wordt op dit moment erkend en gesubsidieerd als participatieorganisatie op basis van de bepalingen van hoofdstuk IV/1 van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid. Op basis van deze bepalingen heeft het Minderhedenforum een meerjarenplan opgemaakt dat loopt tot 31 december 2020. Vanaf 1 januari 2021 zal de samenwerkingsovereenkomst van start gaan. Op die datum zal hoofdstuk IV van het decreet van 28 april 1998 opgeheven worden en zal hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 in werking treden.

Beleidskader Nederlands als tweede taal

Omdat kennis van het Nederlands de toegangspoort is tot volwaardige deelname aan de samenleving, is in het regeerakkoord de beleidsintentie opgenomen om het aanbod Nederlands als tweede taal (NT2) beter af te stemmen op de noden en behoeften van de anderstalige. De conceptnota 'Uitbouw van een slagkrachtig NT2-beleid' van 25 maart 2016 concretiseert deze beleidsintentie. De nota schetst het kader voor een doelgericht en doelmatig NT2-beleid en voor

een betere invulling van de opdrachten van het EVA zowel wat betreft de intake, testing en doorverwijzing van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, als wat betreft de regie over dit aanbod. Met EVA worden de volgende vier organisaties bedoeld: het Agentschap Integratie en inburgering, het stedelijk Agentschap Integratie en Inburgering, Atlas vzw (Antwerpen), het stedelijk Agentschap IN-Gent vzw, en het Huis van het Nederlands Brussel vzw. In uitvoering van het decreet hebben zij de opdracht om binnen hun werkingsgebied de kernopdrachten met betrekking tot NT2 te realiseren.

Met voorliggende decreetsaanpassing wordt het beleidskader gecreëerd voor het NT2-beleid.

Bijkomende wijzigingen

Naast de wijzigingen m.b.t. de opdracht van de participatieorganisatie en het beleidskader Nederlands als tweede taal, worden nog enkele kleinere wijzigingen doorgevoerd:

- de doelgroep van het Vlaamse integratiebeleid wordt aangepast;
- de rapportering van de commissie Integratiebeleid wordt gekoppeld aan de actualisering van het actieplan en aan het opstellen van een voorstel van doelstellingenkader voor een nieuw actieplan;
- het Agentschap Integratie en Inburgering krijgt de bevoegdheid om subsidies toe te kennen aan Brussel Onthaal vzw;
- er wordt een rechtsgrond ingeschreven voor gegevensuitwisseling tussen het Agentschap Integratie en Inburgering en de gemeentes;
- de doorverwijzing en sanctionering van inburgeraars door VDAB en OCMW wordt aangepast;
- de mogelijkheid om binnen het handhavingsbeleid inburgering tegen het vonnis van de politierechter beroep aan te tekenen bij de rechtbank van eerste aanleg wordt ingeschreven;
- de Vlaamse Regering krijgt de bevoegdheid om de lijst met opleidingen aan te vullen die het recht op een flexibel inburgeringstraject openen.

Voor een artikelsgewijze bespreking verwijs ik naar de memorie van toelichting in bijlage.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de inkomsten of de uitgaven van de Vlaamse overheid.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 15 februari 2018. Met de opmerkingen werd rekening gehouden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 maart 2018.

3 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/44 van 5 februari 2018. Gelet op de beperkte beleidsvrijheid hoeft er voor dit voorontwerp van decreet geen RIA-rapport opgesteld te worden.

De voorgenomen wijzigingen aan het decreet zorgen er niet voor dat personen jonger dan vijftientig jaar rechtstreeks worden geraakt in hun belang. Er hoeft bijgevolg geen kind- en jongereneffectrapportage (JoKER) opgesteld te worden.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs te gelasten het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

3° de Vlaamse minister bevoegd voor het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen:
3.1. te gelasten het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
3.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
3.3 te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in de punten 2 en 3.1 vermelde adviezen geen aanleiding geven tot de inhoudelijke wijziging van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet
- het ontwerp van memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën