

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 19 maart 2018;
- het begrotingsakkoord d.d. 28 maart 2018.

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de nota

De zorgzwaarte in de woonzorgcentra is de voorbije jaren sterk toegenomen. De Vlaamse Regering is zich bewust van deze toenemende problematiek. In het Regeerakkoord 2014-2019 voorzag de Regering in een groei van het aantal woongelegenheden in woonzorgcentra, met een financiering die aangepast is aan de zorgzwaarte-inschaling.

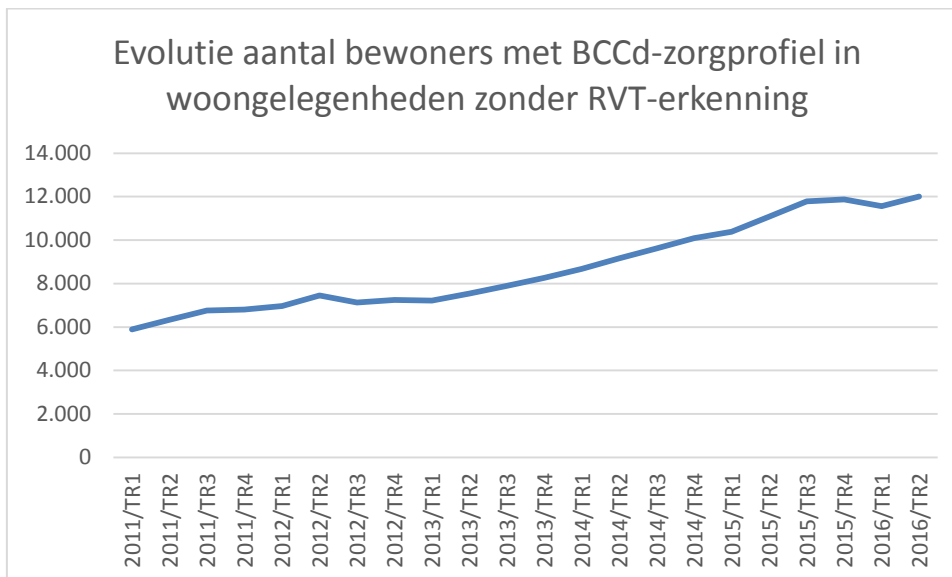
De toenemende zorgzwaarte brengt heel wat uitdagingen met zich mee: de betaalbaarheid van de woonzorgcentra, de beschikbaarheid van kwalitatief en voldoende zorgpersoneel, het bewaken van werkbaar werk, het opzetten van een efficiënte en accurate zorgorganisatie,

Met het voorliggend voorontwerpbesluit wordt het maximaal aantal te erkennen RVT-bedden vanaf 1 april 2018 vastgelegd.

2 Context

Aan een erkend woonzorgcentrum kan een bijkomende erkenning als rust- en verzorgingstehuis (RVT) verleend worden voor het opnemen van zwaar zorgbehoevende ouderen. Een woonzorgcentrum dat een bijkomende erkenning als RVT heeft, ontvangt via het instellingsforfait hiervoor een hogere financiering vanuit de overheid maar moet ook voldoen aan specifieke en zwaardere erkenningsnormen vooral op vlak van zorgpersoneel.

De onderstaande grafiek toont aan dat het aantal bewoners met een zwaar zorgprofiel B-C-Cd die verblijven in een woongelegenheden zonder RVT-erkenning stijgt.



De Vlaamse Regering is zich bewust van de toenemende zorgzwaarte in de woonzorgcentra en wil daarom voor het derde jaar op rij extra middelen inzetten voor bijkomende RVT-erkenningen. Op die manier kunnen voor de zwaarst zorgbehoevende extra zorgmedewerkers worden aangeworven en kan de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en ondersteuning gevrijwaard blijven bij toenemende zorgvragen. De bijkomende middelen beogen de afname van de werkdruk van het zorgpersoneel, maar moeten ook de betaalbaarheid van de zorg voor de bewoners helpen verzekeren.

3 Samenvatting van de inhoud van de wijzigingen aan de regelgeving

Artikel 1

Artikel 1 voegt een derde lid toe aan artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2015 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis waarin het maximaal aantal RVT-erkenningen op 1 april 2018 vastgelegd wordt op 47.773. Dit betekent dat er vanaf 1 april 2018 aan 1.850 woongelegenheden een bijkomende erkenning als RVT kan worden toegekend.

Artikel 2

Om het mogelijk te maken dat de bijkomende RVT-bedden kunnen erkend worden vanaf 1 april 2018, bepaalt artikel 2 dat het derde lid van artikel 2 uitwerking heeft met ingang van 1 april 2018.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Met het voorliggend voorontwerpbesluit wordt mogelijk gemaakt om aan 1.850 woongelegenheden vanaf 1 april 2018 een bijkomende erkenning als RVT te verlenen.

De ROB/RVT-reconversiekost is het verschil tussen de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in ROB en de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in RVT.

Het verschil in het gemiddeld instellingsforfait tussen RVT en ROB voor een bewoner met een zorgprofiel BCCd bedraagt 19,51 euro. Ingevolge de besparingsmaatregel van 2015 is op het instellingsforfait een percentage van 99,8527% van toepassing. Daarnaast zijn de uitgaven voor animatie bepaald als een vast percentage van 2,2318% van het instellingsforfait.

De ROB/RVT-reconversiekost is bijgevolg gelijk aan 19,92 euro per dag of 7.271 euro op jaarbasis.

ROB/RVT-reconversiekost	
Verschil gemiddeld instellingsforfait bewoner BCCd tussen ROB en RVT	19,51 euro
- besparing (1-99,8527%)	- € 0,03
+ animatie (2,2318%)	€ 0,43
Reconversiekost ROB -> RVT per dag	19,92 euro
Reconversiekost ROB -> RVT per jaar	7.271 euro

De vereiste kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel GE0-1GHD2AB-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij de begrotingsopmaak 2018 werd 11 miljoen euro voorzien voor de financiering van bijkomende RVT-bedden in 2018.

In 2018 en 2019 wordt een deel van deze middelen, zijnde 500 deuro voorbehouden voor projecten die tot doel hebben de werkbaarheidsgraad in woonzorgcentra te verbeteren of te ondersteunen. Concreet zullen deze middelen worden ingezet voor de coaching van projectmatige initiatieven die de werkdruk beogen te verminderen, alsook de jobtevredenheid te optimaliseren van zowel de zorg- als de ondersteunende medewerkers van woonzorgcentra, zonder evenwel het einddoel van optimale zorg voor de cliënt uit het oog te verliezen. Vanaf 2020 zullen deze middelen ingezet worden voor het verlenen van 69 bijkomende RVT-erkenningen.

Met de resterende 10,5 miljoen euro kan, rekening houdende met een ROB/RVT-reconversiekost van 19,91 euro/dag, aan 1.444 woongelegenheden een bijkomende erkenning als RVT verleend.

Daarbovenop wordt aan 338 woongelegenheden een bijkomende erkenning als RVT verleend om ervoor te zorgen dat de middelen die in 2016 voorzien waren voor bijkomende RVT-erkenningen ook blijvend kunnen ingezet worden voor RVT.

Bij het bepalen van het aantal bijkomende RVT-bedden in 2016 werd uitgegaan van een verschil in het gemiddeld instellingsforfait tussen RVT en ROB voor een bewoner met een zorgprofiel BCCd van 25,13 euro terwijl uit recente berekeningen blijkt dat dit verschil eigenlijk gelijk is aan 19,51 euro¹.

Dit betekent echter ook dat de werkelijke ROB/RVT-reconversiekost lager is of nog dat met eenzelfde budget meer RVT-erkenningen kunnen verleend worden indien rekening wordt gehouden met een verschil van 19,51 euro in plaats van 25,13 euro.

Gegeven dat er in 2016 11 miljoen euro voorzien was voor bijkomende RVT-erkenningen, betekent dit dat er aan 338² woongelegenheden meer een bijkomende

¹ Voor meer info: zie voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 18 van het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden.

² $11.000.000 / (365 * 19,51 * 99,8527\% * 1,022318) - 11.000.000 / (365 * 25,13 * 99,8527\% * 1,022318) = 338$.

RVT-erkenning kon worden verleend indien er rekening werd gehouden met een verschil van 19,51 euro in plaats van 25,13 euro.

Tenslotte worden ook de 638 deuro aan middelen die sinds 2017 vrijgekomen zijn als gevolg van een vermindering van tewerkstelling van ex-dacpersoneelsleden of ex-gesco-personeelsleden ingezet voor bijkomend RVT. Hiermee kan aan 88 woongelegenheden een bijkomende erkenning als RVT verleend worden.

Het besluit voorziet bijgevolg om aan 1.850 woongelegenheden, zijnde 1.444+338+88-20, een bijkomende erkenning als RVT te verlenen.

Op het totale beschikbare budget moet in toepassing van het akkoord van de minister van Begroting nog een voorafname van de te verwachten koopkrachtverhoging vanaf 2020 verrekend worden wat tot een daling van 20 ter beschikking te stellen erkenningen leidt.

Het positief advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 19 maart 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 maart 2018 op voorwaarde dat het maximaal bijkomend aantal te erkennen RVT-plaatsen wordt beperkt tot 1.850 zodat rekening gehouden wordt met de in VIA-5 te verwachten koopkrachtverhoging vanaf 2020 met 1,1%.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/377 van 10 november 2017.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit regelt de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis. Het betreft een wijziging die geen inhoudelijke rechten en plichten voor de rechtssubjecten bevat. Een RIA is bijgevolg niet vereist.

Raad van State

Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State werd bekomen op **yy**.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis;
- 2° de Vlaamse minister van welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over dit voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin