

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van decreet houdende vaststelling van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Met het voorliggende ontwerp van decreet wordt voor de hogescholen en de universiteiten het geïntegreerde stelsel van externe kwaliteitszorg op instellingsniveau definitief verankerd in de Codex Hoger Onderwijs. De instellingsreview zal voor hogescholen en universiteiten in de toekomst de basis worden van het gehele proces van verantwoording van de kwaliteit van opleidingen in het Vlaamse hoger onderwijs. De noodzakelijke verankering in de Codex Hoger Onderwijs van de instellingsreview als basis in het kwaliteitszorgproces wordt aangegrepen om het gehele systeem van kwaliteitszorg en accreditatie te herbekijken en zo te komen tot een allesomvattend en transparant kwaliteitszorgstelsel.

Op 15 december 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende vaststelling van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs een eerste maal principiële goed (VR 2017 1215 DOC 1331). Het ontwerp van decreet werd een tweede maal principiële goedgekeurd op 9 februari 2018 (VR 2018 0902 DOC.0123/BIS).

De SERV gaf advies over het ontwerp van decreet op 22 januari 2018. Op 29 januari 2018 bracht de VLOR advies uit over het ontwerp van decreet betreffende het nieuwe kwaliteitszorgstelsel. De Raad van State gaf op 20 maart 2018 zijn advies over dit voorontwerp van decreet.

1. De Raad van State merkt op dat in het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap van België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Vlaamse en Nederlandse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003, artikel 1, lid 2 bepaalt dat de verdragsluitende partijen de NVAO kunnen belasten met (andere) opdrachten die de opdracht, bedoeld in het eerste lid, ondersteunen of aanvullen. Volgens de betrokken bepaling kan dit echter slechts 'na overleg' tussen de verdragspartijen. Voorliggend ontwerp van decreet kent nieuwe opdrachten toe, en daarover werd conform artikel 1, lid 2 van het bovengenoemde Verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap van België en het Koninkrijk der Nederlanden, overleg gepleegd met de Nederlandse minister. Tijdens het Comité der Ministers, een overlegmoment tussen de Vlaamse en Nederlandse ministers bevoegd voor onderwijs, van 12 juni 2017 in Den Haag werd een toelichting gegeven van de strategie van de NVAO voor de periode 2017-2020, waaronder ook de nieuw in te voeren systeembrede analyses in Vlaanderen. Globaal werd het nieuwe ontwerp van decreet ook toegelicht op het Comité der Ministers van 25 januari 2018 in Brussel. Daar gaf Nederland

aan erg positief te kijken naar de stappen die in Vlaanderen gezet worden met betrekking tot het nieuwe kwaliteitstelsel.

2. In enkele artikelen wordt bepaald dat gezamenlijke opleidingen, georganiseerd door een Vlaamse instelling voor hoger onderwijs samen met een of meer buitenlandse instellingen voor hoger onderwijs die bij succesvolle voltooiing ervan leiden tot een gezamenlijk diploma, beoordeeld dienen te worden aan de hand van de European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes. De Raad van State merkt echter op dat deze European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes in het Nederlands dient te worden bekendgemaakt via het Staatsblad om verbindend te zijn.

Er wordt in het ontwerp van decreet een verwijzing toegevoegd die stelt dat de tekst werd aangenomen door de ministers van de Europese Hogeronderwijsruimte, om duidelijk aan te geven door welke instantie de tekst werd aangenomen. Daarnaast werd ook bij artikel 36 van de memorie van toelichting nog expliciet vernoemd waar de tekst terug te vinden is, namelijk op de website van EQAR.

3. In artikel 11 wordt bepaald dat de kalender voor de onderwerpen van de systeembrede analyses samen wordt vastgelegd door de VLUHR, de studentenkoepelverenigingen, de accreditatieorganisatie en de bevoegde dienst van de Vlaamse Regering. De Raad van State vraagt om te expliciteren of deze gezamenlijke beslissing al dan niet unaniem moet worden genomen. Bij artikel 11 van de memorie van toelichting werd verduidelijkt dat de beslissing in onderling overleg wordt genomen.

4. De Raad van State gaf nog enkele wetgevingstechnische opmerkingen betreffende de artikelen 5, 38, 62, 72 en 88 waarvoor de nodige aanpassingen werden doorgevoerd. De opmerking over artikel 26 van de Raad van State werd niet meegenomen, omdat de initiële verwijzing wel correct was.

In artikel 35 werd een toevoeging gedaan zodat een apart beoordelingskader kan ontwikkeld worden voor nieuw te registreren instellingen.

In artikel 84 werden nog overgangsmaatregelen toegevoegd voor opleidingen die reeds een procedure kwaliteitszorg gestart waren onder de regelgeving die gold voor 1 september 2019, om te voorzien dat zij deze procedure onder die regelgeving kunnen verderzetten.

Daarnaast gebeurden er nog enkele technische aanpassingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 november 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 december 2017.

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De aanpassingen die zijn aangebracht op basis van het advies van de Raad van State hebben geen bijkomende budgettaire impact.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande voorontwerp van decreet werd grotendeels aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2017/366 van 7 november 2017.
2. Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA). Het betreft regelgeving waarvoor geen vrije beleidsruimte bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende vaststelling van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- de memorie van toelichting
- het advies van de Raad van State van 20 maart 2018