

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oezbekistan tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Brussel op 14 november 1996, zoals gewijzigd door het aanvullend protocol, ondertekend te Tasjkent op 17 april 1998 en door het protocol, ondertekend te Brussel op 18 februari 2015, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 18 februari 2015 tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst.

1. INHOUDELIJK

Situering

Achtergrond en Vlaamse bevoegdheden

Voor uitgebreide achtergrondinformatie over dubbelbelastingverdragen wordt verwezen naar eerdere soortgelijke dossiers.

De protocollen die België sloot om, zoals in dit geval, de bestaande dubbelbelastingverdragen te wijzigen op het vlak van de uitwisseling van inlichtingen, beogen over het algemeen belastingen van, die worden geheven door of ten behoeve van de verdragsluitende staten, hun staatkundige onderdelen of lokale gemeenschappen. De DBV's en hun wijzigingen zijn verdragen die in principe zowel de bevoegdheid van de gemeenschappen als die van de gewesten raken. De meeste van die verdragen bevatten immers de ruime omschrijving van het begrip belastingen, namelijk die 'van elke soort en benaming'. Daarnaast hanteren zij doorgaans het algemene beginsel van non-discriminatie, of, beter uitgedrukt, het principe van de wederzijdse 'nationale behandeling'. Daarom zijn de meeste belastingverdragen zogenaamd gemengd van aard: zij binden niet enkel de federale overheid, maar ook de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 2, paragraaf 3, b) van het bestaande DBV met Oezbekistan bepaalt dat het voor België van toepassing is op de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de rechtspersonenbelasting, de belasting van niet-inwoners en de aanvullende crisisbijdrage met inbegrip van de voorheffingen, de opcentiemen op die belastingen en voorheffingen, alsmede van de aanvullingen op de personenbelasting. In België bestaan geen andere belastingen van het inkomen of het vermogen.

Een DBV verbiedt de fiscale discriminatie op grond van nationaliteit. In België betreft dit verbod het geheel van de verdragsmatig beoogde belastingen, dus met inbegrip van die welke de gewesten nu reeds heffen en die de gemeenschappen ooit kunnen heffen op grond van hun grondwettelijke autonomie (artikel 170 GW). Het verbod bestaat ook buiten het DBV, in het bijzonder via artikel 63 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat elke beperking van het kapitaalverkeer verbiedt.

Gemengd karakter en ondertekening

De Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), legde het gemengde karakter van het protocol met Oezbekistan vast tijdens haar vergaderingen van 16 maart 2011 en 28 maart 2012.. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten worden respectievelijk bevoegd geacht.

Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de dertig dagen na de notificatie van het verslag. De federale minister van buitenlandse zaken deelde in brieven van 5 juli 2011 en 21 juni 2012 mee dat de beslissingen overeenkomstig de geschetste procedure werden goedgekeurd.

Het voorliggende protocol werd door minister Turtelboom ondertekend volgens formule 1 (de medeondertekening) van de ICBB.

Context

België en Oezbekistan ondertekenden op 14 november 1996 reeds een dubbelbelastingverdrag. Dit verdrag beantwoordde aan de wens van de partijen om hun economische betrekkingen te bevorderen en te verstevigen en om een overeenkomst te sluiten tot het vermijden van dubbele belasting en tot belastingontduiking inzake belastingen naar het inkomen en het vermogen. Het dubbelbelastingverdrag van 1996 werd gewijzigd door het aanvullend protocol van 17 april 1998. Het aanvullend protocol betrof voornamelijk de toepassing van de verdragsbepalingen.

Naar aanleiding van de Belgische wil om zich aan te sluiten bij de internationale norm inzake het uitwisselen van inlichtingen, heeft de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën op 7 mei 2009 aan het Oezbeekse Ministerie van Financiën een voorontwerp van protocol toegezonden tot wijziging van artikel 26 van de overeenkomst zoals gewijzigd door het aanvullend protocol van 1998, dat betrekking heeft op de uitwisseling van inlichtingen.

Hoewel de Oezbeekse autoriteiten op 29 augustus 2009 lieten weten akkoord te zijn om de door België voorgestelde tekst te ondertekenen bleek tijdens de voorbereidende werkzaamheden met het oog op de ondertekening dat de tekst waarover de Oezbeekse partij beschikte een aantal fouten bevatte. Op 15 september 2009 werd een brief verstuurd aan het Oezbeekse Ministerie van Financiën om die fouten recht te zetten.

De FOD Financiën ontving op 14 juni 2010 een vertegenwoordiger van de Oezbeekse ambassade. Deze gaf aan dat Oezbekistan bereid was om de door België voorgestelde tekst te ondertekenen. Het ontwerp van protocol werd door België geparafeerd.

Oorspronkelijk vielen de belastingen die worden geheven door de staatkundige onderdelen en plaatselijke gemeenschappen van de overeenkomstsluitende Staten niet uitdrukkelijk onder de werkingssfeer van het nieuwe artikel 26. De FOD Financiën heeft voorgesteld om die bepaling te vervangen door §1 van het OESO-model. Een brief ter bevestiging van dat voorstel, samen met een nieuw ontwerp van protocol, werd aan de Oezbeekse ambassade toegestuurd.

In november 2011 bezorgden de Oezbeekse autoriteiten aan de FOD Buitenlandse Zaken een verbale nota waarin ze de wens uitdrukken het oorspronkelijk voorgestelde protocol te ondertekenen. In april 2012 werd een nieuwe ontwerp van protocol aan Oezbekistan toegestuurd. De FOD Financiën heeft bij Oezbekistan erop aangedrongen om het protocol ook door de gefedereerde entiteiten te laten ondertekenen en heeft de redenen hiervoor toegelicht.

Samenvatting van de inhoud

De overeenkomst van 1996 zoals gewijzigd door het aanvullend protocol van 1998

Deze overeenkomst is een klassiek dubbelbelastingverdrag. Ze heeft in de eerste plaats tot doel dubbele belasting inzake belastingen op het inkomen te vermijden. De overeenkomst beoogt zo de positie van Belgische investeerders in Oezbekistan te verbeteren en België aantrekkelijker te maken voor Oezbeekse investeerders. De overeenkomst regelt ook de uitwisseling van inlichtingen tussen de belastingadministraties. Die inlichtingen zijn noodzakelijk voor de toepassing van de overeenkomst en van de interne wetgeving van de beide staten met betrekking tot de door de overeenkomst beoogde belastingen. Tevens bevat de overeenkomst bepalingen inzake non-discriminatie en onderling overleg.

het protocol van 2014

Het protocol wijzigt of vervangt een aantal artikelen van het gewijzigde DBV (1998) zelf. Het protocol telt slechts vier artikelen. Het voorliggende protocol tot wijziging van het DBV is voor de deelstaten in België van belang qua definitie 'bevoegde autoriteit' en de verruimde mogelijkheden tot het uitwisselen van fiscale inlichtingen.

Een uitgebreide artikelsgewijze bespreking van de geconsolideerde overeenkomst, zoals gewijzigd door de protocollen, is terug te vinden in de memorie van toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document 1246/1.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document 1246/1.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie Vlaamse Regering Vr 2014 1212, document 1246/1.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van adviezen van de strategische adviesraden en van de Raad van State

Krachtens artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, is de Vlaamse Regering verplicht om over voorontwerpen van decreet advies te vragen aan de strategische adviesraden die bevoegd zijn voor de betrokken beleidsdomeinen.

De Vlaamse minister bevoegd voor fiscaliteit wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Op voorwaarde dat het advies van de SERV geen aanleiding geeft tot een wijziging van het voorontwerp van decreet, wordt de Vlaamse minister bevoegd voor fiscaliteit ook gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oezbekistan tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Brussel op 14 november 1996, zoals gewijzigd door het aanvullend protocol, ondertekend te Tasjkent op 17 april 1998 en door het protocol, ondertekend te Brussel op 18 februari 2015, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 18 februari 2015, tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor fiscaliteit:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de overeenkomst van 1996 in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het aanvullend protocol van 1998 in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het protocol van 2015 in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- een geconsolideerde versie van de overeenkomst in het Nederlands.