



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren in het kader van de zesde staatshervorming; Definitieve goedkeuring

1. Voorgaande

Op 22 december 2017 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring (VR 2017 2212 DOC.1453/1-6) aan het bovenvermeld voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren in het kader van de zesde staatshervorming.

De Vlaamse Regering gelastte de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn het advies van de Raad van State in te winnen.

De Raad van State verleende op 5 maart 2018 haar advies met nr. 62.825/3 over dit voorontwerp van decreet.

Het voorontwerp van decreet werd aangepast overeenkomstig het advies van de Raad van State waarbij met alle opmerkingen van de Raad rekening werd gehouden.

2. Het advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State bevat slechts enkele fundamentele opmerkingen :

- In het ontwerp worden een aantal delegaties toegekend aan de Vlaamse Regering. De Raad van State wijst erop dat voor sommige van deze delegaties niet duidelijk is of het gaat om een individuele dan wel een regelgevende bevoegdheid. Dit werd waar nodig verduidelijkt in het ontwerp.
- In de artikelen 14 en 15 van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om ontheffingen of vrijstellingen te verlenen van de voorwaarden voor het transport en de invoer en doorvoer van levende dieren. Hierbij werd verduidelijkt dat deze machtiging beperkt is tot die gevallen waarvoor de verordening 1/2005 van de Raad van 22 december 2004 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten en tot wijziging van de Richtlijnen 64/432/EEG en 93/119/EG en van Verordening (EG) nr. 1255/97, dergelijke ontheffing of vrijstelling toelaat.
- In artikel 32 wordt de bestaande bevoegdheid van onder meer de politie en de contractuele personeelsleden van de dienst Dierenwelzijn voor het uitvoeren van controles bevestigd.

- Voor wat de bevoegdheid van de politie betreft, is deze bepaling in lijn met artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (impliciete bevoegdheden). Overeenkomstig dat artikel kunnen decreten immers rechtsbepalingen bevatten in aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheden. Naast het noodzakelijke karakter heeft het Grondwettelijk Hof nog twee supplementaire voorwaarden gesteld: de aangelegenheid moet zich lenen tot een gedifferentieerde regeling en de weerslag ervan op de bevoegdheid van de andere overheid mag slechts marginaal zijn.

De voormelde voorwaarden worden in casu vervuld. Hierbij wordt vooreerst benadrukt dat het om de bestending van een bestaande toestand gaat en er bijgevolg geen nieuwe bevoegdheden worden toegekend. Bovendien zou de opheffing van de bevoegdheid van de federale en de lokale politie inzake dierenwelzijn disproportionele gevolgen hebben voor de bestaande praktijk op het terrein. Een goede samenwerking tussen de Dienst en de federale en lokale politie is noodzakelijk om de dierenwelzijnswetgeving ten volle en adequaat te kunnen blijven handhaven én om straffeloosheid te voorkomen. Ten slotte wordt benadrukt dat het betreden van de bevoegdheid van de federale overheid geen afbreuk doet aan de uniformiteit van de federale regelgeving ter zake.

Voor wat de bevoegdheid van de contractuele medewerkers van de dienst Dierenwelzijn betreft, wordt een beroep gedaan op artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarbij vaststaat dat het onmogelijk is om (voldoende) gekwalificeerde statutaire personeelsleden aan te wijzen die kunnen worden belast met de uitoefening van het toezicht op de naleving van de wet van 14 augustus 1986, naast het reeds bestaande toezicht door de politiediensten.

Hierbij wordt vooreerst benadrukt dat het om de bestending van een bestaande toestand gaat en dat de schrapping hiervan eens te meer disproportionele gevolgen heeft voor de bestaande praktijk op het terrein. Het inzetten van gekwalificeerd personeel –ongeacht het al dan niet statutair statuut van het personeelslid– is noodzakelijk om de dierenwelzijnswetgeving ten volle en adequaat te kunnen blijven handhaven én om straffeloosheid te voorkomen.

- Artikel 34 van het ontwerp somt niet langer enkel de wijzigingen aangebracht aan het bestaande artikel 36 op, maar vervangt dit artikel in zijn totaliteit, met behoud van de voorziene wijzigingen. De Raad van State wees immers op onduidelijkheid en bijgevolg rechtsonzekerheid die is ontstaan door een foutieve invoeging van een eerdere wijziging. Deze onzekerheid wordt weggewerkt door het artikel 36 in zijn totaliteit te vervangen.
- Met artikel 38 van het ontwerp wordt het dwangbevel ingevoegd als middel om de kosten voor de opvang van in beslag genomen dieren terug te vorderen. Verder voorziet het ontwerp dat in dit kader bewarend beslag gelegd kan worden en dat de bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing zijn op dit bewarend beslag. Uit het advies van de Raad van State blijkt echter dat uit de voorgestelde formulering, die werd overgenomen uit onder meer het Energiedecreet en het Mestdecreet, onvoldoende duidelijk bleek dat de verwijzing naar het Gerechtelijk Wetboek betrekking had op een bewarend beslag. Dit werd in de tekst dan ook verduidelijkt.

3. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren in het kader van de zesde staats hervorming;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor dierenwelzijn, op te dragen het voornoemde ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse Minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen

1. Advies van de Raad van State
2. Ontwerpdecreet
3. Memorie van toelichting