

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet betreffende de bovenlokale
cultuurwerking
- Definitieve goedkeuring

1. SITUERING

1.1 Aanleiding

Het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 stelt dat het provinciale niveau vanaf 2018 geen taken meer kan vervullen inzake persoonsgebonden materies, waaronder cultuur. Middels het decreet van 18 november 2016 hebben de Vlaamse Gemeenschap of lokale besturen de persoonsgebonden bevoegdheden vanaf 1 januari 2018 over genomen.

In het kader hiervan is er steeds uitgegaan van een 'warme overdracht', waarbij Vlaanderen zorgt voor een continuering van de initiatieven die van de provincies overdragen. Het wegvallen van dit provinciale intermediaire niveau voor cultuur mag namelijk niet ten koste gaan van de diversiteit in de cultuursector en mag niet leiden tot verschraling van het landschap. De inhoudelijke ondersteuning, de stimulansen voor kwaliteit en innovatie, en de domeinoverschrijdende bovenlokale samenwerkingen worden daarom middels dit ontwerp van Bovenlokaal Cultuurdecreet gecontinueerd op Vlaams niveau.

1.2 Doelstelling en instrumenten

Dit decreet heeft tot doel een kwalitatieve, duurzame, diverse en geïntegreerde bovenlokale cultuurwerking te bouwen, te stimuleren en te optimaliseren; en cultuurparticipatie te bevorderen en te versterken. Hiervoor focust dit decreet op de ontwikkeling en verspreiding van praktijken van culturele organisaties die een werkend antwoord kunnen bieden in de bovenlokale context.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- culturele sectoren en disciplines, waar zij een bovenlokale meerwaarde bieden, ondersteunen en stimuleren met een focus op transversaliteit: kunsten, cultureel erfgoed, circuskunsten, sociaal-cultureel werk, amateurkunsten;
- het verbindende karakter van het bovenlokale veld tussen het lokale cultuurbeleid en het Vlaamse niveau (de sectordecreten) erkennen en versterken;
- aandacht voor regionale verschillen;
- stimuleren van samenwerkingen met andere beleidsdomeinen (onderwijs, welzijn, toerisme, economie, sport, ruimtelijke ordening, onroerend erfgoed ...);
- aandacht voor innovatie en vernieuwende voorbeeldwerkingen.

Dit wordt gerealiseerd door projectondersteuning enerzijds, en een structurele ondersteuning middels een steunpunt en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden anderzijds.

1.3 Verloop

Op 22 december 2017 werd het voorontwerp van het decreet betreffende de bovenlokale cultuurwerking voor de eerste keer principiële goedgekeuring door de Vlaamse Regering. Op 9 februari 2018 volgde de tweede principiële goedkeuring, na het advies van de Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC).

De Raad van State formuleerde een advies over het ontwerp van decreet op 13 maart 2018. Het ontwerpdecreet wordt nu voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring met het oog op indiening bij het Vlaams Parlement.

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State formuleerde een advies met nummer 62.969/3 op 13 maart 2018. Hieronder worden de verschillende opmerkingen overlopen (volgens dezelfde volgorde als in het advies) en wordt er aangegeven waar deze aanleiding geven tot aanpassingen. Waar de opmerkingen niet gevolgd worden, wordt daarvoor een argumentatie gegeven.

Deel “Strekking van het voorontwerp”

Dit onderdeel wijst op de strekking van het advies en het ontwerp van decreet en vereist dus geen verdere opvolging.

Deel “Algemene opmerkingen”

- Punt 3.3.1 van het advies: De Raad van State maakt een opmerking over de brede delegatie die was ingeschreven in het ontwerp van decreet, met betrekking tot het toewijzen van aanvullende opdrachten aan het steunpunt. Er is hierop ingegaan door artikel 30, derde lid, te schrappen.

- punt 4 van het advies: De Raad van State stelt een potentiële overlap vast tussen dit voorontwerp van decreet en het decreet van 22 december 2017 ‘houdende de subsidiering van het bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen’. Daarom werden in artikel 3, 4°, van het voorontwerp, bovengenoemde vormen van het jeugdwerk uitgesloten om cumulatie te vermijden.

- punt 5 van het advies: De Raad van State adviseert om in de memorie van toelichting bij artikel 3, 8° en 3, 9° het toepassingsgebied voor instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te verduidelijken. Hier werd op ingegaan.

Deel “Onderzoek van de tekst”

- Punt 6 van het advies: De Raad van State raadt aan om de in toelichting opgenomen uitleg dat de definitie niet uitsluit dat grensoverschrijdende projecten in bijvoorbeeld Euregio’s kunnen worden gesubsidieerd, te integreren in de definitie van “projectsubsidie” (art. 3, 8° van het ontwerp). Hier werd op ingegaan.

- Punt 7 van het advies: De Raad van State merkt op dat de ontworpen paragraaf 1, eerste zin, van artikel 4 niets toevoegt aan hetgeen reeds voortvloeit uit artikel 175, tweede lid, van de Grondwet, dat inhoudt dat het Vlaams Parlement de bestemming van de ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap bij decreet regelt. De ontworpen paragraaf 2 van artikel 4 heeft evenmin een

toegevoegde normatieve waarde, aangezien de erin vermelde bedragen hooguit beleidsmatige streefbedragen kunnen zijn. Deze opmerkingen werden gevolgd en de bepalingen werden weggelaten.

De enige overgebleven bepaling in artikel 4, die betrekking heeft op het in acht nemen van de aanmeldingsdrempels voor investerings- en exploitatiesteun van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening, wordt behouden in artikel 4, omwille van het behoud van de artikelnummering in de andere bepalingen van de tekst.

De vermelde streefbedragen blijven echter gelden, en worden daarom in een apart hoofdstuk in de memorie van toelichting (3.8) meegegeven. Dit met de uitdrukkelijke vermelding dat hierbij de bevoegdheden van het Vlaams Parlement niet worden beknot.

- Punt 8 van het advies: De Raad van State adviseert om in artikel 8, eerste lid te bepalen dat de bijsturing van de beleidsprioriteiten ook moet worden bekendgemaakt. Er wordt volledigheidshalve beter bepaald hoe de bekendmaking van de beleidsprioriteiten en de bijsturing ervan gebeurt. In navolging van deze opmerking werd in artikel 8 (en ook in artikel 58, zoals vermeld door de Raad van State) van het ontwerp opgenomen dat de beleidsprioriteiten worden bekend gemaakt via publiek raadpleegbare communicatiekanalen. Deze kanalen werden ook in de memorie van toelichting verder gespecificeerd.

- Punt 9 van het advies: de Raad van State merkt met betrekking tot artikel 10, tweede lid van het ontwerp op dat het niet nodig is om te bepalen dat de Vlaamse Regering in een voldoende groot bedrag op de algemene uitgavenbegroting voorziet. Er kan met andere woorden worden volstaan met de delegatie aan de Vlaamse Regering om de hoogte van de vergoeding te bepalen. In navolging van het advies werd in artikel 10, tweede lid, van het ontwerp de betrokken zinsnede weggelaten.

- Punt 10 van het advies: In navolging van het advies van de Raad van State werd in artikel 11 van het ontwerp verduidelijkt dat de delegatie aan de Vlaamse regering voor de samenstelling van de pool van beoordelaars en de leden van de pool van beoordelaars betrekking hebben op procedurele regels. Voor de delegatie met betrekking tot het ontslag van de leden van de pool van beoordelaars is deze bevoegdheid ruimer (vb. bepalen van de gevallen waarin ontslag mogelijk is), zodat hier geen beperking werd voorzien.

- Punt 11 van het advies: In navolging van het advies van de Raad van State werd de bepaling dat de Vlaamse Regering de nadere invulling van de binnen dit decreet gehanteerde functies kan bepalen, opgenomen in artikel 3, 5° van het ontwerp in plaats van in artikel 15.

- Punt 12 van het advies: : In navolging van het advies van de Raad van State werd in artikel 19, eerste lid, 8°, van het ontwerp het criterium “de vertaling van de beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 7, eerste lid” gepreciseerd als volgt: “hoe het ingediende project uitvoering geeft aan de beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 7, eerste lid;”.

- Punt 13 van het advies: In navolging van het advies van de Raad van State werd in artikel 21, derde lid en in artikel 50 van het ontwerp verduidelijkt dat uit het advies van de beoordelingscommissie, rekening houdend met de in de begroting voorziene kredieten, blijkt, welke aanvraagdossiers al dan niet dienen te worden gesubsidieerd.

- Punt 14 van het advies: In navolging van het advies van de Raad van State werd het opschrift van onderafdeling 4 van hoofdstuk 4 aangepast als “Beheersovereenkomst met het steunpunt”.

- Punt 15 van het advies: In navolging van het advies van de Raad van State werden het eerste en tweede lid van artikel 39 van het ontwerp samengevoegd tot één enkel lid. De andere tekstuele suggesties ('derde lid' dat 'tweede lid' wordt) werden eveneens aangepast.

- Punt 16 van het advies: In navolging van het advies van de Raad van State werd in de inleidende zin van artikel 40 van het voorontwerp "ontvankelijkheidsvoorwaarden" geschreven in plaats van "voorwaarden", aangezien in artikel 42 van het ontwerp gewag wordt gemaakt van de "ontvankelijkheidsvoorwaarden, vermeld in artikel 40 en 41". Dit werd ook waar nodig in de memorie van toelichting aangepast.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Geen wijzigingen ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- haar definitieve goedkeuring te hechten aan dit ontwerp van decreet;
- de Vlaamse minister, bevoegd voor Cultuur, te gelasten dit ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- Voorontwerp van decreet betreffende de bovenlokale cultuurwerking
- Memorie van Toelichting;
- Advies van de Raad van State van 13 maart 2018
- RIA Bovenlokaal Cultuurdecreet