

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars bevat voor de voorkomende ambten een opsomming van de "vereiste", "voldoende geachte" en "andere" bekwaamheidsbewijzen en bepaalt tevens op welke salarisschaal een personeelslid recht heeft op basis van zijn bekwaamheidsbewijs.

Dit ontwerp van besluit actualiseert de bekwaamheidsbewijzen voor islamitische godsdienst.

De directe aanleiding voor de wijziging is de engagementsverklaring die op 9 november 2016 afgesloten is tussen het Executief van de Moslims van België en de Vlaamse Overheid/Beleidsdomein Onderwijs en Vorming. Hierin is een specifieke actielijn over de bekwaamheidsbewijzen islam opgenomen.

Conform deze actielijn is nagegaan of er vanaf 1 september 2018 aanpassingen wenselijk zijn aangaande de bekwaamheidsbewijzen voor het vak islam, rekening houdend met de wens om – conform het uitgangspunt gehanteerd bij de wijziging van de bekwaamheidsbewijzen katholieke godsdienst op 1.9.2017 - naar een eenvoudig hanteerbaar systeem te evolueren en de bekwaamheidsbewijzen gescheiden te houden van de decretaal aan de erkende instantie toegekende voordracht. Een specifieke opdracht was bovendien het onderzoeken of er voor islam vereiste bekwaamheidsbewijzen opgenomen kunnen worden in het lager onderwijs en de derde graad ASO-TSO-KSO, waar in de geldende bijlage bij het besluit bekwaamheidsbewijzen geen vereiste bekwaamheidsbewijzen ingevuld zijn.

In het hele proces is er een nauwe samenwerking geweest met het EMB dat akkoord gaat met de voorgestelde aanpassingen. Volgens artikel 4, §3, van het voormelde besluit hebben de (hoofden van de betrokken) erediensten de bevoegdheid om aan sommige van de in de bijlagen opgenomen diploma's of getuigschriften goedkeuring te verlenen of om deze diploma's of

getuigschriften uit te reiken.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Naar de ontwerp tekst toe situeren wijzigingen aan de bekwaamheidsbewijzen zich traditioneel op twee vlakken:

1.2.1. wijzigingen aan de bijlage

1.2.1.1 vereist (VE) bekwaamheidsbewijs voor de leermeester islam (lager onderwijs)

In de bijlage bij het besluit, die de lijst van bekwaamheidsbewijzen voor islam vermeldt, staan voor de leermeester islam in het lager onderwijs tot hiertoe geen vereiste bekwaamheidsbewijzen ingevuld. Enkel wie nog een overgangmaatregel geniet die in 2001 - toen er reglementaire bekwaamheidsbewijzen voorzien werden voor islam - toegekend werd, beschikt over het vereiste bekwaamheidsbewijs.

Er is nagegaan of er vandaag de dag in vereiste bekwaamheidsbewijzen voorzien kan worden en welke opleiding men hiertoe dan gevolgd moet hebben .

Wie in het bezit is van een diploma van bachelor in onderwijs lager onderwijs /onderwijzer:
-en 20 studiepunten islam gevolgd heeft waarvan 6 resp. 9 studiepunten gevolgd zijn in de lerarenopleiding en de resterende nadien of extra curriculaire onder organisatie of auspiciën van het EMB
-of bijkomend een bachelor in onderwijs secundair onderwijs met onderwijsvak islam gevolgd heeft, wordt beschouwd als zijnde specifiek opgeleid om islam te geven in het lager onderwijs en heeft een vereist bekwaamheidsbewijs.

Wie voldoet aan deze voorwaarden komt in aanmerking voor een 'certificaat inhoudelijke scholing islam uitgereikt door het EMB'.

In de bekwaamheidsbewijzen wordt ingeschreven dat de houder van het diploma van bachelor in onderwijs lager onderwijs die tevens beschikt over voormeld certificaat inhoudelijke scholing islam uitgereikt door het EMB vanaf 1 september 2018 in het bezit is van het vereiste bekwaamheidsbewijs voor het ambt van leermeester islam in het lager onderwijs.

1.2.1.2 vereiste (VE) bekwaamheidsbewijs voor islam in de 3de graad ASO-TSO-KSO

Tot hiertoe bestonden voor de godsdienstleraar islam in de 3^{de} graad ASO-TSO-KSO geen vereiste bekwaamheidsbewijzen; er kunnen echter wel vakspecifieke opleidingen gedefinieerd worden.

Vanaf 1.9.2018 geldt de opleiding "master in de wereldreligies optie islamitische theologie en godsdienstwetenschappen uitgereikt door een instelling erkend door het EMB + bewijs van pedagogische bekwaamheid van een instelling erkend door het EMB" als vereist bekwaamheidsbewijs in de 3^{de} graad ASO-TSO-KSO (en de 2^{de} graad ASO-TSO-KSO + 3^{de} graad BSO).

1.2.1.3 onderzoeken of er aanpassingen wenselijk zijn aan de geldende bekwaamheidsbewijzen

a) in functie van eventuele vereenvoudiging:

Naar analogie van de gewijzigde bekwaamheidsbewijzen katholieke godsdienst (ingangsdatum 1.9.2017) en in aansluiting op de operatie TARRA is ook voor islamitische godsdienst nagegaan waar er nog naar een eenvoudiger systeem in de bekwaamheidsbewijzen geëvolueerd kan worden.

Deze oefening heeft ertoe geleid dat de bepaling die oplijst welke centra van volwassenenonderwijs door het EMB erkend worden in functie van het uitreiken van het bewijs van pedagogische bekwaamheid voor islam geschrapt wordt in de regelgeving. In de lijsten bekwaamheidsbewijzen zelf is bij de categorie van voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen niet langer ingeschreven dat het bewijs van pedagogische bekwaamheid uitgereikt moet zijn door een instelling erkend door het EMB. Dit wordt – conform de overige algemene niet-levensbeschouwelijke vakken – niet langer vermeld.

b) check-up:

Naar analogie van de gewijzigde bekwaamheidsbewijzen katholieke godsdienst (ingangsdatum 1.9.2017) is ook voor islam nagegaan of er eventueel nog wat meer afgestemd kan worden op de overige principes die voor algemene niet-levensbeschouwelijke vakken resp. het ambt van onderwijzer gehanteerd worden. In principe geldt immers een welbepaalde verdeling van diplomaniveaus over de verschillende onderwijsvormen en -graden (bv. de vakspecifieke bachelor in het onderwijs secundair onderwijs beschikt over een vereist bekwaamheidsbewijs voor dat vak in de eerste graad, de tweede graad ASO-TSO-KSO-BSO en de derde graad BSO).

Deze oefening heeft geleid tot een ‘upgrade’ van bepaalde voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen:

- ✓ Bij de leermeester islam: waar voorheen het diplomaniveau secundair onderwijs volstond (in combinatie met een bewijs van pedagogische bekwaamheid) wordt vanaf 1 september 2018 minimaal een bachelorniveau (+ bewijs van pedagogische bekwaamheid) gevraagd. (Voor het ambt van onderwijzer wordt een geïntegreerde lerarenopleiding gevraagd).
- ✓ Kandidaatsdiploma’s (in combinatie met een lerarenopleiding) worden niet langer ingeschreven als voldoende geacht bekwaamheidsbewijs. Voor de huidige personeelsleden wordt in overgangsmaatregelen voorzien.

De overige reeds bestaande afwijkingen in diplomaniveaus blijven behouden. Zo blijft als “ander” bekwaamheidsbewijs het diplomaniveau “ten minste hoger secundair onderwijs” opgenomen (in plaats van “ten minste bachelor”); als “voldoende geacht” bekwaamheidsbewijs in de derde graad ASO-TSO-KSO blijft het diploma ‘bachelor in het onderwijs secundair onderwijs onderwijsvak islam’ (in afwachting van relevante uitstroom in de vakspecifieke masteropleiding) een “voldoende geacht” bekwaamheidsbewijs (in plaats van het masterniveau); het diplomaniveau “ten minste bachelor” (+ bewijs van pedagogische bekwaamheid) blijft een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs in de 1^e graad (in plaats van maximaal het bachelorniveau). Hieraan sleutelen zou immers mogelijk effecten kunnen hebben op het aanbod aan kandidaat-islamleerkrachten.

1.2.2 wijzigingen aan de besluittekst:

Artikel 1: zoals gebruikelijk bij regelgeving over bekwaamheidsbewijzen worden overgangsbepalingen toegekend aan personeelsleden die volgens de nieuwe regeling niet meer beschikken over het vereiste dan wel het voldoende geachte bekwaamheidsbewijs. Indien zij voldoen aan de voorwaarden voor de overgangsmaatregel, blijven zij het vereiste dan wel het voldoende geachte bekwaamheidsbewijs genieten.

Artikel 2: zoals gebruikelijk worden ook overgangsbepalingen toegekend voor de salarisschaal.

Artikel 3 bepaalt de inwerkingtredingsdatum.

Artikel 4 heft artikel 16ter op. Zoals hiervoor vermeld, moet in de regelgeving niet opgelijst staan welke centra voor volwassenenonderwijs een bewijs van pedagogische bekwaamheid afleveren dat erkend wordt door de erkende instantie.

Artikel 5 vervangt de huidige bijlage door de nieuwe bijlage.

Artikel 6 bevat de uitvoeringsbepaling.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen budgettaire weerslag.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 februari 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De IT-kost bedraagt ongeveer 8 mandagen voor de afdeling ICT en slaat op:

- automatisch opladen van overgangsmaatregelen in EPD
- manueel ingeven nieuwe weddeschaalbepalingen
- manueel wijzigen bestaande weddeschaalbepalingen (aanvullen barema's en weghalen controle op het BPB uitgereikt door EMB)

Voor de medewerkers van de werkstations komt daarbij nog het - niet nader te begroten - manueel nazicht van de dossiers die geblokkeerd zijn omwille van een buitenlands studiebewijs.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/12 van 16 januari 2018.

2 Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:

- 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
- 2.5. te machtigen om na de onderhandelingen de inhoud van dit besluit en de bijhorende bijlage mee te delen aan de instellingen.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS