

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van de gecombineerde procedure, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de regels voor het indienen van de aanvragen en het afleveren van voorlopige arbeidsvergunning in het kader van de aanvraag door een buitenlandse werknemer ter verkrijgen van een "Europese blauwe kaart"

- principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten, heeft in hoofdstuk IV de gecombineerde procedure ingevoerd.

Hoofdstuk IV van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 is gewijd aan de procedurebepalingen van de nieuwe gecombineerde procedure, en betreft de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/98/EU. Hoofdstuk IV van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 bevat concrete procedurele bepalingen betreffende de coördinatie tussen het beleid inzake de arbeidsvergunningen en het beleid inzake de verblijfsvergunningen, in uitvoering van artikel 92 bis, §3, c) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Vlaamse Regering is bevoegd om de categorieën van buitenlandse werknemers te bepalen die toegelaten worden tot de arbeidsmarkt, evenals de specifieke voorwaarden waarbinnen deze toelating verschaft wordt (in uitvoering van artikel 8, §1, eerste lid van de wet van 30 april 1999).

De Vlaamse Regering is eveneens bevoegd om de nadere regels inzake indiening en behandeling van de gecombineerde aanvraag te bepalen, voor zover ze tot haar bevoegdheid behoren (in uitvoering van artikel 18, §2, artikel 24, §1, en artikel 44, derde lid, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018).

Dit ontwerpbesluit geeft invulling aan deze bevoegdheden. De bepalingen van het ontwerpbesluit moeten in samenhang gelezen worden met de bepalingen van Hoofdstuk IV van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

2 Voorstel van maatregel

Artikelsgewijze bespreking:

Artikel 1

Dit artikel voert een aantal nieuwe definities in.

Artikel 2

Dit artikel voert twee wijzigingen door in artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:

Het eerste punt betreft de wijziging van het woord Minister door het woord gewestminister. Dit is een gevolg van de bevoegdheidsoverdracht naar aanleiding van de zesde Staatshervorming. De tekst van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 wordt hiermee in overeenstemming gebracht met de terminologie van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

In het tweede punt wordt de vrijstelling voor houders van de Europese blauwe kaart geschrapt. Dit is een logisch gevolg van het wegvallen van de voorlopige arbeidsvergunning die uitgereikt werd in het kader van het verkrijgen van de Europese blauwe kaart (oude afdeling 1bis van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 9 juni 1999). Door de invoering van de gecombineerde vergunning, wordt het hoogopgeleid personeel dat in aanmerking komt voor een Europese blauwe kaart, ingeschreven in artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999.

Artikel 3

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 voorziet een afwijking op de algemene regel dat de kandidaat-werknemer zich op het ogenblik van de aanvraag in het buitenland moet bevinden. De afwijking die artikel 5 voorziet is van toepassing op alle gevallen van artikel 9. Omdat hoogopgeleid personeel dat in aanmerking komt voor een Europese blauwe kaart, door dit ontwerp van besluit ingeschreven wordt in artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999, mag de bestaande verwijzing naar artikel 2, eerste lid, 34° in artikel 5 (de oude vrijstelling voor houders van de Europese blauwe kaart) vervallen. Inhoudelijk verandert er niets.

Artikel 4

Dit artikel voert twee wijzigingen door in artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999:

Het eerste punt voert de categorie van hoogopgeleid personeel dat in aanmerking komt voor een Europese blauwe kaart, in in artikel 9.4° van het koninklijk besluit van 9 juni 1999. Voor de concrete voorwaarden om deze kaart te verkrijgen, wordt verwezen naar afdeling 1bis.

Het tweede punt schrapt de snelle procedure die voorzien is voor de aflevering van arbeidsvergunningen aan langdurig ingezeten derdelanders die een tweede verblijf wensen te bekomen in België. Deze procedure werd ingevoerd bij koninklijk besluit van 24 april 2006, naar aanleiding van de verlenging van de overgangsbepalingen die werden ingevoerd bij de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie. De snelle procedure is sedert het einde van deze overgangperiode enkel nog van toepassing op langdurig ingezeten derdelanders uit een andere Europese lidstaat, die op basis van een arbeidskaart B een tweede verblijf in België kunnen bekomen. Gezien de gecombineerde procedure op hen van toepassing is, zijn ook de algemene bepalingen inzake aflevertermijn, opgenomen in het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, van toepassing.

Artikel 5

Artikel 14 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 betreft het medisch attest dat bij een aanvraag moet gevoegd worden. In de gecombineerde procedure wordt slechts één

medisch attest opgevraagd (het geneeskundig attest dat de werknemer niet aangetast is door één van de ziekten opgesomd in de bijlage bij de Vreemdelingenwet). Dit geneeskundig attest wordt in de gecombineerde procedure gelijkgeschakeld aan het geneeskundig attest inzake arbeidsgeschiktheid van artikel 14 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999.

Artikel 6

Artikel 15 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 bepaalt de gevallen waarbij geen geneeskundig getuigschrift moet overgemaakt worden. Er worden twee situaties toegevoegd aan het artikel:

- 1) De aanvragers van de Europese blauwe kaart. Deze waren reeds vrijgesteld in het huidige art. 15/2 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999. Inhoudelijk wijzigt er dus niets.
- 2) De langdurig ingezeten derdelanders die een toelating tot arbeid aanvragen met het oog op een tweede verblijf in België. Dit betreft een aanpassing van de regelgeving aan de huidige praktijk: momenteel wordt geen geneeskundig getuigschrift gevraagd.

Artikel 7

Afdeling 1bis van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 krijgt een nieuw opschrift, gezien de bestaande procedure om de Europese blauwe kaart te verkrijgen (met voorafgaandelijke afgifte van een voorlopige arbeidsvergunning) vervalt. De Europese blauwe kaart wordt uitgereikt in kader van de nieuwe gecombineerde procedure.

Artikel 8

Dit artikel brengt wijzigingen aan in het bestaande artikel 15/1 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999, dat de specifieke voorwaarden bevat om als hoogopgeleide toegelaten te worden tot de arbeidsmarkt in kader van de Europese blauwe kaart.

De eerste paragraaf van artikel 15/1 geeft aan dat de afdeling een gedeeltelijke omzetting vormt van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan.

De tweede paragraaf van artikel 15/1 betreft de voorwaarden om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt als hoogopgeleide in kader van de Europese blauwe kaart. De bestaande bepalingen van artikel 15/1 blijven behouden, inhoudelijk wijzigt er niets.

De derde paragraaf van artikel 15/1 neemt de afwijzingsgronden op. De bestaande gronden 2) en 3) worden overgenomen. De eerste grond, die een weigering voorziet op grond van arbeidsmarktonderzoek, vervalt. Dit is een gevolg van de afschaffing van de voorlopige toelating tot arbeid. Hoogopgeleid personeel dat in aanmerking komt voor de Europese blauwe kaart verkrijgt in de gecombineerde procedure een toelating tot arbeid op grond van artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999. Voor deze toelating tot arbeid wordt geen rekening gehouden met de toestand van de arbeidsmarkt. Om die reden vervalt de eerste afwijzingsgrond.

Artikel 9

Dit artikel brengt wijzigingen aan in het bestaande artikel 15/2 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999.

Het eerste lid vervalt. Inhoudelijk wijzigt er echter niets, daar de categorieën opgenomen in artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999, reeds de vrijstellingen genieten van de bepalingen inzake arbeidsmarktonderzoek (art. 8), bilaterale akkoorden (art. 10) en geneeskundig getuigschrift (art. 14). Voor de voorwaarde van het geneeskundig getuigschrift wordt verwezen naar artikel 6 van dit ontwerpbesluit.

Het tweede lid blijft behouden. De Vlaamse Regering behoudt de mogelijkheid om de gevallen te bepalen waarvoor een onderzoek van de arbeidsmarkt noodzakelijk is. Dit

wordt mogelijk gemaakt in artikel 8 van de richtlijn 2009/50/EG.

Artikel 10

Artikel 15/3 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999, dat specifieke bepalingen bevat inzake de voorlopige arbeidsvergunning, wordt opgeheven. De bestaande procedure tot het bekomen van de Europese blauwe kaart vervalt door invoering van de gecombineerde procedure.

Artikel 11

Artikel 15/4 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 wordt aangepast aan het verdwijnen van de voorlopige arbeidsvergunning. Inhoudelijk wijzigt er niets.

Artikel 12

Artikel 12 vervangt de huidige afdeling 3 van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 9 juni 1999. Deze afdeling regelt thans de gevallen van toekenning en de geldigheidsduur van de arbeidskaart C. Dit luik is na de zesde Staatshervorming een federale bevoegdheid gebleven. In het kader van de omzetting van de richtlijn 2011/98/EU, vervalt de arbeidskaart C. In dit ontwerp van besluit wordt het artikel 17 in een nieuwe lezing hersteld. Tevens worden een aantal artikelen toegevoegd (namelijk de artikelen 17/1 en 18/1 tot 18/29).

In deze nieuwe lezing wordt afdeling 3 gewijd aan de procedurebepalingen van de nieuwe gecombineerde procedure, in uitvoering van de specifieke bepalingen van hoofdstuk IV van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, en de algemene bepaling van artikel 8 van de wet van 30 april 1999.

De procedure voor de toelating tot arbeid maakt deel uit van de gecombineerde procedure, en moet in samenhang gelezen worden met de bepalingen van:

- Hoofdstuk IV van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018;
- Hoofdstuk VIIbis van titel II van de wet van 15 december 1980.

De gecombineerde procedure is van toepassing op onderdanen van derde landen die om reden van werk in het land willen verblijven, voor een periode van meer dan negentig dagen. De gecombineerde procedure leidt tot de verkrijging van een gecombineerde vergunning, een Europese blauwe kaart of een andere verblijfstitel met het oog op werk voor een periode van meer dan negentig dagen (allen gecombineerde titels). De gecombineerde vergunning resulteert uit de algemene gecombineerde procedure. De Europese blauwe kaart en een andere verblijfstitel zijn bijzondere varianten van de gecombineerde vergunning.

Nieuw [artikel 17](#) betreft de Europese bekendmakingsverplichting: deze afdeling voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn 2011/98/EU.

De eerste paragraaf van nieuw [artikel 17/1](#) verduidelijkt dat de procedurebepalingen inzake gecombineerde procedure van afdeling 3, een aantal bestaande bepalingen onverlet laten. Het gaat om de categorieën en de toekenningsvoorwaarden van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, van vrijstellingen, van weigering, intrekking, hernieuwing en van toezicht.

De gelijkschakeling van de bestaande instrumenten arbeidskaart, arbeidsvergunning en vrijstelling met de gecombineerde vergunning (voorzien in artikel 16 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018) heeft dus geen invloed op de inhoudelijke criteria van het koninklijk besluit van 9 juni 1999, of van het bijzondere koninklijk besluit van 7 oktober 2009 ten gevolge van de tijdelijke regularisatiecampagne.

De gecombineerde procedure is niet van toepassing op:

- 1) Au pairs. In afwachting van een eventuele hervorming van dit statuut, blijven de bestaande (federale) bepalingen van toepassing. Au pairs komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking van een arbeidskaart B. Afdeling 2 van hoofdstuk VI wordt uitdrukkelijk niet van toepassing verklaard in artikel 17/1.
- 2) Grensarbeiders. Onderdanen van derde landen die op het grondgebied van het Rijk

wensen te werken en hun woonplaats in een aangrenzend land hebben, zijn uitgesloten van de gecombineerde procedure, gezien het onderdeel "verblijf" niet van toepassing is.

3) Buitenlandse werknemers die om andere reden dan werk op het grondgebied verblijven, en op basis van federale regelgeving toegelaten worden tot de arbeidsmarkt.

4) Onderdanen van derde landen die om reden van werk in het land willen verblijven, voor een periode van maximum negentig dagen.

5) Intra-Europese gedetacheerde werknemers, ongeacht de duur van de detachering. De tweede paragraaf van nieuw artikel 17/1 sluit werknemers uit derde landen die tewerkgesteld zijn in een andere Europese lidstaat en gedetacheerd worden naar een gebruiker in het Vlaamse Gewest uit van de gecombineerde procedure. De toegang tot arbeid voor deze werknemers is een rechtstreeks gevolg van de Europese Dienstenrichtlijn 2006/123/EG. In die zin wordt deze paragraaf gelezen als een verduidelijking bij artikel 15 van het samenwerkingsakkoord, dat de gecombineerde procedure algemeen van toepassing verklaart "onverminderd gunstigere bepalingen".

Nieuw artikel 18 bepaalt de aanvraagprocedure voor een toelating tot arbeid, in uitvoering van artikel 18, §2 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018. De werkgever vraagt in kader van de gecombineerde procedure de toelating tot arbeid aan bij de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie. Hij treedt daarbij op als vertegenwoordiger van de werknemer. De vertegenwoordiging van de werknemer door de werkgever wordt vastgesteld in de ondertekening van de arbeidsovereenkomst of het gelijkgesteld document (bv. de stage-overeenkomst). De dienst Economische Migratie stelt het aanvraagformulier ter beschikking. Het vaststellen van het aanvraagformulier is een louter bestuurlijke aangelegenheid en houdt geen beleidskeuze in. De nodige documenten worden immers per categorie verder in voorliggend ontwerp van besluit opgenomen (artikel 18/4 tot 18/26). Met het oog op het mogelijk maken van een elektronische aanvraag, is voorzien dat het geheel van elektronische gegevens dat aan een bepaalde persoon kan worden toegerekend en het behoud van de integriteit van de inhoud van de akte aantoont, voldoet aan de vereiste van een handtekening.

Nieuw artikel 18/1 bepaalt dat de aanvraag in elk geval ingediend wordt door een natuurlijk persoon die op regelmatige wijze in België verblijft. Dit kan de werkgever zijn, of zijn mandataris of volmachthouder (advocaat, boekhouder...). Indien de werkgever niet gevestigd is in België, wordt de aanvraag sowieso ingediend door zijn Belgische mandataris.

In geval de toelating tot arbeid voor onbepaalde duur afgeleverd wordt, en niet afhankelijk is van één werkgever (i.c. de arbeidskaart A en de langdurig ingezeten derdelanders na 12 maanden tewerkstelling), wordt de aanvraag niet door de werkgever, maar door de onderdaan van het derde land ingediend. Deze bijzondere aanvraagprocedure wordt in artikel 18/25 en 18/26 beschreven.

Nieuw artikel 18/2 bevat de documenten die toegevoegd worden aan het aanvraagformulier, opdat de dienst Vreemdelingenzaken een beslissing kan nemen over de verblijfsaanvraag. Het bepalen van deze documenten is de bevoegdheid van FOD Binnenlandse Zaken. Het artikel verwijst dan ook uitdrukkelijk naar nieuw artikel 61/25-2, § 1, tweede lid van de Vreemdelingenwet.

Het gaat om volgende documenten:

- 1° een kopie van het geldig paspoort of de daarmee gelijkgestelde reistitel;
- 2° het bewijs van voldoende bestaansmiddelen. Dit bewijs wordt overlegd in de vorm van een arbeidsovereenkomst of, bij gebrek aan arbeidsovereenkomst, met andere bestaansmiddelen (art. 61/25-6, §1, 2° van de wet van 15 december 1980);
- 3° het bewijs van de betaling van de retributie (artikel 1/1 van de wet van 15 december 1980);
- 4° de keuze van woonplaats van de onderdaan van een derde land (artikel 61/25-4 van de wet van 15 december 1980);
- 5° een getuigschrift waaruit blijkt dat de onderdaan van een derde land niet veroordeeld is geweest wegens misdaden of wanbedrijven van gemeen recht, als hij ouder is dan achttien jaar. Als het getuigschrift opgesteld is in het buitenland, wordt het gelegaliseerd;

6° een medisch attest waaruit blijkt dat de onderdaan van een derde land niet is aangetast door een van de ziekten bedoeld in de bijlage bij de wet van 15 december 1980;

7° het bewijs dat hij over een ziektekostenverzekering beschikt die alle risico's in België voor hemzelf en zijn familieleden dekt.

Artikel 18/3 tot 18/24 bevatten de opsomming van de documenten die de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie toelaten een beslissing te nemen over de toelating tot arbeid. Enkel de documenten die noodzakelijk zijn om de toegang tot arbeid te beoordelen, worden opgenomen. De expliciete opsomming van de documenten geeft meer rechtszekerheid aan de aanvrager. Een fotokopie van de nodige documenten volstaat. Hierdoor wordt de mogelijkheid geboden om de aanvraag via elektronische weg in te dienen.

Nieuw artikel 18/3 bevat de algemene documenten die toegevoegd worden aan het aanvraagformulier, opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid in kader van de gecombineerde procedure. Het gaat om volgende documenten:

1° een fotokopie van het identiteitsbewijs van de werkgever of dat van zijn volmachtouder;

2° een fotokopie van de persoonsgegevens van het geldige paspoort van de werknemer en, indien betrokkene in België verblijft, een fotokopie van het document dat zijn verblijf dekt;

3° in geval van detachering wordt een fotokopie gevraagd van het document, afgeleverd door de buitenlandse instelling, die verklaart dat de socialezekerheidswetgeving van dat land van toepassing blijft tijdens de tewerkstelling op het Belgische grondgebied ("certificate of coverage"). Bij ontbreken van internationale overeenkomst hieromtrent, wordt een verklaring gevraagd van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dat de voorwaarden om onderworpen te zijn aan het Belgische stelsel voor werknemers niet vervuld zijn ("verklaring artikel 3 van de wet van 27 juni 1969").

Het tweede lid betreft de algemene documenten die opgevraagd worden wanneer de aanvraag een hernieuwing betreft (zie ook nieuw artikel 18/29).

Bijkomend kan tijdens het onderzoek van de aanvraag -volgens artikel 25, §2 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018- aan de onderdaan van een derde land of aan de werkgever worden gevraagd om binnen een termijn van 15 dagen aanvullende inlichtingen of documenten voor te leggen. Concreet in het geval van detachering kunnen bewijzen gevraagd worden dat de werknemer tijdelijk prestaties komt verrichten, voor rekening van de buitenlandse onderneming die daadwerkelijk substantiële activiteiten verricht in het land waar ze is gevestigd.

Nieuw artikel 18/4 bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een stagiair betreft.

Nieuw artikel 18/5 bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een hoogopgeleide of een leidinggevende betreft.

Nieuw artikel 18/6 bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een navorser of een gasthoogleraar betreft.

Nieuw artikel 18/7 bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een gespecialiseerde techniker betreft.

Nieuw [artikel 18/8](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een opleiding na verkoopscontract betreft.

Nieuw [artikel 18/9](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze beroepssportlui of trainers betreft.

Nieuw [artikel 18/10](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een verantwoordelijkheidsfunctie in luchtvaart of toerisme betreft.

Nieuw [artikel 18/11](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een schouwspelartiest betreft.

Nieuw [artikel 18/12](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een detachering binnen een multinationale groep in functie van opleiding betreft.

Nieuw [artikel 18/13](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een langdurig ingezetende derdelander uit een andere EU-lidstaat betreft.

Nieuw [artikel 18/14](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een Europese blauwe kaart betreft.

Artikel 18/15 tot 18/23 bevatten de documenten die toegevoegd moeten worden aan de aanvraag indien de toelating tot arbeid verleend wordt in de vorm van een vrijstelling. Voor zover de vrijstelling een periode van meer dan 90 dagen betreft, en betrokkene een machtiging tot verblijf aanvraagt, is de gecombineerde procedure van toepassing (zie artikel 15, eerste lid en artikel 16, tweede lid van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018).

Nieuw [artikel 18/15](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een bediende van erkende eredienst betreft.

Nieuw [artikel 18/16](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze personeel betreft dat de graven van buitenlandse militairen onderhoudt.

Nieuw [artikel 18/17](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze zeelieden betreft.

Nieuw [artikel 18/18](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een

beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een in België verblijvende journalist betreft die uitsluitend verbonden is aan een in het buitenland uitgegeven dagblad of een in het buitenland gevestigd persagentschap, radio- of televisiestation. De in het buitenland verblijvende journalisten die voor een periode van maximum 3 maanden naar België komen (art. 2, eerste lid, 15°, tweede zinsnede), vallen niet onder het toepassingsgebied van de gecombineerde vergunning.

Nieuw [artikel 18/19](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze de uitvoering van een internationaal akkoord betreft.

Nieuw [artikel 18/20](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een stagiair bij de overheid of internationale instelling betreft.

Nieuw [artikel 18/21](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een postdoctorandus betreft.

Nieuw [artikel 18/22](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een onderzoeker betreft.

Nieuw [artikel 18/23](#) bevat de specifieke documenten die toegevoegd worden opdat de dienst Economische Migratie van het departement Werk en Sociale Economie een beslissing kan nemen over de toelating tot arbeid, indien deze een kaderlid of leidinggevende in een Belgische hoofdzetel betreft.

Nieuw [artikel 18/24](#) bepaalt dat de werkgever voor de categorieën werknemers die niet tot één van de bijzondere categorieën behoren (zie documenten opgesomd in art. 18/4 tot 18/23), een arbeidsovereenkomst toevoegt aan de aanvraag. Een model arbeidsovereenkomst is voorzien in bijlage bij het koninklijk besluit van 9 juni 1999.

Artikel 18/25 en 18/26 bepalen de procedure en de nodige documenten in de twee gevallen waar een toelating tot arbeid voor onbepaalde duur aangevraagd wordt door de werknemer (in toepassing van artikel 22 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018).

Nieuw [artikel 18/25](#) bepaalt de procedure voor de toelating tot arbeid voor onbepaalde tijd en voor alle in loondienst uitgeoefende beroepen (de huidige arbeidskaart A). De onderdaan van het derde land vraagt de toelating tot arbeid aan en niet de werkgever, gezien deze toelating niet afhangt van één specifieke werkgever.

Van zodra betrokken werknemer een toelating tot arbeid verkregen heeft voor onbepaalde duur, valt hij niet meer onder de gecombineerde procedure. De Dienst Vreemdelingenzaken zal het verblijfsrecht verder verlengen op grond van artikel 23 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, en artikel 61/25-7, §5 van de wet van 15 december 1980.

Nieuw [artikel 18/26](#) bepaalt de procedure voor de huidige vrijstelling voor langdurig ingezeten derdelanders die reeds 12 maanden in een knelpuntberoep gewerkt hebben. De onderdaan van het derde land vraagt de toelating tot arbeid aan en niet de werkgever, gezien deze toelating niet afhangt van één specifieke werkgever. Van zodra betrokken werknemer een toelating tot arbeid verkregen heeft voor onbepaalde duur, valt hij niet meer onder de gecombineerde procedure. De Dienst Vreemdelingenzaken zal het verblijfsrecht verder verlengen op grond van artikel 23 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, en artikel 61/25-7, §5 van de wet van 15 december 1980.

Artikel 18/27 tot 18/29 bevatten specifieke regels inzake de behandeling van aanvragen tot toelating tot arbeid in kader van de gecombineerde procedure (in uitvoering van artikel 24, §1 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018).

Nieuw artikel 18/27 bepaalt de termijn waarbinnen de dienst Economische Migratie een beslissing inzake de volledigheid van de aanvraag dient te nemen. Een onvolledig dossier kan leiden tot een beslissing van niet-ontvankelijkheid.

Een beslissing van onontvankelijkheid vindt zijn grond in:

- a) Het onvolledig karakter van de aanvraag. Deze procedure is gebaseerd op artikel 19 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, en wordt verder toegelicht in artikel 18/27.
- b) Het feit dat nog een beroep bij de gewestminister hangend is. Deze grond is beschreven in artikel 18/28, §2.

Tegen een beslissing van onontvankelijkheid staat beroep open bij de Raad van State (artikel 37, eerste lid van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018).

Nieuw artikel 18/28 bevat bepalingen inzake het beroep.

(§ 1) Indien de dienst Economische Migratie de toegang tot arbeid weigert, betekent ze deze beslissing aan de werkgever en aan de werknemer indien die wettig in België verblijft. Deze beslissing vormt een eindbeslissing in de gecombineerde procedure. Er is beroepsmogelijkheid bij de gewestminister volgens de bepalingen van de Wet van 30 april 1999.

(§ 2) Tijdens de behandeling van het beroep door de gewestminister wordt elke nieuwe aanvraag voor toelating tot arbeid door de werkgever of de werknemer voor dezelfde werknemer onontvankelijk verklaard.

(§ 3) Indien de gewestminister in beroep de toegang tot arbeid afwijst, staat beroep open bij de Raad van State.

Nieuw artikel 18/29 bevat de aanvraagprocedure voor hernieuwing van de toelating tot arbeid. De algemene aanvraagprocedure is van toepassing op aanvragen tot hernieuwing. De termijn van twee maanden laat toe voorrang te geven aan een behandeling van de aanvraag gedurende de overblijvende geldigheidsperiode van de verblijfstitel van de onderdaan van een derde land. Artikel 61/25-3 van de wet van 15 december 1980 voorziet daarbij dat de onderdaan van een derde land een voorlopig verblijfsdocument ontvangt wanneer de aanvraag tot hernieuwing tijdig ingediend werd, maar er geen beslissing genomen werd voor de einddatum van de geldigheid van de verblijfstitel van de onderdaan van het derde land.

Deze procedure is enkel van toepassing op de algemene gecombineerde procedure, waarbij de werkgever de aanvrager is. In de twee bijzondere gevallen waar de werknemer de aanvrager is, werd immers een toelating voor onbepaalde duur afgeleverd, zie artikel 18/25 en 18/26.

Nieuw artikel 18/30 voorziet dat de kennisgevingen die voorzien worden in hoofdstuk IV van het Samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, in toepassing van deze afdeling, via elektronische weg kunnen gebeuren. Er wordt verwezen naar de bepaling inzake schriftelijke kennisgeving van artikel 2281 van het Burgerlijk Wetboek: *"Wanneer een kennisgeving schriftelijk dient te gebeuren om door de kennisgever te kunnen worden aangevoerd, wordt ook een kennisgeving per telegram, telex, telefax, elektronische post of enig ander telecommunicatiemiddel dat resulteert in een schriftelijk stuk aan de zijde van de geadresseerde, als een schriftelijke kennisgeving beschouwd. Hetzelfde geldt wanneer de kennisgeving slechts daarom niet in een schriftelijk stuk resulteert aan de zijde van de geadresseerde omdat deze een andere wijze van ontvangst hanteert.*

De kennisgeving gaat in bij ontvangst ervan in de vormen genoemd in het eerste lid." Het tweede lid voorziet extra garanties wanneer het een aangetekende zending betreft.

Artikel 13

Dit artikel is louter wetgevingstechnisch, en bevat de juiste verwijzing naar het minimum bruto jaarloon om in aanmerking te komen voor de Europese blauwe kaart.

Artikel 14

Dit artikel is louter wetgevingstechnisch, en bevat de juiste verwijzing naar het minimum bruto jaarloon om in aanmerking te komen voor de Europese blauwe kaart.

Artikel 15

De Adviesraad voor tewerkstelling van buitenlandse werknemers wordt vervangen door de Adviescommissie voor Economische Migratie. Deze Adviescommissie werd in uitvoering van artikel 19 van de Wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2017.

Artikel 16

Opheffingsbepaling. De huidige procedure tot het verkrijgen van de Europese blauwe kaart wordt aangepast aan de procedure van gecombineerde vergunning (zie artikelen 7 tot 11 van dit ontwerp van besluit). Het bestaande procedurebesluit wordt opgeheven.

Artikel 17 tot 21

Artikel 17 tot 21 bevatten overgangsbepalingen. De arbeidskaarten B en de arbeidsvergunningen die toegekend werden volgens de bestaande regelgeving, blijven geldig tot hun datum van verstrijken.

De arbeidskaarten A blijven geldig.

De aanvragen arbeidskaarten A en B (inbegrepen: hernieuwingen) die ingediend werden vóór de inwerkingtreding, blijven behandeld volgens de bestaande regelgeving.

Artikel 22

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 44 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

Artikel 23

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit ontwerpbesluit heeft een beperkte financiële impact.

De gecombineerde procedure werd ingevoerd door het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten.

De omzetting van de single permit richtlijn en de invoering van de gecombineerde procedure heeft een nieuw stroomdiagram en een nieuwe werkwijze tot gevolg voor de dienst Economische Migratie. Deze nieuwe werkwijze heeft een beperkte budgettaire impact. Deze impact werd toegelicht en verantwoord in de nota aan de Vlaamse Regering bij het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, en in de nota aan de Vlaamse Regering bij het samenwerkingsakkoord van xxxx ter uitvoering van artikel 41 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

Dit ontwerpbesluit geeft louter invulling aan de bevoegdheid van de Vlaamse Regering om de nadere regels inzake indiening en behandeling van de gecombineerde aanvraag te bepalen, en heeft om die reden geen extra financiële impact.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 februari 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 februari 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerpbesluit geeft louter invulling aan de bevoegdheid van de Vlaamse Regering om de nadere regels inzake indiening en behandeling van de gecombineerde aanvraag te bepalen, en heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit ontwerpbesluit geeft louter invulling aan de bevoegdheid van de Vlaamse Regering om de nadere regels inzake indiening en behandeling van de gecombineerde aanvraag te bepalen, en heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/28 van 30 januari 2018.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerp voorziet in een gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, en valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten. De omzetting van de single permit richtlijn en de invoering van de gecombineerde procedure heeft een nieuw stroomdiagram en een nieuwe werkwijze tot gevolg voor de dienst Economische Migratie. Deze werd toegelicht en verantwoord in de nota aan de Vlaamse Regering bij het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van de gecombineerde procedure, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de regels voor het indienen van de aanvragen en het afleveren van voorlopige arbeidsvergunning in het kader van de aanvraag door een buitenlandse werknemer ter verkrijgen van een "Europese blauwe kaart";

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de SERV en van de Adviescommissie voor Economische Migratie, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 10 dagen;

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 13 februari 2018;
- het begrotingsakkoord dd. 28 februari 2018.