

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Federale adviesverleningsprocedure inzake het voorontwerp van wet
betreffende de pleziervaart**

1. INHOUDELIJK

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

2. Toelichting

2.1 Context

In het kader van de voornoemde procedure wordt het voorontwerp van wet betreffende de pleziervaart aan het Vlaams Gewest voor advies voorgelegd.

Dit dossier werd aan minister Ben Weyts bezorgd door de Staatssecretaris voor Noordzee Philippe De Backer, per brief van 18 januari 2018.

2.2 Algemene bespreking

Begin 2017 werd van start gegaan met de hervorming van de wetgeving pleziervaart. De algemene doelstelling is om tot één gecoördineerde en geconsolideerde wetgeving te komen. Zodoende wordt er een duidelijk kader voor de gebruiker, wetgever en handhaver gecreëerd. Met de hervorming van de pleziervaartwetgeving wordt er ingezet op administratieve vereenvoudiging, responsabilisering van de pleziervaarder en verbetering van de veiligheid.

2.3 Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp

- Art. 2 behelst de definities, zijnde schip, pleziervaarttuig, pleziervaarttuig voor bedrijfs- of beroepsmatig gebruik, Belgische wateren, EEZ, minister, scheepvaartcontrole, verhuurbedrijf en waterscooter.
- Art. 3 regelt in de eerste paragraaf het toepassingsgebied van de wet. In de tweede paragraaf worden de uitzonderingen bepaald. Een derde paragraaf voorziet in de mogelijkheid beperkt van het artikel af te wijken per koninklijk besluit.
- Art. 4 handelt over de registratie van pleziervaartuigen en verplicht dat een registratiebrief of een bewijs van registratie uit een ander land beschikbaar dient te zijn.
- Art. 5 somt de verschillende mogelijkheden op, waarbij een pleziervaarttuig in België geregistreerd kan worden. Het artikel bepaalt verder dat er daarbij een retributie verschuldigd is en de duurtijd van de geldigheid van de registratie.
- Art. 6 handelt over de registratiebrief, die vijf jaar geldig is en kosteloos wordt verlengd, indien voldaan wordt aan de aldaar opgesomde voorwaarden.
- In art. 7 wordt delegatie aan de koning verleend voor het vaststellen van verschillende regelingen en voorwaarden met betrekking tot de registratie, zoals bijvoorbeeld het vaststellen van de hoogte van de retributie, de bevoegde certificerende overheid, de vermeldingen op het pleziervaarttuig...
- Art. 8 is gewijd aan de staat van veiligheid van het pleziervaarttuig. Voor pleziervaartuigen voor bedrijfs- of beroepsmatig gebruik, betekent dit dat het vaarttuig over een certificaat van deugdelijkheid, of een gelijkwaardig buitenlands certificaat, dient te beschikken. Dit certificaat is vijf jaar geldig en kan ook als voorlopig certificaat verleend worden door de scheepvaartcontrole. Het is opnieuw de koning die de modaliteiten hiertoe verder zal regelen.
- Art. 9 stelt dat een pleziervaarttuig dat niet voldoet aan de in artikel 8 opgelegde voorwaarden, verbod tot afvaart kan opgelegd krijgen door de scheepvaartcontrole. Ook de beroepsprocedure wordt in hetzelfde artikel geregeld.
- Art. 10 delegeert opnieuw de praktische uitwerking van de regeling aan de koning.
- Art. 11 bepaalt dat eenieder die op de Belgische wateren een pleziervaarttuig bestuurt houder moet zijn van een geldig vaarbevoegdheidsbewijs, aangepast aan de categorie van pleziervaarttuig dat hij bestuurt en voor de zone waarin hij vaart. Het verlenen van vrijstellingen wordt uitgewerkt in een koninklijk besluit, evenals de bijkomende voorwaarden voor pleziervaartuigen voor bedrijfs- of beroepsmatig gebruik. Ook wordt bepaald wanneer een retributie verschuldigd is.
- Art. 12 geeft aan dat er een Commissie voor Pleziervaart wordt opgericht, onder andere voor de erkenning van de gelijkwaardigheid.
- In art. 13 wordt verder aan de koning delegatie verleend tot het indelen van de Belgische wateren, de EEZ en de vreemde wateren in zones. Ook bepaalt de koning de verschillende vaarbevoegdheidsbewijzen, de organisatie van de examens, de inhoud van de examenleerstof, de nodige praktische ervaring, de bevoegde overheid en de overige voorwaarden tot het bekomen van een vaarbevoegdheidsbewijs.

- Art. 14 verbiedt wedstrijden of activiteiten in groep in de territoriale zee, tenzij bij toelating van scheepvaartcontrole, terwijl artikel 15 de delegatie hierbij aan de koning bepaalt.
- Art. 16 handelt over de mogelijkheid tot het opleggen van een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid.
- Art. 17 regelt de basis voor de administratieve vervolging en artikel 18 legt de hoogte van de administratieve boetes vast.
- De artikelen 19 tot en met 28 regelen de wijzigingsbepalingen en behoeven geen commentaar.
- Art. 29 behelst een overgangsmaatregel met betrekking tot de registratie.
- Art. 30 regelt de inwerkingtreding en behoeft geen commentaar.

2.4 Inhoudelijke bespreking

In het voorliggende voorontwerp van wet betreffende pleziervaart worden volgende belangrijke onderwerpen behandeld in zake pleziervaart op de Belgische wateren: registratie van de pleziervaartuigen, veiligheid, vaarbevoegdheidsbewijzen, activiteiten en handhaving.

Voorliggend voorontwerp van wet betreffende pleziervaart betreft naast hoofdzakelijk federale bevoegdheden ook gemengde bevoegdheden (o.a. aansprakelijkheid). Dit heeft dan ook aanleiding gegeven tot het opmerkingen en voorstellen van tekstuele aanpassingen aan het voorontwerp van wet.

In het voorliggend voorontwerp van wet betreffende pleziervaart wordt er een ruime mate van delegatie aan de koning gehanteerd. Deze ruime mate van delegatie aan de koning dient beperkt te worden. Onderstaande bepalingen dienen in de wet zelf opgenomen te worden in plaats van gedelegeerd te worden aan de koning:

- de basiselementen betreffende de nadere regels voor de toepassing en de inning van de retributie zoals bedoeld in artikel 5, § 3, artikel 6, § 3, artikel 10, 6° en artikel 13, 11°;
- de basiselementen betreffende de voorwaarden waaronder de registratie ambtshalve kan worden geschrapt zoals bedoeld in artikel 7, 9°;
- de basiselementen inzake de bijzondere bepalingen voor de registratie van pleziervaartuigen voor handelaars zoals bedoeld in artikel 7, 7°
- de basiselementen voor het instellen van een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid voor bepaalde categorieën van pleziervaartuigen of voor bepaalde activiteiten met pleziervaartuigen zoals bedoeld in artikel 16;
- de overgangsbepalingen zoals bedoeld in artikel 29.

Door onderstaande bepaling uit artikel 3 lijkt het voorliggende voorontwerp van wet betreffende pleziervaart een onaanvaardbare delegatie te verlenen aan de minister om, in

strijd met de bevoegdheidsverdeling zoals vastgesteld in de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, vaartuigen als “pleziervaartuigen” aan te duiden:

Indien over bepaalde types van schepen onduidelijkheden zijn over het toepassingsgebied, kan de minister, na advies van de sector bepalen of deze wet van toepassing is op deze vaartuigen. De koning bepaalt de wijze waarop het overleg met de sector wordt georganiseerd en de wijze waarop deze beslissingen bekend gemaakt worden.

Dergelijke bepaling dient te gebeuren via een aanpassing van het definitief ontwerp van wet betreffende pleziervaart.

De in artikel 27 weergegeven wet is foutief weergegeven. De woorden *de vaartuigen* dienen vervangen te worden door het woord *zeeschepen*.

Via artikel 28 wordt de wet van 21 mei 1991 betreffende het invoeren van een stuurbrevet voor het bevaren van de scheepvaartwegen van het Rijk opgeheven. Onder het toepassingsgebied van deze wet vallen ook de binnenvaartuigen, hetgeen een gewestbevoegdheid is. Deze kan dus niet in zijn geheel opgeheven worden maar enkel wat betreft federale bevoegdheidsmaterie, zijnde de pleziervaartuigen.

Het is aangewezen dat in artikel 3, § 2, als 5° het woord *overheidsvaartuigen* wordt toegevoegd, aangezien het niet de bedoeling is dat deze wet op overheidsvaartuigen van toepassing is.

In het voorliggende voorontwerp van wet betreffende pleziervaart wordt niet weergegeven welke de beroepsprocedure is bij weigering van afgifte van een certificaat van deugdelijkheid door de scheepvaartcontrole zoals bedoeld in artikel 8, § 2 en bij weigering van afgifte van een certificaat van registratie zoals bedoeld in artikel 6. Het is aangewezen dat de basiselementen inzake bovenvermelde beroepsprocedures in de wet worden opgenomen.

Gezien het voorgaande, wordt voorgesteld dat de Vlaamse Regering – mits inachtnaam van de bovenvermelde opmerkingen – zou instemmen met dit voorontwerp van wet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 7 maart 2018 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° in te stemmen met het "voorontwerp van wet betreffende pleziervaart" mits inachtnaam van volgende opmerkingen:

- a. onderstaande bepalingen dienen in de wet opgenomen te worden:
 - o de basiselementen betreffende de nadere regels voor de toepassing en de inning van de retributie zoals bedoeld in artikel 5, § 3, artikel 6, § 3, artikel 10, 6° en artikel 13, 11°;
 - o de basiselementen betreffende de voorwaarden waaronder de registratie ambtshalve kan worden geschrapd zoals bedoeld in artikel 7, 9°;
 - o de basiselementen inzake de bijzondere bepalingen voor de registratie van pleziervaartuigen voor handelaars zoals bedoeld in artikel 7, 7°;
 - o de basiselementen voor het instellen van een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid voor bepaalde categorieën van pleziervaartuigen of voor bepaalde activiteiten met pleziervaartuigen zoals bedoeld in artikel 16;
 - o de overgangsbepalingen zoals bedoeld in artikel 29.

- b. onderstaande bepaling uit artikel 3, § 2 kan niet gedelegeerd worden aan de minister maar dient, indien van toepassing, te gebeuren via een aanpassing van de wet:

Indien over bepaalde types van schepen onduidelijkheden zijn over het toepassingsgebied, kan de minister, na advies van de sector bepalen of deze wet van toepassing is op deze vaartuigen. De koning bepaalt de wijze waarop het overleg met de sector wordt georganiseerd en de wijze waarop deze beslissingen bekend gemaakt worden.

- c. in artikel 27 de woorden *de vaartuigen* vervangen door het woord *zeeschepen*.
- d. de in artikel 28 vermelde wet kan enkel opgeheven worden wat betreft federale bevoegdheidsmaterie.
- e. in artikel 3, § 2, als 5° het woord overheidsvaartuigen toevoegen.
- f. het vermelden van de basiselementen inzake de beroepsprocedure bij weigering van afgifte van een certificaat van deugdelijkheid door de scheepvaartcontrole zoals bedoeld in artikel 8, § 2.
- g. het vermelden van de basiselementen inzake de beroepsprocedure bij weigering van afgifte van een certificaat van registratie zoals bedoeld in artikel 6.

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- adviesvraag Staatssecretaris De Backer van 18 januari 2018 met voorontwerp van wet betreffende de pleziervaart (bijlage 1);
- advies Inspectie Financiën van 7 maart 2018 (bijlage 2).