

VICE MINISTER PRESIDENT
VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van decreet betreffende het onderwijs XXVIII

1. Inleiding

Het voorontwerp van decreet betreffende het onderwijs XXVIII werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 met het oog op een adviesaanvraag bij de VLOR, de SERV en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming-Syntra Vlaanderen enerzijds en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners anderzijds.
(VR 2017 2212 DOC.1440)

De VLOR gaf advies op 25 januari 2018, SYNTRA-Vlaanderen gaf advies op 26 januari 2018 en de SERV op 6 februari 2018.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot de volgende protocollen :

- Protocol nr. 80 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergaderingen van:
 - sectorcomité X, onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);
 - comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, afdeling 2, onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";
 - overkoepelend onderhandelingscomité voor het vrij gesubsidieerd onderwijs; op 6 februari, 22 februari 2018 en 1 maart 2018.

- Protocol nr. 84 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 6 februari en 1 maart 2018.

- Protocol nr. 81 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie op 6 februari 2018.

2. Overzicht van de wijzigingen

Naar aanleiding van de voormelde adviezen en onderhandelingen met de sociale partners zijn een reeks aanpassingen aan het voorontwerp van decreet betreffende het onderwijs XXVIII aangebracht.

Hierna volgt een overzicht van de voornaamste wijzigingen en toevoegingen.

✓ **Basisonderwijs**

Schoolveranderingen

De vereenvoudiging van de procedures terzake zijn op vraag van de VLOR verder technisch aangepast en verduidelijkt. De regelgeving is nu als volgt :

Een school registreert elke inschrijving binnen zeven kalenderdagen, en uiterlijk op de eerste dag van de effectieve lesbijwoning, met vermelding van het moment van de inschrijving en de datum van de voorziene start van de lesbijwoning.

Als de leerling in kwestie al was ingeschreven in een school, meldt Discimus, deze inschrijving automatisch als schoolverandering aan de vorige school.

Een leerling kan uitgeschreven worden op basis van een melding van schoolverandering van de leerling in kwestie door Discimus.

Als de voorziene start van de lesbijwoning niet gepland wordt op de eerste schooldag van september, blijft de leerling tot die datum ingeschreven in de oude school

Bij een inschrijving voor het volgende schooljaar, die plaatsvindt voor 1 juli van het voorafgaande schooljaar, meldt Discimus de schoolverandering aan de oude school op 1 juli.

Verder is ook toegevoegd dat indien ouders oordelen dat hun kind onterecht werd uitgeschreven, ze een klacht kunnen indienen bij de Commissie inzake Leerlingenrechten. De bevoegdheid van deze commissie wordt uitgebreid met klachten naar aanleiding van uit- en inschrijvingen.

✓ **Secundair onderwijs**

Hertelling omkadering

Het artikel is aangepast op vraag van de Vlor en luidt nu als volgt :

Voor een school die tot een scholengemeenschap is toegetreden, wordt het aantal wekelijkse uren-leraar verhoogd onder de volgende voorwaarden :

Het totale aantal regelmatige leerlingen van het eerste leerjaar A en het eerste leerjaar B van de eerste graad van alle scholen van elke onderwijszone waarin de scholengemeenschap in kwestie ligt, stijgt minimaal met een te bepalen percentage en anderzijds te bepalen absoluut aantal op de eerste lesdag van oktober ten opzichte van de eerste lesdag van februari van het voorafgaande schooljaar.

De uitoefening door de Vlaamse Regering van de bevoegdheden in deze materie wordt jaarlijks herhaald en de Vlaamse Regering houdt daarbij rekening met:

- 1° de grootteorde van de gemiddelde leerlingencoëfficiënt van het eerste leerjaar A en het eerste leerjaar B;
- 2° de globale leerlingenstromen naar het eerste leerjaar A en het eerste leerjaar B in het onderwijs dat door de Vlaamse Gemeenschap erkend, gefinancierd of gesubsidieerd wordt, en de daaraan gekoppelde capaciteitsbehoeften;
- 3° de beschikbare begrotingskredieten.

Indien volgens dezelfde voorwaarden het aantal leerlingen daalt, wordt het aantal wekelijkse uren-leraar op basis van dezelfde modaliteiten als bij een stijging verminderd.

Scholengemeenschap

De mogelijkheid wordt voorzien om uit een scholengemeenschap te stappen als het bestuur van een school overgaat van een intercommunale naar een bestuur dat geen intercommunale is. In de praktijk is dat maar op één concreet geval van toepassing.

✓ **Duaal leren**

Voor het duaal leren zijn nog een aantal bepalingen toegevoegd die rekening houden met de overgang van het voorlopig traject naar het organiek inrichten vanaf 1 september 2019.

De bepalingen in de regelgeving op het tijdelijk project duaal leren in respectievelijk het secundair onderwijs en de leertijd, wat de beperkingen op het overzitten betreft, worden opgeheven. Aangezien intussen is voorzien dat het project eindigt per 31 augustus 2019 en vanaf 1 september het duaal leren op organieke basis wordt verder gezet, kunnen er geen restricties meer zijn op het overzitten als leerlingen niet geslaagd zijn.

✓ **Hoger onderwijs**

Cumulatieregeling

Er zijn in de artikelen en in de memorie een aantal verduidelijkingen opgenomen.

De cumulatierегeling is alleen van toepassing op personeelsleden die een wezenlijk deel van hun opdracht aan de universiteit vervullen. Er wordt daarbij uitgegaan van het principe dat een halftijdse opdracht of meer aan de universiteit een wezenlijk deel van de totale professionele activiteiten van een personeelslid (de opdracht aan de universiteit, eventueel gecombineerd met een andere beroeps- of bezoldigde activiteit) uitmaakt.

Een personeelslid met ten minste een halftijdse opdracht moet een overzicht bezorgen van de politieke mandaten en van de andere beroeps- of bezoldigde activiteiten die het uitoefent. Bezoldigde activiteiten zijn activiteiten waarvoor het personeelslid een salaris en eventueel bijkomende vergoedingen ontvangt. Het gaat hier niet om activiteiten als vrijwilliger waarvoor de persoon eventueel een onkostenvergoeding krijgt.

De nieuwe regelgeving bepaalt welke nevenactiviteiten, ongeacht of deze bezoldigd of onbezoldigd zijn, onverenigbaar zijn met het uitoefenen van een functie aan de universiteit. Het optreden tegen activiteiten van een personeelslid die onverenigbaar worden geacht met het uitoefenen van de functie aan de universiteit mag niet leiden

tot een discriminatie van het personeelslid, wat bij wet verboden en strafbaar is. Dat betekent dat onder meer politieke activiteiten, vakbondsactiviteiten of religieuze activiteiten die toegelaten zijn door de Belgische wetgeving niet onder de regeling van de onverenigbaarheden vallen.

Samenstelling bestuurscomité UZ-Gent

De Academische Coördinatieraad is een recent opgericht orgaan dat een belangrijke rol zal opnemen in het ontwikkelen van een Clinical Research Center op het niveau van het locoregionaal ziekenhuisnetwerk waarin het UZ Gent participeert. Gelet op het strategische belang van dit orgaan is het dan ook aangewezen dat de voorzitter als volwaardig lid deel uitmaakt van het Bestuurscomité van het UZ Gent.

✓ **Rechtspositie onderwijspersoneel**

Deeltijds kunstonderwijs

Naar aanleiding van het ontwerp van decreet betreffende het deeltijds kunstonderwijs zijn een aantal bepalingen in de twee decreten rechtspositie onderwijspersoneel verder op punt gesteld. Zo is verduidelijkt dat bij een overheveling van een vestigingsplaats naar een instelling van een andere schoolbestuur, de betrokken schoolbesturen, en in het deeltijds kunstonderwijs ook de andere instanties die bij de organisatie van de vestigingsplaats betrokken zijn, ten behoeve van de situatie van het personeel een schriftelijke overeenkomst opstellen.

Aanvang opzeggingstermijn na ontslag

Wegens de tegengestelde opinies tijdens de onderhandelingen wordt het artikel over de aanvang van de opzeggingstermijn geschrapt en verder juridisch onderzocht.

✓ **Syntra**

Door de overheveling van de trajectbegeleiding van Syntra Vlaanderen naar de SYNTRA en de opheffing van de praktijkcommissie, beide een gevolg van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen, dienen een aantal bepalingen van het oprichtingsdecreet Syntra Vlaanderen m.b.t. de leertrajectbegeleiders en de praktijkcommissie te worden opgeheven of gewijzigd.

✓ **Kwaliteit**

Ingevolge de opmerkingen van de VLOR, de SERV en de onderhandelingen werd het artikel geschrapt dat de Vlaamse regering toeliet binnen het budget voor nascholing middelen voor praktijkgerichte reviews voor bepaalde prioritaire nascholingsthema's te bestemmen (voorheen artikel 67).

✓ **Rookverbod**

De bepalingen inzake het verscherpen van het rookverbod zijn verder aangepast. Het rookverbod geldt voortaan op alle vestigingsplaatsen van:

1° de door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde scholen voor basisonderwijs, scholen voor secundair onderwijs, academies deeltijds kunstonderwijs; centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, wat de leertijd betreft, en centra voor deeltijdse vorming;

2° de door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding;

3° de door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde , internaten en tehuizen;

4° de andere scholen en centra voor onderwijs als die dezelfde vestigingsplaatsen in gebruik nemen als de vestigingsplaatsen in punt 1°, 2° of 3°.

Het desbetreffende artikel met betrekking tot het deeltijds kunstonderwijs (voorheen artikel 118) is geschrapt omdat de bepaling reeds is opgenomen in het ontwerp van decreet betreffende het deeltijds kunstonderwijs.

3. Budgettaire weerslag

De Inspecteur van Financiën heeft zijn advies verleend op 9 november 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 december 2017

De wijzigingen en toevoegingen naar aanleiding van de adviezen van de verschillende adviesraden en van de onderhandelingen met de sociale partners, hebben geen effect op de budgettaire weerslag van het decreet betreffende het onderwijs XXVIII.

4. Effecten op de lokale besturen

De wijzigingen in het voorontwerp van onderwijsdecreet XXVIII hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. Effect op het personeel

De wijzigingen in het voorontwerp van onderwijsdecreet XXVIII hebben geen gevolgen voor het personeelsbestand van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaams Ministerie van Onderwijs, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken niet dient gevraagd te worden.

6. Regelgeving

Er werd een effectenrapport (JOKER) opgesteld bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet betreffende het onderwijs XXVIII.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet betreffende het onderwijs XXVIII en de bijbehorende memorie van toelichting;

2. de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs te machtigen om over dit voorontwerp van decreet:
 - 2.1. een advies in te winnen bij de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen);
 - 2.2. onder voorbehoud van het advies van de Raad van State en de goedkeuring door het Vlaamse Parlement de dringende bepalingen te communiceren met de betrokken onderwijsactoren.

Vice-minister president,
Vlaams minister van Onderwijs,
Hilde CREVITS

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS