

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED  
EN  
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS  
EN  
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE  
EN  
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN  
EN ARMOEDEBESTRIJDING  
EN  
VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN  
DIERENWELZIJN  
EN  
VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN  
EN  
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT  
EN  
VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW  
EN  
VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD, EN BRUSSEL

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

### **Betreft: Bestuursdecreet**

#### **1. SITUERING**

Het Vlaams regeerakkoord bevat verschillende engagementen voor een optimalisatie van de werking van de Vlaamse overheid. Zo zijn de contouren van een nieuw Vlaams bestuursdecreet opgenomen, de krachtlijnen van een vernieuwde verhouding tussen de overheid en haar burgers, een kwaliteitsvoller Vlaams advies- en overlegstelsel en een verbeterde interne werking van de Vlaamse overheid.

Die engagementen zijn verder uitgewerkt in de beleidsnota's Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken. Vanaf de start werd er voor gekozen om over deze bestuurlijke vernieuwingen een brede interne en externe dialoog op te starten aan de hand van een groenboek.

Op **28 oktober 2016** nam de Vlaamse Regering akte van een mededeling betreffende '*het Groenboek bestuur: 6 principes en 30 voorstellen voor een vernieuwende overheid*'. Deze mededeling was de start van een brede consultatie over het groenboek bestuur die liep tot en met 31 december 2016.

Op **24 februari 2017** nam de Vlaamse Regering akte van het consultatieverslag over het groenboek bestuur. In deze mededeling werd de opmaak van het witboek bestuur aangekondigd, onder meer om de inhoudelijke keuzes voor de opmaak van het bestuursdecreet te sturen.

Op **7 juli 2017** keurde de Vlaamse Regering het witboek 'open en wendbare overheid goed'. Het werd op 3 oktober 2017 besproken tijdens een vergadering van de verenigde commissies voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid en voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

Op **22 december 2017** keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van bestuursdecreet principieel goed. Het voorontwerp werd voor advies voorgelegd aan de SERV, de Minaraad, de Vlaamse Woonraad, de SARO, de MORA, de SAR WGG, de SALV, de VLOR, de SAR CJSM, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies.

## **2. ADVIEZEN**

- Advies van de Vlaamse woonraad van 22 januari 2018
- Advies van de Strategische adviesraad voor ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed van 24 januari 2018
- Advies van de Vlaamse onderwijsraad van 25 januari 2018
- Advies van de Strategische adviesraad voor Welzijn, Gezondheid en Gezin van 25 januari 2018
- Advies van de Vlaamse mobiliteitsraad van 26 januari 2018
- Advies van de Vereniging van Vlaamse Provincies van 1 februari 2018
- Advies van de Minaraad van 2 februari 2018
- Advies van de SARC van 6 februari 2018
- Advies van de SALV van 26 januari 2018
- Advies van de VVSG van 7 februari 2018
- Advies van de SERV van 6 februari 2018

De repliek op deze adviezen werd toegevoegd als een bijlage bij de memorie van toelichting.

In de memorie van toelichting is ook een overzicht opgenomen van de wijzigingen van het bestuursdecreet ten gevolge van deze adviezen.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE REGERING**

De voorgestelde wijzigingen aan het voorontwerp van bestuursdecreet hebben geen budgettaire impact.

De budgettaire en personele neutraliteit was een van de criteria om de voorstellen in het witboek te selecteren en vorm te geven. Deze randvoorwaarde is dan ook behouden bij de opmaak van het bestuursdecreet. Toch zijn er een beperkt aantal bepalingen die extra aandacht vragen.

- **regeringscommissaris**

Een regeringscommissaris mag nu ook in het auditcomité van een publieke EVA zetelen en dit heeft een budgettaire weerslag. Op basis van artikel 16 van het BVR van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijke EVA's, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen, ontvangen de regeringsafgevaardigden een vaste vergoeding waarvan het bedrag varieert naargelang de categorie waartoe de instelling behoort. Zij ontvangen op basis van dit artikel ook een presentiegeld dat varieert naargelang de categorie.

	Vaste vergoeding	Presentiegeld per vergadering
Categorie I	2500 euro	250 euro
Categorie II	2000 euro	200 euro
Categorie III	1500 euro	150 euro
Categorie IV	1250 euro	125 euro

Deze bedragen zijn nog te indexeren met de huidige liquidatiecoëfficiënt 1,1951.

De budgettaire weerslag wat de vaste vergoeding betreft bedraagt, rekening houdend met de categorie waarin de publieke EVA's werden ingedeeld, 31.371,375 euro.

Voor de berekening van het bedrag van 31.371,375 euro werd rekening gehouden met de indeling van de publieke EVA's in categorieën in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van regeringsafgevaardigden bij de publieke EVA's.

Er werd toen geen rekening gehouden met het aantal effectieve regeringscommissarissen of met instellingen die wel opgesomd zijn in het BVR van 9 maart 2007 maar ondertussen geen publieke EVA's meer zijn.

Dan is de geraamde minimale budgettaire weerslag een totaalbedrag van 40334,625 euro.

Deze kost zal opgevangen moeten worden binnen de bestaande kredieten.

- **digitalisering**

De belangrijkste toekomstige budgettaire impact heeft betrekking op de verregaande digitalisering, in het bijzonder van de dienstverlening, van de Vlaamse overheid en de lokale besturen. In het bestuursdecreet zijn hierover verschillende nieuwe bepalingen opgenomen.

Art. II.4 – basisinformatie

Deze bepaling is een herformulering van art. 29 van het decreet openbaarheid van bestuur. De uitbouw van een of meerdere gegevensbronnen met basisinformatie wordt gefinancierd vanuit het begrotingsartikel PC0-1PJC2AB-WT (2018 : PC0-1PJC2NA-WT).

Lokale overheden, publiekrechtelijke instellingen en milieu instanties werken hieraan mee. Medewerking betreft het aanleveren en up to date houden van basisinformatie over de eigen organisatie of dienstverlening en kan opgevangen worden door het huidige personeelsbestand en binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties

#### Art. II.5 – infolijn

Deze bepaling is een herformulering van de artikels 7 en 11 van het decreet normen voor Vlaamse overheidscommunicatie. De uitbouw van het centraal contact- en informatiepunt wordt gefinancierd vanuit het begrotingsartikel PCO-1PJC2AB-WT (2018 : PCO-1PJC2NA-WT). Burgers kunnen met vragen m.b.t. de lokale besturen bij het centraal contact- en informatiepunt en worden doorverwezen.

#### Art. II.6 – virtueel loket voor burgers

Deze bepaling is nieuw en vormt de decretale basis voor een geconsolideerde en burgergerichte toegang van gegevens m.b.t. natuurlijke personen. Deze toegang wordt uitgebouwd door het agentschap Informatie Vlaanderen en gefinancierd vanuit de begrotingsartikelen PCO-1PJC2AC-WT (2018 : PCO-1PJC2NB-WT) en PCO-1PJC2AB-WT (2018 : PCO-1PJC2NA-WT). Vanaf 2018 voorziet Informatie Vlaanderen in cofinanciering voor aansluiting van Vlaamse en lokale overheden.

Het artikel is van overeenkomstige toepassing op lokale overheden. Het ontsluiten van relevante gegevens waarover de betrokken instantie beschikt, kan opgevangen worden door het huidige personeelsbestand en binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties.

#### Art. II. 21 – elektronische communicatie

Vlaamse en lokale overheden kunnen voorzien in de mogelijkheid voor de burger om ook via elektronische weg te communiceren, ook als de toepasselijke regelgeving alleen in een analoge weg voorziet.. Het agentschap Informatie Vlaanderen biedt hiervoor op project basis ondersteuning aan de hand van het programma Vlaanderen radicaal digitaal (begrotingsartikel PCO-1PJC2AC-WT, 2018 : PCO-1PJC2NB-WT) en door het aanbieden van generieke bouwstenen om elektronische communicatie mogelijk te maken (begrotingsartikel PCO-1PJC2AB-WT, 2018 : PCO-1PJC2NA-WT).

#### Art. III. 68 – verplicht gebruik authentieke gegevensbronnen

Ook lokale overheden zijn verplicht authentieke gegevensbronnen te gebruiken. De Vlaamse Regering kan een tijdsschema voor het verplicht gebruik door lokale overheden bepalen. Lokale overheden hoeven authentieke gegevens niet meer zelf op te vragen en realiseren een besparing. Het agentschap Informatie Vlaanderen voorziet in cofinanciering voor de aansluiting op het MAGDA-platform. Eventuele budgettaire impact kan opgevangen worden binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties.

#### Art. III. 68 – verplicht gebruik gegevensbronnen in beheer bij externe overheden

Ook lokale overheden zijn verplicht bepaalde gegevensbronnen in beheer bij externe overheden te gebruiken. De Vlaamse Regering kan voor het verplicht gebruik door lokale overheden een tijdsschema bepalen. Lokale overheden hoeven authentieke gegevens niet meer zelf op te vragen en realiseren een besparing. Het agentschap Informatie Vlaanderen voorziet in cofinanciering voor de aansluiting op het MAGDA-platform. Eventuele budgettaire impact kan opgevangen worden binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties.

#### Art. III. 84 – overdrachtverplichting

Dit artikel legt aan bepaalde Vlaamse overheden de verplichting op om bestuursdocumenten die permanent moeten worden bewaard over te dragen naar een door de Vlaamse Regering aangewezen depot. Voor entiteiten van de Vlaamse administratie moeten ook bestuursdocumenten die administratief zijn afgehandeld aan voormeld depot worden overgedragen. Deze overdrachtsverplichting heeft geen impact op het huidige personeelsbestand en werkingsmiddelen van de betrokken overheidsinstanties. De uitbouw van een depot binnen de Vlaamse administratie voor het beheren, bewaren en vernietigen van analoge bestuursdocumenten wordt gefinancierd vanuit de begrotingsartikelen PH0-1PKC2PA-WT (uitbating, technisch beheer en energie), PH0-1PKC2QA-WT (bouwproject uitbreiding Depot Vilvoorde), PH0-1PKC2QB-WT (verzekering gebouw), PHC-3PKC2PB-WT (schoonmaak) en PH0-1PAC2ZZ-WT (kleine operationele kosten). Wat de uitbouw van een depot binnen de Vlaamse administratie voor het beheren, bewaren en vernietigen van elektronische bestuursdocumenten betreft, zal een gedetailleerde kostenraming uitgewerkt worden ten behoeve van het besluit van de Vlaamse Regering waarin het depot zal aangewezen worden.

### **Advies Inspectie van Financiën**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 17 november 2017. De Inspectie van Financiën stelde wel een aantal voorwaarden:

- IF adviseert om het dossier pas voor te leggen aan de Vlaamse regering als ook de **concordantietabel** ter beschikking is.

Repliek: Deze werd toegevoegd aan het dossier.

- IF heeft een vraag gesteld betreffende de uitzondering voor de VREG:

*'Art. III.33. De instanties, vermeld in artikel III.22, §1, winnen voor strategische beloningskwesties het advies in van hetzij het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid, hetzij van het eigen remuneratiecomité.*

*Het eerste lid is niet van toepassing op de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt.*

*Art. III.34. De Remuneratiecomités bezorgen hun adviezen ter informatie aan de minister-president en de viceministers-presidenten van de Vlaamse Regering.*

*Het eerste lid is niet van toepassing op de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt.'*

IF merkt op dat deze uitzondering niet gemotiveerd is in de voorliggende memorie van toelichting. Het voorliggende bestuursdecreet is het momentum om bestaande uitzonderingen in vraag te stellen en te motiveren indien zij nog langer noodzakelijk zouden zijn. IF adviseert om de uitzondering te schrappen of te motiveren.

Repliek: Deze motivering werd toegevoegd. Bij uitbreiding werd verduidelijkt dat alle andere bestaande uitzonderingen ook behouden blijven.

- Suggestie inzake leesbaarheid is om in titel III (organisatorische bepalingen) na hoofdstuk 1 structuur van de Vlaamse Administratie- hoofdstuk 3 werking van de Vlaamse administratie daarop te laten aansluiten en het deel deugdelijk bestuur (nu hoofdstuk 2) als hoofdstuk 3 te zetten

Repliek: Deze suggestie werd niet overgenomen.

- Het voorontwerp van decreet bevat daarnaast een nieuw artikel III.59 en III.60 dat een instrument wil creëren dat geschikt is om de staatsveiligheid te beschermen in de gevallen dat buitenlandse (rechts)personen aandeelhouderschap (of anderszins beslissingsmacht) verwerven in Vlaamse of lokale overheidsinstanties of in publiekrechtelijke instellingen op Vlaams of lokaal niveau, met kwaadwillige motieven. In de nota aan de leden van de Vlaamse Regering staat er nog een verkeerde verwijzing naar artikel III.58ter, deze verwijzing dient in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering aangepast te worden.

Repliek: In de nota aan de Vlaamse Regering werd deze verwijzing aangepast.

De Inspectie van Financiën stelde dat voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting vereist is.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 24 november 2017 en verleend op 13 december 2017. In het begrotingsakkoord werd nogmaals beklemtoond dat de goedkeuring van het bestuursdecreet geen aanleiding kan zijn voor een budgettaire meervraag.

De adviezen werden gevoegd bij het dossier principiële goedkeuring.

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het bestuursdecreet is gedeeltelijk ook van toepassing op lokale besturen. Alle bepalingen die van toepassing zijn op lokale overheden zijn ook gebundeld in het bestuursdecreet. Deels zijn dit bestaande bepalingen, maar het toepassingsgebied van een aantal bestaande bestuurlijke regels wordt soms ook uitgebreid of er worden nieuwe toegevoegd. In de memorie van toelichting wordt dit verder toegelicht.

Ook voor lokale besturen is de belangrijkste budgettaire impact het gevolg van de verregaande digitalisering van het bestuursrecht. In de rubriek 'weerslag op de begroting' is telkens vermeld welke bepalingen ook medewerking van lokale besturen vereisen.

1. personeel: deze nota heeft geen aanleiding tot de bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel en evenmin tot de eventuele noodzakelijke werving van extra personeel
2. werkingsuitgaven: deze nota heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
3. investeringen en schulden: deze nota heeft geen directe impact op het volume van investeringen;
4. ontvangsten: deze nota heeft geen directe impact op de financiële middelen die aan de lokale besturen ter beschikking gesteld worden;
5. conclusie: er is een beperkte weerslag op de lokale besturen.

Er zal, in samenwerking met de VVSG en VVP, bij de implementatie van het bestuursdecreet voldoende informatie en ondersteuning worden voorzien voor lokale besturen. Dit was een van de vragen van de VVSG in haar advies van 7 februari 2018.

#### **5. VERVOLGTRAJECT EN AFSTEMMING MET ANDERE BESLUITVORMING**

- **Planning bestuursdecreet**

Voor het voorliggende bestuursdecreet is de volgende indicatieve planning opgesteld:

1. 22/12/17: 1e principiële goedkeuring VR – adviesvragen
  2. 09/03/18: 2de principiële goedkeuring VR – adviesvraag aan RvSt
  3. 04/05/18: definitieve goedkeuring VR (inclusief wijzigingsbepalingen)
  4. 13/07/18: bekrachtiging decreet VR
- **wijzigingsbepalingen**

Er werd vanaf de 1ste principiële goedkeuring onmiddellijk gestart met de redactie van wijzigingsbepalingen. Dit is nodig om alle bestaande decretale verwijzingen naar de in het bestuursdecreet gecoördineerde bestuurlijke decreten aan te passen en de correcte verwijzing naar (een onderdeel van) het bestuursdecreet op te nemen.

Deze wijzigingsbepalingen zijn nu reeds toegevoegd aan het ontwerp van bestuursdecreet. Op die manier zal slechts één ontwerpdecreet voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State en vervolgens worden ingediend in het Vlaams Parlement.

- **Afstemming met ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de algemene verordening gegevensbescherming**

De Vlaamse Regering keurde op 12 januari 2018 een voorontwerp van decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG goed.

Dit decreet bevat uitsluitend wijzigingsbepalingen, onder meer aan de bestaande bestuurlijke decreten die in het bestuursdecreet worden opgenomen. Over deze wijzigingen werd vooraf reeds afgestemd. Het bestuursdecreet houdt dus reeds rekening met deze voorgestelde wijzigingen. In de loop van de beslissingsprocedures van beide decreten zal die afstemming moeten blijven bewaakt worden.

## **6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Deze nota heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten. Dit was een van de criteria voor selectie en vormgeving van de voorstellen in het witboek 'open en wendbare overheid'. Deze randvoorwaarde is dan ook behouden bij de opmaak van het bestuursdecreet.

Het akkoord van de minister van bestuurszaken is dus niet vereist.

## **7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

- **Omzendbrief VR 2014/4 over wetgevingstechniek:**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/368 van 9 november 2017.

- **Omzendbrief VR 2014/13 betreffende regelgevingsagenda, reguleringsimpactanalyse**

#### **en compensatieregel administratieve lasten:**

Er is geen reguleringsimpactanalyse opgemaakt bij dit voorontwerp van decreet. Vele bepalingen van het bestuursdecreet betreffen de organieke werking en/of leggen verplichtingen op aan de Vlaamse overheid. Deze vallen onder de uitzonderingsgrond 'autoregulering'. Via de publieke consultatie over het groenboek werd wel de mogelijkheid geboden om alternatieve beleidskeuzes aan te reiken en hierover werd in het consultatieverslag gerapporteerd. De impact van de gemaakte keuzes in het bestuursdecreet werd opgenomen in de memorie van toelichting.

- **Omzendbrief VR 2016/41 betreffende de coördinatie van de omzetting van Europese regelgeving en van de maatregelen in het kader van inbreukprocedures:**

Het bestuursdecreet coördineert verscheidene bestaande decreten die reeds een omzetting zijn van Europese richtlijnen (openbaarheid van bestuur, hergebruik overheidsinformatie).

Met het bestuursdecreet wordt de omzetting van Richtlijn EU 2016/2102 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties gerealiseerd. Bij de memorie van toelichting is een omzettingstabel toegevoegd. Het bestuursdecreet zal om die reden dan ook aangemeld worden bij de Europese Commissie.

## **8. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van bestuursdecreet;
2. de Minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS



Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs

Hilde Crevits

Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en  
Energie

Bart Tommelein

Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,  
Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding

Liesbeth Homans

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en  
Dierenwelzijn

Ben Weyts

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo Vandeurzen

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe Muyters

Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Joke Schauvliege

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven Gatz